

РЕШЕНИЕ № 43-ФАС22-АМ/11-15

Резолютивная часть Решения оглашена 24.12.2015 г.

В полном объеме Решение изготовлено 31.12.2015 г.
Барнаул

г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 43-ФАС22-АМ/11-15 по признакам нарушения ПАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю на рассмотрение поступило письменное обращение П<...> (вх.№1514308 от 24.11.2015) в отношении ПАО «МРСК «Сибири» по вопросам, связанным с осуществлением технологического присоединения энергопринимающего устройства заявителя к электрическим сетям сетевой организации.

Приказом антимонопольного органа от 30.11.2015 №319 возбуждено дело №43-ФАС22-АМ/11-15 в отношении ПАО «МРСК «Сибири» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 30.11.2015г. дело №43-ФАС22-АМ/11-15 о нарушении антимонопольного законодательства было назначено к рассмотрению на 24 декабря 2015 г.

В заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю, состоявшемся 24 декабря 2015г., заявитель полностью поддержал доводы, изложенные в обращении, и при этом пояснил, что ПАО «МРСК Сибири» не осуществило мероприятия по технологическому присоединению в срок, предусмотренный договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Общества электроустановок жилого дома, расположенного по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край.

Представитель ПАО «МРСК Сибири» в заседании Комиссии УФАС по Алтайскому краю не согласился с доводами заявителя и пояснил, что проект планировки п.Новый не предусматривал электроснабжение через сети сетевых организаций с размещением электроустановок последних на территории п.Новый. В данный момент, в связи с тем, что перед ПАО «МРСК «Сибири» встала задача по строительству своих объектов для осуществления электроснабжения п.Новый, создана рабочая группа по вопросу подключения потребителей к инженерному обеспечению п.Новый. По результатам решения рабочей группы будет осуществлено технологическое присоединение жителей п.Новый.

Как установлено в процессе рассмотрения дела Комиссией УФАС по Алтайскому

краю, Поздеев Р.С. обратился в антимонопольный орган с заявлением, в котором указал, что между ПАО «МРСК Сибири» и П<...> 24.11.2014 г. заключен договор № 20.2200.4997.14 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям Общества электроустановок жилого дома, расположенного по адресу: Алтайский край, Первомайский район, п.Новый, <...>.

В соответствии с п. 5 данного договора срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению составляет один год со дня заключения настоящего договора.

То есть срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 24.11.2015 г.

Технические условия, которые являются приложением к договору № 20.2200.4997.14 от 24.11.2014г., определяют мероприятия, осуществляемые заявителем и сетевой организацией.

В частности, мероприятия, осуществляемые сетевой организацией: строительство ВЛ-10кВ № 35-16 от опоры № 6-1 до места расположения проектируемой ТП – 10/0,4 кВ (1150 м, алюминий), монтаж ТП - 10/0,4кВ 25 кВа, строительство ВЛ-0,4кВ от РУ – 0,4 кВ проектируемой ТП – 10/0,4 кВ до границы земельного участка Заявителя (30 м, алюминий).

Мероприятия, осуществляемые заявителем: ввод в здание выполнить кабелем или самонесущим изолированным проводом; повторное заземление нулевого провода на вводе в здание; релейная защита, автоматика, защита от перенапряжений (на основании расчетных величин токов короткого замыкания); установка прибора учета электроэнергии на границе балансовой принадлежности, установка автоматического выключателя.

21.07.2015 г. П<...> в адрес ПАО «МРСК Сибири» направила уведомление о выполнении технических условий со своей стороны.

Однако, ПАО «МРСК «Сибири» никаких действий по проверке выполненных заявителем мероприятий не предприняло.

Постановлением администрации Алтайского края от 29.04.2008 №179 земля сельскохозяйственного назначения в границах п.Новый переведена в земли населенных пунктов с установлением вида разрешенного использования строительство жилья и социальной инфраструктуры.

В настоящее время приказом Главного управления строительства, транспорта, жилищно-коммунального и дорожного хозяйства Алтайского края от 02.07.2015 №507 создана рабочая группа по вопросу подключения потребителей к инженерному обеспечению п.Новый. Администрацией Первомайского района Алтайского края проводятся работы по изъятию земельных участков из частной собственности, для муниципальных нужд в целях выделения коридора для прокладки ЛЭП-0,4кВ с размещением объектов электроснабжения: КТП-10/0,4кВ.

Рассмотрев материалы дела, выслушав доводы лиц, участвующих в деле, Комиссия УФАС по Алтайскому краю приходит к следующему.

Согласно ст. 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об

электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии осуществляется на основании договора, в порядке, установленном Правительством РФ. Процедура технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей к электрическим сетям закреплена в Правилах технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее по тексту – **Правила технологического присоединения, Правила**).

В соответствии с п.3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

П<...> является заявителем, который указан в п.14 Правил технологического присоединения, поэтому ПАО «МРСК «Сибири» обязано выполнить в отношении энергопринимающих устройств, расположенных Алтайский край, Первомайский район, п.Новый, <...>, мероприятия по технологическому присоединению.

Договор технологического присоединения должен содержать следующие существенные условия: перечень мероприятий по технологическому присоединению (определяется в технических условиях, являющихся неотъемлемой частью договора) и обязательства сторон по их выполнению (подпункт "а" пункта 16 Правил технологического присоединения).

Срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению, который исчисляется со дня заключения договора и не может превышать 1 год - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет менее 670 кВт, если более короткие сроки не предусмотрены инвестиционной программой соответствующей сетевой организации или соглашением сторон (подпункт "б" пункта 16 Правил технологического присоединения).

Согласно пункту 16.3 Правил технологического присоединения обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с лицами, названными в пунктах 12.1 - 14 и 34 данных Правил, распределяются следующим образом: заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; сетевая

организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

Таким образом, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя, установленный в п.5 вышеуказанного договора, определен в соответствии с действующим законодательством и обязателен для исполнения сетевой организацией.

Невыполнение мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств Обществом, является злоупотреблением им своим доминирующим положением, поскольку в отсутствие конкуренции на рынке услуг по передаче электрической энергии и технологического присоединения к своим электрическим сетям Общество может безнаказанно в нарушение законодательства РФ, обычаев делового оборота, требований добросовестности, разумности и справедливости ущемлять интересы потребителей своих услуг без опасения лишиться клиентов, не имеющих возможности сменить поставщика услуги по технологическому присоединению, может не исполнять условия заключенных им договоров технологического присоединения, оплаченных потребителями в полном размере, и не нести при этом экономических санкций за неисполнение договорных обязательств, как это наблюдается во взаимоотношениях с гр. П<...>.

Управлением ФАС по Алтайскому краю проведен анализ состояния конкуренции на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в п. Новый Первомайского района Алтайского края, согласно которому, ПАО «МРСК Сибири» занимает доминирующее положение на рынке услуг по передаче электрической энергии по отношению к энергопринимающим устройствам потребителя, расположенным по адресу: <...> п. Новый, Первомайского района, Алтайского края, в границах балансовой принадлежности сетей Общества в п. Новый Первомайского района Алтайского края.

Согласно части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Следовательно, на ПАО «МРСК Сибири» распространяются запреты, установленные в части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135 - ФЗ «О защите конкуренции».

Таким образом, бездействие ПАО «МРСК Сибири», выразившиеся в несоблюдении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край к электрическим сетям по договору об осуществлении технологического присоединения №20.2200.4997.14 от 24.11.2014, противоречат пункту 3, п.п. «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

ущемляют интересы П<...> и нарушают требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

Рассмотрев материалы дела, выслушав представителей сторон, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

РЕШИЛА:

1. Признать бездействие ПАО «МРСК Сибири», выразившиеся в несоблюдении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край к электрическим сетям по договору об осуществлении технологического присоединения №20.2200.4997.14 от 24.11.2014, противоречащими пункту 3, п.п. «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, ущемляющими интересы П<...> и нарушающими требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ПАО «МРСК Сибири» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства и устранении его последствий, а именно: выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...> п.Новый, Первомайский район, Алтайский край, к электрическим сетям сетевой организации - ПАО «МРСК Сибири» в соответствии с договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №20.2200.4997.14 от 24.11.2014.

<...>

Согласно ст.52 Федерального закона «О защите конкуренции», решение и предписание могут быть обжалованы в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

ПРЕДПИСАНИЕ № 43-ФАС 22-АМ /11-15

о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Резолютивная часть предписания оглашена 24.12.2015 г.

В полном объеме предписание изготовлено 31.12.2015 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

<...>

рассмотрев дело № 43-ФАС22-АМ/11-15 по признакам нарушения ПАО «МРСК Сибири» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

ПАО «МРСК Сибири» **в срок до 1 февраля 2016 г.** прекратить нарушение части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в несоблюдении сроков выполнения мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, п.Новый, Первомайский район, Алтайский край к электрическим сетям по договору об осуществлении технологического присоединения №20.2200.4997.14 от 24.11.2014, что противоречит пункту 3, п.п. «б» пункта 16 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861, ущемляет интересы П<...> и нарушает требования части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

ПАО «МРСК Сибири» выполнить мероприятия по технологическому присоединению энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, п.Новый, Первомайский район, Алтайский край, к электрическим сетям сетевой организации - ПАО «МРСК Сибири» в соответствии с договором об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №20.2200.4997.14 от 24.11.2014.

О выполнении предписания письменно сообщить в УФАС по Алтайскому краю **не позднее пяти** дней со дня его выполнения, с приложением копий подтверждающих документов.

<...>

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.