

РЕШЕНИЕ

по результатам рассмотрения жалобы ООО ЭКО-АГРОФЕРМА «Михайловская» на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка

№ 062/10/18.1-259/2019

06 июня 2019 года г. Рязань

Комиссия Рязанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе: председателя Комиссии <...>, членов Комиссии: <...>,

при участии в заседании 29.05.2019 представителя заявителя – общества с ограниченной ответственностью ЭКО-АГРОФЕРМА «Михайловская» (далее – заявитель, ООО ЭКО-АГРОФЕРМА «Михайловская») <...> от 20.05.2019 № б/н),

при участии представителя организатора торгов - администрации муниципального образования – Михайловский муниципальный район Рязанской области (далее – организатор торгов, администрация) <...> (доверенность от 27.05.2019 № б/н),

рассмотрев жалобу заявителя на действия организатора торгов при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 62:08:0036014:9 (извещение от 09.04.2019 № 090419/10906719/01, лот № 6, опубликовано на сайте <https://torgi.gov.ru/>),

УСТАНОВИЛА:

20 мая 2019 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области поступила жалоба ООО ЭКО-АГРОФЕРМА «Михайловская» на действия администрации при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 62:08:0036014:9, общей площадью 330000 кв.м, расположенного по адресу: Рязанская обл., Михайловский р-н, п. Красная Звезда (вх. № 2458).

Рассмотрение жалобы состоялось 29 мая 2019 года в присутствии представителей сторон.

На основании части 14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) срок рассмотрения жалобы продлен (уведомление от 29.05.2019 № 2172/3).

Заседание комиссии с вынесением решения по жалобе состоялось 06.06.2019.

По мнению заявителя, организатор торгов необоснованно допустил до участия в аукционе другого участника - <...>, ставшего победителем аукциона.

ООО ЭКО-АГРОФЕРМА «Михайловская» указывает на то, что заявка данного участника подана после окончания срока подачи заявок, задаток поступил на счет организатора торгов также за пределами установленного времени.

Заявитель полагает, что согласно условиям извещения о проведении аукциона денежные средства в качестве задатка должны были поступить на счет администрации не позднее 16.00 13.05.2019 (срок окончания приема заявок). Платежное поручение от 14.05.2019 № 469871, имеющееся в материалах жалобы, свидетельствует о том, что задаток от <...> поступил на счет организатора торгов лишь 14.05.2019, т.е. позже срока, предусмотренного извещением о проведении аукциона.

Все вышеуказанные обстоятельства свидетельствуют о том, что заявка <...> подлежала отклонению.

В письменных возражениях по существу жалобы (вх. от 27.05.2019 № 2599) администрация со своей стороны нарушение не признала, указав на законность допуска до участия в аукционе <...>.

Данной позиции придерживался представитель организатора торгов, присутствующий на заседаниях Комиссии, дополнительно пояснив следующее.

Согласно извещению о проведении аукциона срок подачи заявок установлен до 16.00 13.05.2019.

До указанного времени по лоту № 6 подано две заявки: ООО ЭКО-АГРОФЕРМА «Михайловская» (08.05.2019 в 09.00) и <...>. (13.05.2019 в 10.50), что подтверждается журналом регистрации заявок претендентов.

Согласно извещению о проведении аукциона дата и время рассмотрения заявок на участие в аукционе – 14.05.2019 в 09.00, следовательно, задатки для участия в аукционе должны поступить на счет администрации именно до этого времени, а не до 16.00 13.05.2019, как на то указывает заявитель.

Чек об оплате задатка от 13.05.2019 передан <...> организатору торгов 13.05.2019.

В подтверждение своих доводов администрацией представлена копия чека по операции Сбербанк онлайн, в соответствии с которой 13.05.2019 в 10.04 <...> от имени <...> осуществила платеж в сумме 11 335,50 рублей по лоту № 6 на счет УФК по Рязанской области (отдел по управлению муниципальным имуществом администрации) л/с 05593005390.

Также представлена выписка из лицевого счета администрации за 14 мая 2019 года, согласно которой платежным поручением № 469871 денежные средства в размере 11335,50 рублей переведены во временное распоряжение организатора торгов 14.05.2019.

Об указанных выше обстоятельствах свидетельствует и копия самого платежного поручения от 14.05.2019 № 469871, сформированная Управлением Федерального казначейства по Рязанской области.

Таким образом, на момент рассмотрения заявок на участие в аукционе (14.05.2019 в 09.00) у комиссии по проведению торгов отсутствовали основания для отклонения заявки <...>.

<...> в письменных возражениях по существу жалобы (вх. от 27.05.2019 № 2601) ее доводы не признал, указав на своевременность как подачи заявки на участие в

аукционе, так и оплаты суммы задатка.

Изучив представленные документы, выслушав позицию представителя организатора торгов, Комиссия установила следующее.

Аукцион на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 62:08:0036014:9 проводился в соответствии с требованиями статей 39.11, 39.12 ЗК РФ на основании распоряжения администрации муниципального образования – Михайловский муниципальный район Рязанской области от 03.04.2019 № 340.

Предмет аукциона – право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 62:08:0036014:9, общей площадью 330000 кв.м, расположенного по адресу: Рязанская обл., Михайловский р-н, п. Красная Звезда, категория земель: земли сельскохозяйственного назначения, разрешенное использование: для сельскохозяйственного использования.

Извещение о проведении аукциона № 090419/10906719/01 размещено на Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов <https://torgi.gov.ru/> 09.04.2019 (лот № 6).

Дата и время начала приема заявок: 10.04.2019 с 09.00.

Дата и время окончания приема заявок: 13.05.2019 в 16.00.

Дата и время проведения аукциона: 17.05.2019 в 14.00.

Согласно журналу регистрации заявок претендентов на участие в аукционе, а также протоколу рассмотрения заявок от 14.05.2019 № 1 по лоту № 6 заявка ООО ЭКО-АГРОФЕРМА «Михайловская» подана 08.05.2019 в 09.00, заявка <...> – 13.05.2019 в 10.50.

Следовательно, обе заявки поданы в пределах установленного извещением о проведении аукциона срока, в связи с чем довод заявителя о несвоевременной подаче заявки <...>, не подтвержденный какими-либо доказательствами, Комиссия сочла необоснованным.

В соответствии с протоколом аукциона от 17.05.2019 № б/н победителем аукциона признан <...>, сделавший последнее предложение о цене предмета аукциона.

Относительно даты и времени поступления на счет организатора торгов задатка на участие в аукционе от <...>. Комиссией установлено следующее.

В соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ заявитель не допускается к участию в аукционе в случае непоступления задатка на дату рассмотрения заявок на участие в аукционе.

В соответствии с извещением о проведении аукциона дата и время рассмотрения заявок определены в 09.00 14.05.2019.

Именно до этого времени денежные средства в качестве задатка на участие в аукционе должны поступить на счет администрации.

Установлено, что 13.05.2019 в 10.04 по лоту № 6 с помощью электронного сервиса «Сбербанк онлайн» <...> произведен безналичный перевод денежных средств в размере 11335,50 рублей от имени <...> на счет УФК по Рязанской области (отдел по управлению муниципальным имуществом администрации) л/с 05593005390.

В рамках информационного взаимодействия у Управления Федерального казначейства по Рязанской области запрошена информация о фактическом поступлении денежных средств <...> на счет администрации.

Согласно полученной информации денежные средства от <...> поступили на счет УФК по Рязанской области из ПАО Сбербанк России в 01.40 14.05.2019.

При этом в связи с особенностями функционирования системы удаленного финансового документооборота (СУФД) указанные денежные средства не могли поступить непосредственно на счет самой администрации в лице отдела по управлению муниципальным имуществом ранее 09.00-10.00 15.05.2019.

В связи с чем, на момент принятия комиссией по проведению торгов решения о допуске <...> к участию в аукционе (09.00 14.05.2019) администрация не располагала сведениями о фактическом поступлении денежных средств от данного лица на счет организатора торгов в качестве задатка для участия в аукционе, что в соответствии с подпунктом 2 пункта 8 статьи 39.12 ЗК РФ является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе такому претенденту.

Следовательно, заявка <...> необоснованно допущена до участия в аукционе.

Согласно части 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по результатам рассмотрения жалобы комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия Рязанского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью ЭКО-АГРОФЕРМА «Михайловская» на действия организатора торгов - администрации муниципального образования – Михайловский муниципальный район Рязанской области (ИНН 6208004887 ОГРН 1026200599666, Освобождения пл., д. 1, г. Михайлов, Рязанская обл., 391710) при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 62:08:0036014:9, общей площадью 330000 кв.м, расположенного по адресу: Рязанская обл., Михайловский р-н, п. Красная Звезда (извещение № 090419/10906719/01, лот № 6) обоснованной.

2. Признать факт нарушения администрацией муниципального образования – Михайловский муниципальный район Рязанской области при проведении аукциона на право заключения договора аренды земельного участка с кадастровым номером 62:08:0036014:9 (извещение № 090419/10906719/01, лот № 6) подпункта 2

пункта 8 статьи 39.12 Земельного кодекса Российской Федерации.

3. Выдать администрации муниципального образования – Михайловский муниципальный район Рязанской области предписание об отмене по извещению № 090419/10906719/01 в части лота № 6 протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе от 14.05.2019 № 1, протокола аукциона на право заключения договора аренды земельных участков от 17.05.2019 № б/н в срок до 21.06.2019, повторном рассмотрении заявок претендентов на участие в аукционе, поступивших по лоту № 6 данного аукциона, исходя из документов и информации, имевшихся в распоряжении организатора торгов по состоянию на 09.00 14.05.2019.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд.

За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>