

дело № 023/10/5-1336/2024

РЕШЕНИЕ

об отказе во включении в реестр недобросовестных поставщиков

28 марта 2024 года г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее — Краснодарское УФАС России, Управление) по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов №3 (далее – Комиссия) в составе:

председатель комиссии:

– начальник отдела контроля органов власти Управления;

члены комиссии:

- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления;

- специалист 1 разряда отдела контроля органов власти Управления,

с участием посредством видеоконференцсвязи представителя акционерного общества «Черномортранснефть», Паниной Елены Юрьевны (доверенность № 359 от 01.12.2023) и представителя Общества с ограниченной ответственностью «Связь Солюшн» по доверенности

рассмотрев обращение АО «Черномортранснефть» (вх. №10109-ЭП/24 от 19.03.2024) о включении ООО «Связь Солюшн» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в связи с уклонением ООО «Связь Солюшн» от исполнения договора от 06.09.2022 № ЧТН1360-2022 на поставку средств индивидуальной защиты

по прейскуранту,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю (далее - Краснодарское УФАС России) поступило обращение АО «Черномортранснефть» (вх. №10109-ЭП/24 от 19.03.2024) о включении ООО «Связь Солюшн» в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках) в связи с уклонением ООО «Связь Солюшн» от исполнения договора от 06.09.2022 № ЧТН1360-2022 на поставку средств индивидуальной защиты по прейскуранту.

Информация о рассмотрении сведений размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.krasnodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение сведений состоялось 28 марта 2024 года в 15 часов 00 минут (мск) посредством видеоконференцсвязи.

Как следует из доводов заявления, ООО «Связь Солюшн» уклонилось от исполнения договора от 06.09.2022 № ЧТН1360-2022 на поставку средств индивидуальной защиты по прейскуранту.

Подрядчик с доводами Заявителя не согласен, представил письменные пояснения и материалы, просит в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Проверив обоснованность доводов, приведенных в заявлении, в возражениях на нее и в выступлениях присутствовавших на заседании представителей участвующих в деле лиц, изучив представленные сторонами сведения, Комиссия приходит к следующим выводам.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе (часть 1 статьи 5 Закона о закупках). В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №

1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» ведение реестра, в том числе включение в реестр и исключение из него сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), с которыми договоры по решению суда расторгнуты в связи с существенным нарушением ими договоров, осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на ведение реестра, на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с пунктом 2 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728 Федеральная антимонопольная служба России является федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В силу пункта 5.3.4 постановления Правительства РФ от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении Положения о Федеральной антимонопольной службе» Федеральная антимонопольная служба ведет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в пределах своей компетенции.

Согласно пункту 7.10 приказа ФАС России от 23.07.2015 № 649/15 «Об утверждении Положения о территориальном органе Федеральной антимонопольной службы» территориальный орган имеет право в пределах компетенции территориального органа принимать решения о включении информации о недобросовестных поставщиках в реестр недобросовестных поставщиков (исключении из реестра недобросовестных поставщиков).

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными

объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

В соответствии со статьей 5 Закона о закупках Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Документом регламентирующим закупочную деятельность заказчика, является Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» в редакции с изменениями, утвержденными решениями Совета директоров ПАО «Транснефть» от 25 июня 2019 года протокол № 11, от 23 декабря 2019 года протокол № 21, от 24 апреля 2020 года протокол № 9, от 31 марта 2021 года протокол № 2, от 25 июня 2021 года протокол № 7, от 26 января 2022 года протокол № 1, от 28 февраля 2022 года протокол № 3, от 16 марта 2022 года протокол № 4, от 15 апреля 2022 года протокол № 6 (далее — Положение о закупке).

По итогам аукциона в электронной форме между АО «Черномортранснефть» и ООО «Связь Солюшн» заключен договора от 06.09.2022 № ЧТН1360-2022 на поставку средств индивидуальной защиты по преysкранту.

Согласно пункту 1.1 Договора поставщик (ООО «Связь Солюшн») обязуется поставить и передать покупателю (АО «Черномортранснефть») продукцию, указанную в Детализированных Спецификациях, подписанных Сторонами в рамках максимальных сумм без учета НДС, а покупатель обязуется оплатить и обеспечить приемку продукции.

В соответствии с подпунктами 3.1, 3.3 Договора продукция должна поставляться в определенный срок (период поставки) и в количестве в соответствии с Детализированной Спецификацией (Приложение 2) к Договору. Продукция, поставляемая по Детализированным Спецификациям к Договору, должна быть поставлена в полном объеме и

в сроки, согласованные Сторонами.

В связи с неисполнением ООО «Связь Солюшн» договора от 06.09.2022 № ЧТН1360-2022 на поставку средств индивидуальной защиты по прејскуранту АО «Черномортранснефть» 21.02.2024 направило уведомление о расторжении договора, а также акт сверки по договору за январь 2023г. - январь 2024г.

19.03.2024 АО «Черномортранснефть» на основании статьи 5 Закона о закупках обратилось в Краснодарское УФАС России с заявлением о внесении сведений в отношении ООО «Связь Солюшен» в реестр недобросовестных поставщиков.

Согласно части 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 450.1 Гражданского кодекса Российской Федерации предоставленное данным кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора).

Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено данным кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Право на односторонний отказ стороны от исполнения договора

предусмотрено в главе 17 договора от 06.09.2022 № ЧТН1360-2022 на поставку средств индивидуальной защиты по прейскуранту (далее — договор).

Согласно п. 17.3. Договора, Договор считается расторгнутым на следующий день после получения уведомления.

В соответствии с п. 17.4. Договора, окончательные расчеты между сторонами осуществляются в течение двадцати календарных дней с даты расторжения Договоров.

21.02.2024 письмом № ЧТН-01-12-03/4960 в адрес подрядчика ООО «Связь Солюшн» направлено уведомление о расторжении договора в одностороннем порядке.

Право на односторонний отказ стороны от исполнения договора предусмотрено в главе 17 от 06.09.2022 № ЧТН1360-2022 на поставку средств индивидуальной защиты по прейскуранту. В частности, согласно пункту 17.3. Договора, Договор считается расторгнутым на следующий день после получения уведомления.

В соответствии с пунктом 17.4. Договора окончательные расчеты между сторонами осуществляются в течение двадцати календарных дней с даты расторжения Договоров.

Применительно к рассматриваемой ситуации основанием для одностороннего расторжения АО «Черномортранснефть» договора стало нарушение со стороны ООО «Связь Солюшн» сроков поставки товаров на сумму 2 636 942,76 рублей.

При этом согласно акту сверки взаимных расчетов, приложенному АО «Черномортранснефть» к уведомлению о расторжении договоров, в рамках данного договора за период с января 2023 года по январь 2024 года поставщиком поставлен, а покупателем принят товар на сумму 3 475 288,29 рубля.

Согласно пояснениям ООО «Связь Солюшн» обязательства Общества по договору с Заказчиком выполнены на 56,9%. При этом Общество не отказывалось от исполнения договора и не уклонялось от поставок, из-за отсутствия свободных производственных площадок, на которых можно было бы выполнить заказ поставки осуществлялись с задержками.

Согласно правовой позиции, выраженной в постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 № 13-П по смыслу статьи 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации, введение ответственности за правонарушение и установление

конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

Применяемые государственными органами санкции должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

В силу части 3 статьи 17, части 3 статьи 55 Конституции Российской Федерации исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила ее дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

Внесение информации об участнике закупки в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в процедурах по закупкам.

Таким образом, при рассмотрении вопроса о включении единственного в реестр недобросовестных поставщиков уполномоченный орган исполнительной власти не должен ограничиваться формальным установлением факта нарушения Закона о закупках, закупочной документации, положения заказчика о закупках товаров, работ, услуг, и обязан всесторонне исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины участника, ущерб, нанесенному заказчику.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда Российской Федерации изложенной в Постановлении от 18.07.2008 №10-П, федеральный законодатель, обладая достаточной свободой усмотрения в определении конкретных видов государственного контроля (надзора), оснований, форм, способов, методов, процедур, сроков его проведения, состава мер государственного принуждения, применяемых по итогам контрольных мероприятий, а также конкретного

порядка финансового обеспечения, вместе с тем связан общими конституционными принципами организации системы органов государственной власти, а осуществляемое им регулирование должно соответствовать юридической природе и характеру общественных отношений, складывающихся в сфере государственного контроля (надзора), вводимые же ограничения прав и свобод граждан, занимающихся предпринимательской деятельностью, - быть соразмерными конституционно значимым целям и во всяком случае не создавать препятствий их экономической самостоятельности и инициативе.

Рассмотрев в совокупности представленные АО «Черномортранснефть» и ООО «Связь Солюшн» документы, сведения и пояснения, оценив обстоятельства дела, комиссия Краснодарского УФАС России приходит к выводу об отсутствии достаточных доказательств и сведений, подтверждающих умышленное недобросовестное поведение ООО «Связь Солюшн», связанное с нарушением обязательств по договору.

В рассматриваемом случае комиссия не имеет достаточных оснований для включения сведений в отношении ООО «Связь Солюшн» в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного, комиссия Краснодарского УФАС России, руководствуясь ст. 5 Закона о закупках, постановлением правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

РЕШИЛА:

Сведения в отношении общества с ограниченной ответственностью «Связь Солюшн» (ИНН , ОГРН) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.