

РЕШЕНИЕ

по делу №004/10/104-563/2023 об отказе включения сведений

в реестр недобросовестных поставщиков

20.12.2023г.
Алтайск

г. Горно-

Комиссия Алтайского республиканского УФАС России по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия) в составе:

.....

с участием по видео-конференц-связи представителей БУЗ РА «Майминская районная больница» (доверенность от 30.11.2022), ООО «ВОДАН» (доверенность №11 от 10.11.2023г.), рассмотрев обращение БУЗ РА «Майминская районная больница» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ВОДАН» (ИНН 2222846207),

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 13.12.2023г. (вх. №5474-ЭП/23) в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» поступило обращение БУЗ РА «Майминская районная больница» о включении в Реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ВОДАН» (ИНН 2222846207) по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта №000638 от 27.03.2023г. на поставку медицинских изделий (Система физиотерапевтическая для электростимуляции, с питанием от сети: Аппарат физиотерапевтический Intellect Mobile торговой марки Chattanooga, вариант исполнения: Intellect Mobile Stim 2777, РУ от 30.03.2011г. №ФСЗ 2011/09487), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия.

Комиссией УФАС по Республике Алтай по факту одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта, на основании ч. 7 ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), п. 13 постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и

отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации» проведена проверка содержащихся в указанном обращении фактов, в ходе которой установлено следующее.

02.03.2023г. уполномоченным органом Министерством экономического развития Республики Алтай в ЕИС в сфере закупок размещено извещение о проведении электронного аукциона №0177200000923000638 на поставку медицинских изделий (Система физиотерапевтическая для электростимуляции, с питанием от сети), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия. Заказчиком является БУЗ РА «Майминская районная больница».

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) №0177200000923000638 от 13.03.2023г. на участие в электронном аукционе подана единственная заявка (ООО «ВОДАН»).

27.03.2023г. БУЗ РА «Майминская районная больница» с ООО «ВОДАН» заключен контракт №000638 на поставку медицинских изделий (Система физиотерапевтическая для электростимуляции, с питанием от сети: Аппарат физиотерапевтический Intellect Mobile торговой марки Chattanooga, вариант исполнения: Intellect Mobile Stim 2777, РУ от 30.03.2011г. №ФСЗ 2011/09487), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (далее – контракт). Цена контракта 367966,67 рублей. Реестровый номер контракта 2040800014123000065.

Согласно п. 5.1 контракта поставка оборудования осуществляется поставщиком в место доставки на условиях, предусмотренных пунктом 1.3 контракта, **не позднее 31.05.2023 года.**

13.06.2023г. ООО «ВОДАН» направлено в адрес заказчика письмо (№13/1730), согласно которому обществом 27.03.2023г. заключен договор с официальным дистрибьютором (ООО «Хелси Ворлд») на поставку аппарата физиотерапевтического Intellect Mobile торговой марки Chattanooga; 28.03.2023г. произведена оплата данного оборудования; срок поставки оборудования дистрибьютором 120 календарных дней. ООО «ВОДАН» информирует заказчика о том, что ориентировочные даты прибытия оборудования до учреждения конец июля — начало августа 2023г.

15.06.2023г. БУЗ РА «Майминская районная больница» в адрес ООО «ВОДАН» направлена претензия (исх.№1489), согласно которой контракт обществом не исполнен, начислена пеня в размере 1195,89 руб., поставщику предписано незамедлительно выполнить обязательства по поставке товара.

30.06.2023г. ООО «ВОДАН» повторно направило заказчику информацию (исх. №30/926) о задержке поставки оборудования, а также оплатило пеню в размере 1195,89 руб. (платежное поручение №166 от 30.06.2023г.).

22.08.2023г. ООО «ВОДАН» направило заказчику письмо (исх. №22/0823) о задержке поставки оборудования по независящим от них причинам, приложило письмо официального дистрибьютора №49-08/23-ХВ от 11.08.2023г., которым ООО «Хелси Ворлд» уведомляет, что срок поставки оборудования продлевается до 30.11.2023г. по независящим от них причинам (нестабильная ситуация на рынке США и Европы значительно увеличила сроки поставки материалов для производства данного оборудования; разрывы логистических цепочек в связи с введением ограничительных мер в отношении Российской Федерации).

Аналогичная информация направлялась ООО «ВОДАН» в адрес заказчика 09.10.2023г. (исх. №09/1522), 20.10.2023г. (исх. №20/1225), 07.11.2023г. (исх. №07/1511).

22.11.2023г. ООО «ВОДАН» направило заказчику письмо (исх. №22/1441) о задержке поставки оборудования до 30.12.2023г. по независящим от них причинам, приложило письмо ООО «Хелси Ворлд» б/н от 22.11.2023г.

24.11.2023г. БУЗ РА «Майминская районная больница» в адрес ООО «ВОДАН» направлена претензия (исх.№2970), согласно которой контракт обществом не исполнен, начислена пеня в размере 30173,27 руб., учитывая сроки исполнения соглашения о предоставлении из бюджета Республики Алтай субсидии №20-2023-054565 от 10.02.2023г. поставщику предписано осуществить поставку товара не позднее 30.11.2023г.

В связи с тем, что оборудование ООО «ВОДАН» не поставлено 01.12.2023г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта №000638 от 27.03.2023г.

В соответствии с ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 12.3 контракта предусмотрено, что контракт может быть расторгнут по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Правовым основанием принятия 01.12.2023г. решения об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчиком указаны п.п. 1, 2 ст. 523 Гражданского кодекса РФ, ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе, п. 12.3 контракта.

Согласно ч. 12.1 ст. 95 Закона о контрактной системе в случае принятия заказчиком предусмотренного частью 9 данной статьи решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, заключенного по

результатам проведения электронных процедур, закрытых электронных процедур:

1) заказчик с использованием единой информационной системы формирует решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, подписывает его усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает такое решение в единой информационной системе. В случаях, предусмотренных частью 5 статьи 103 данного Федерального закона, такое решение не размещается на официальном сайте;

2) решение об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее одного часа с момента его размещения в единой информационной системе в соответствии с пунктом 1 данной части автоматически с использованием единой информационной системы направляется поставщику (подрядчику, исполнителю). Датой поступления поставщику (подрядчику, исполнителю) решения об одностороннем отказе от исполнения контракта считается дата размещения в соответствии с данным пунктом такого решения в единой информационной системе в соответствии с часовой зоной, в которой расположен поставщик (подрядчик, исполнитель);

3) поступление решения об одностороннем отказе от исполнения контракта в соответствии с пунктом 2 данной части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Решение от 01.12.2023г. об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено заказчиком в соответствующем разделе реестра контрактов ЕИС в сфере закупок 01.12.2023г. (реестровый номер контракта 2040800014123000065).

04.12.2023г. ООО «ВОДАН» направило заказчику письмо (исх. №04/858) с информацией о невозможности исполнения контракта в установленный срок по независящим от них причинам, предложило заказчику заменить оборудование на Электромионейростимулятор микропроцессорный двенадцатиканальный клинический ЭМНС 12К «Галатей» (Россия) либо на Электростимулятор девятиканальный НЕВОТОН КМТ-09 (Россия), а также оплатило пеню в размере 30173,27 руб. (платежное поручение №380 от 04.12.2023г.).

На основании ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе **заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение** об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта **устранено нарушение условий контракта**, послужившее основанием для принятия указанного решения, а также заказчику

компенсированы затраты на проведение экспертизы в соответствии с частью 10 данной статьи.

На заседании Комиссии УФАС по РА представитель заказчика пояснила, что ООО «ВОДАН» не устранены нарушения, явившиеся основанием для расторжения данного контракта.

Согласно ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта **вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика** (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В силу ст. 191 ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Следовательно, дата вступления в законную силу решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта и дата расторжения контракта – 12.12.2023г.

Аналогичная информация указана заказчиком в реестре контрактов ЕИС в сфере закупок (реестровый номер 2040800014123000065).

Согласно ч. 16 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик **не позднее двух рабочих дней, следующих за днем вступления в силу решения** заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в связи с неисполнением или ненадлежащим исполнением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом, направляет в соответствии с порядком, предусмотренным пунктом 1 части 10 статьи 104 данного закона, обращение о включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Обращение заказчиком направлено в адрес УФАС по РА 13.12.2023г. (вх. №5474-ЭП/23).

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования отношений, определенных в ч. 1 ст. 1 Закона о контрактной системе, следовательно, является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

Основанием для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков является такое невыполнение лицом своих обязательств по контракту, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта этим лицом и нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке, что приводит к нарушению обеспечения публичных интересов в указанных правоотношениях.

Согласно пунктам 1, 2 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности. Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства. Отсутствие вины доказывается лицом, нарушившим обязательство.

Письменные пояснения ООО «ВОДАН» представлены в УФАС по РА 15.12.2023г. (вх. №5528-ЭП/23).

Представитель ООО «ВОДАН» на заседании Комиссии УФАС по РА пояснил, что общество не уклонялось от исполнения контракта. 27.03.2023г. (т.е. в день заключения контракта №000638 с заказчиком) заключило договор с ООО «Хелси Ворлд» на поставку аппарата физиотерапевтического Intellect Mobile торговой марки Chattanooga, 28.03.2023г. произвело оплату данного оборудования в объеме, предусмотренном договором поставки (платежное поручение №83 на сумму 352210,00 руб.). В связи с тем, что обязательства по поставке оборудования ООО «Хелси Ворлд» не исполнены, в том числе по причине разрыва логистических цепочек из-за введения в отношении РФ ограничительных мер, желая продолжить исполнение контракта, ООО «ВОДАН» оплатило начисленную пеню, а также предложило заказчику поставить оборудование, страной производства которого является РФ, качество, технические и функциональные характеристики являются улучшенными, по сравнению с характеристиками оборудования, указанными в контракте. Однако, общество получило отрицательный ответ от заказчика. 04.12.2023г. ООО «ВОДАН» направило в адрес ООО «Хелси Ворлд» претензию №04/859, с требованием исполнить в течение 10 дней обязательства по договору поставки №ХВ-000392 от 27.03.2023г., однако, получило письмо №72 от 07.12.2023г., согласно которому несмотря на произведенную ООО «ВОДАН» 28.03.2023г. оплату по договору, ООО «Хелси Ворлд» не может указать конкретные сроки поставки оборудования.

С учетом установленных по делу обстоятельств, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу, что воля ООО «ВОДАН» была направлена на исполнение обязательств по контракту №000638 от 27.03.2023г. на поставку медицинских изделий (Система физиотерапевтическая для электростимуляции, с питанием от сети: Аппарат физиотерапевтический Intelect Mobile торговой марки Chattanooga, вариант исполнения: Intelect Mobile Stim 2777, РУ от 30.03.2011г. №ФСЗ 2011/09487), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, т.к. поставщик не уклонялся от исполнения контракта; заказчик уведомлялся о причинах срыва сроков поставки оборудования; поставщик предлагал заказчику заменить оборудование на товар, российского производства.

Следовательно, отсутствуют достаточные и безусловные основания для вывода о недобросовестности ООО «ВОДАН» и включения информации о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь п. 5 ч. 15 ст. 99, ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» и постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021г. №1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации»,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные БУЗ РА «Майминская районная больница» в отношении ООО «ВОДАН» (ИНН 2222846207, Алтайский край, г. Барнаул, ул. Антона Петрова, д. 225В, офис 5), в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Республики Алтай в течение трех месяцев со дня его принятия.