

РЕШЕНИЕ

по делу № 12/05 о нарушении антимонопольного законодательства

Резолютивная часть решения оглашена 13.03.2012г. г. Биробиджан

Решение в полном объеме изготовлено 23.03.2012г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Еврейской автономной области по рассмотрению дел о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: - Руководитель Еврейского УФАС России

Члены Комиссии: - начальник отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России;

- Специалист-эксперт отдела контроля органов власти и размещения заказов Еврейского УФАС России.

в присутствии представителя ответчика – Администрации муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района, начальника отдела муниципального имущества Трубниковой Л.В. (доверенность б/н от 02.02.2012),

рассмотрев дело № 12/05 от 10.02.2012 г. по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» (***) части 1 статьи 15, части 5 статьи 17.1, части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В Еврейское УФАС России поступила информация Управления ФСБ России по Еврейской автономной области о возможно имеющих признаках нарушения антимонопольного законодательства (ст.17, ст.17.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Федеральный Закон № 135-ФЗ), допущенных Администрацией муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» (далее – Администрация) при размещении информации 18.08.2009 о проведении открытого аукциона на право заключения аренды муниципального имущества, а именно: отсутствие информации о результатах аукциона.

При проведении анализа представленных материалов и проведения мониторинга извещений, размещенных на официальном портале ЕАО, было установлено следующее.

Администрацией издано распоряжение от 14 августа 2009 года № 31 о проведении торгов в форме аукциона, предметом которого является право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляющего Здание центральной котельной пос.Теплоозерск, Тепловые сети пос. Теплоозерск. Объекты жилищно-коммунального хозяйства пос.Теплоозерск.

Согласно пункту 4 Распоряжения от 14 августа 2009 года № 31 информационное сообщение о проведении торгов на право заключения договора аренды следовало опубликовать в газете «Искра Хингана» и на официальном сайте Облученского муниципального района.

В вышеуказанном распоряжении отсутствует указание о размещении протоколов и другой информации о проведении аукциона в газете «Искра

Хингана» и на официальном сайте Облученского муниципального района.

18 августа 2009 года Администрацией муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» на сайте официального портала ЕАО www.eao.ru размещено извещение с документацией о проведении аукциона, предметом которого является: право заключения договора аренды имущества, находящегося в муниципальной собственности, составляющего имущественный комплекс коммунальной инфраструктуры, предназначенного для оказания услуг, населению Теплоозерского городского поселения, а именно: Здание центральной котельной пос.Теплоозерск, Тепловые сети пос. Теплоозерск. Объекты жилищно-коммунального хозяйства пос.Теплоозерск, при этом на сайте отсутствует информация о результатах проведенного аукциона: не размещены протоколы и другие решения комиссии по данному аукциону, что является ограничением к доступу к информации и влечет за собой ущемление законных интересов потенциальных участников аукциона и ограничение конкуренции.

При анализе и проведении проверки представленных документов Комиссией установлено, что информация о результатах проведения аукциона не размещена на сайте официального портала ЕАО www.eao.ru в СМИ, а именно: не размещен и не опубликован Протокол от 28.08.2009 № б/н о рассмотрении заявок и признании аукциона несостоявшимся.

Администрацией представлено письмо от 01.03.2012 № 112 следующего содержания: «Протоколы аукционной комиссии не были своевременно опубликованы на сайте, так как ответственный исполнитель не выполнил свои обязанности».

На заседании представитель Администрации поддержала доводы, изложенные в письме, в полном объеме.

Комиссия не принимает доводы Администрации о причинах нарушения антимонопольного законодательства по следующим основаниям.

Размещение информации о проведении конкурсов или аукционов на официальном сайте торгов в соответствии с настоящими Правилами является публичной офертой, предусмотренной статьей 437 Гражданского кодекса Российской Федерации.

Согласно ч.1 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" под информационным обеспечением приватизации государственного или муниципального имущества понимаются мероприятия, направленные на создание возможности свободного доступа неограниченного круга лиц к информации о приватизации и включающие в себя опубликование в средствах массовой информации, размещение в информационных системах общего пользования, в том числе информационно-телекоммуникационных сетях, прогнозного плана (программы) приватизации федерального имущества, ежегодных отчетов о результатах приватизации федерального имущества, актов планирования приватизации имущества, находящегося в собственности субъектов Российской Федерации, муниципального имущества, решений об условиях приватизации соответственно государственного и муниципального имущества, информационных сообщений о продаже указанного имущества и об итогах его продажи.

Информация о приватизации государственного или муниципального имущества, указанная в настоящем пункте, подлежит опубликованию в официальных печатных изданиях и размещению на официальных сайтах в сети "Интернет", определенных уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации, местной администрацией (далее -

соответственно официальное печатное издание и официальный сайт в сети "Интернет"), а также на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации.

Таким образом, Администрацией в нарушение требований ч.1 ст.15 Федерального закона от 21.12.2001 N 178-ФЗ "О приватизации государственного и муниципального имущества" на официальном сайте и в СМИ не размещен Протокол от 28.08.2009 № б/н о рассмотрении заявок и признании аукциона несостоявшимся.

Согласно части 1 статьи 15 Федерального закона № 135-ФЗ федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно части 1 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ при проведении торгов запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции. в частности запрещаются действия по ограничению доступа к информации о торгах.

Таким образом, в нарушение требований ч.1 ст.15, ч.1 ст.17 Федерального закона № 135-ФЗ Администрацией допущены действия в части нарушения порядка размещения информации о результатах аукциона и действия по ограничению доступа к информации о результатах аукциона, что повлекло за собой ущемление интересов неограниченного количества лиц, ограничение конкуренции.

Согласно части 4 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ нарушение правил, установленных настоящей статьей, является основанием для признания судом соответствующих торгов запроса котировок и заключенных по результатам таких торгов запроса котировок сделок недействительными, в том числе по иску антимонопольного органа.

В действиях Администрации муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» имеются признаки административного правонарушения. Учитывая изложенные обстоятельства и руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, частью 1 статьи 49 ФЗ от 26.07.06 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Администрацию муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области нарушившей требования части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Признать имеющиеся материалы достаточными для выдачи Администрации муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства, в котором предусмотреть следующие действия:

- В срок до 10.04.2012г. прекратить нарушение требований части 1 статьи 15, части 1 статьи 17 Федерального Закона РФ от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в не размещении на сайте официального портала ЕАО www.eao.ru Протокола от 28.08.2009 № б/н о рассмотрении заявок и признании аукциона несостоявшимся.

3. С целью исполнения предписания Администрации муниципального образования «Теплоозерское городское поселение» Облученского муниципального района Еврейской автономной области необходимо совершить действия, направленные на обеспечение конкуренции, а именно: в срок до 10.04.2012г. разместить протокол, указанный в пункте 2 настоящего решения, на сайте официального портала ЕАО www.eao.ru.

О выполнении настоящего предписания сообщить по факсу в срок до 20.04.2011г. с почтовым подтверждением с приложением подтверждающих документов.

4. Передать материалы о нарушении антимонопольного законодательства уполномоченному лицу для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии