

Управление охраны и использования объектов животного мира, водных
биологических

ресурсов и среды их обитания Белгородской области
(организатор торгов)

<...>

ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск)
(заявитель)

<...>

РЕШЕНИЕ
(извлечение)

Резолютивная часть решения оглашена 16.11.2012

В полном объеме решение изготовлено 20.11.2012

Комиссия Белгородского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее соответственно — Комиссия; Закон о защите конкуренции):

<...>

в присутствии представителей заявителя - ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) <...>, представителя организатора торгов (аукциона) — Управления охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области <...>, представителя участника аукциона — Некоммерческого партнерства любителей активного отдыха на природе «Зеленый Оазис» <...>, рассмотрев материалы дела № 487-12-И по жалобе ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) на действия организатора торгов — Управления охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области при проведении торгов (аукциона) по извещению № 250912/1978804/01 на право заключения охотхозяйственного соглашения (опубликовано 27.09.2012 на официальном сайте www.torgi.gov.ru), руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, установила:

В Белгородское УФАС России 09.11.2012 (вх. № 3420) поступила жалоба ООО «ГЕРМЕС» <...> на нарушение организатором торгов законодательства РФ при проведении торгов, а именно на неправомерный отказ ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) в участии в вышеуказанных торгах (аукционе).

Из жалобы следует, что 05.11.2012 заказной корреспонденцией ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) была подана заявка на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в Шебекинском районе Белгородской области в Управление охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области <...>. Дата проведения аукциона (согласно данных Управления охраны и использования

объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области) - 12.11.2012.

Данная заявка на участие в аукционе, согласно ч. 9 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ «Об охране и сохранении охотничьих ресурсов и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее — Федеральный закон от 24.07.2009 № 209-ФЗ) по мнению Заявителя, была подана в срок.

Согласно ч.9 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009 N 209-ФЗ ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) предоставило полный пакет запрашиваемых документов на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения.

В Уведомлении, выданном Управлением охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области от 07.11.2012, отсутствуют основания для отказа в участии в аукционе, предусмотренные ч. 12 ст.28 Федерального закона от 24.07.2009г. N 209-ФЗ.

ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) 08.11.2012 направило претензионное письмо в адрес Управления охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области о неправомерном отказе в участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения с просьбой допустить данную организацию к участию в аукционе, так как законных оснований для отказа у Управления не имеется. Данную претензию Управление получило в тот же день, которая была зарегистрирована старшим инспектором <...>.

ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) считает, что Аукционная комиссия Управления охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области нарушила Закон о защите конкуренции, исключив ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) из количества зарегистрированных участников аукциона, оставив одного участника. Своими неправомерными действиями Управление охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области нарушило интересы ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) на участие в аукционе на заключение охотхозяйственного соглашения на законных основаниях.

В своей жалобе заявитель просит рассмотреть жалобу и принять решение в отношении неправомерных действий Аукционной комиссии Управления охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области, связанных с исключением ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) из числа участников аукциона.

К жалобе прилагаются следующие документы: копия заявки на участие в аукционе, копия уведомления о несоответствии заявки требованиям аукционной документации (исх. № 1500 от 07.11.2012), копия претензионного письма ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) (исх. № 1 от 08.11.2012).

На заседании представители заявителя поддержали доводы, указанные в жалобе и пояснили, что ООО «Гермес» (г. Курск) 05.11.2012 по почте (заказной корреспонденцией) была направлена заявка на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения с документацией, сформированной согласно Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, а именно с заявкой на участие в аукционе, выпиской из ЕГРЮЛ, платежным поручением. 07 ноября 2012 года от организатора торгов (аукциона) поступило уведомление об отказе в принятии заявки, на основании того, что заявка подана с нарушением срока. Согласно ч. 11 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ срок подачи заявки должен составлять не менее 5 дней до дня проведения аукциона, в данном

случае до 12.11.2012, следовательно, по мнению заявителя, ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) имел право подать заявку до 08.11.2012, а организатор торгов обязан был принять ее. В связи с этим 08.11.2012 ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) вновь подало заявку на участие в аукционе, но получило отказ. В тот же день ООО «Гермес» (г. Курск) направило претензионное письмо в адрес организатора торгов с просьбой об указании причины отказа в принятии заявки, а так же о направлении копии решения комиссии об отказе в допуске к участию в аукционе, однако до настоящего времени ответа от организатора торгов ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) не получило. Документы к указанной заявке ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) были организатором торгов (аукциона) возвращены.

Представитель организатора торгов (аукциона) предоставил Комиссии копию аукционной документации и пояснил следующее.

Руководствуясь главой 4 и ст. 71 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, постановлением Правительства Белгородской области от 25.07.2011 № 276-пп «О порядке организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения», распоряжением Правительства Белгородской области от 27.08.2012 № 440-рп «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» Управление охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области организовало проведение аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в границах охотничих угодий, расположенных на территории Шебекинского района сроком на 49 лет.

27 сентября 2012 года в соответствии со ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ начальником Управления утверждена документация об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в границах охотничих угодий, расположенных на территории Шебекинского района.

В соответствии с ч. 5 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ и постановлением Правительства РФ от 28.09.2010 № 767 «Об определении официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов» 27.09.2012 документация об аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения в границах охотничих угодий, расположенных на территории Шебекинского района была опубликована в сети Интернет на сайте: www.torgi.gov.ru.

Кроме того, 08.10.2012 извещение о проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в границах охотничих угодий, расположенных на территории Шебекинского района было опубликовано на официальном сайте Управления в сети Интернет по адресу: <http://www.belregion.ru/department/part358>, а также в региональной газете «Белгородские известия».

В указанных правовых актах и извещениях содержатся основные условия проведения аукциона и требования, предъявляемые организатором аукциона к содержанию и форме заявки, а также срокам и месту приема заявок, предусмотренным ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, а именно: срок приема заявок: с 28.09.2012 по 05.11.2012; место приема заявок: г. Белгород, пр-т. Б.Хмельницкого, д. 62, 2 этаж, каб. 11 (отдел охраны объектов животного мира и среды их обитания). Дата и время проведения аукциона: 12.11.2012 года в 10 часов 00 минут.

По мнению организатора торгов (аукциона), ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) в нарушение ч. 9 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ и положения о конкретном сроке приема заявок, содержащемся в документации об аукционе, подало в Управление заявку на участие в аукционе посредством почтового отправления, дата поступления заявки в неустановленный срок — 07 ноября 2012 года.

Данное обстоятельство указывает на нарушение ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) срока приема заявок управлением. В связи с чем, материалы без рассмотрения были отправлены по адресу нахождения ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск).

По мнению организатора торгов (аукциона) жалоба ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) содержит необоснованные доводы в части:

-«данная поданная заявка на участие в аукционе, согласно ч. 11 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ была подана в срок»;

-«в уведомлении от 07.11.2012 отсутствуют основания для отказа в участии в аукционе, предусмотренном в ч. 12 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ».

Заявка ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) на участие в аукционе, поступила в адрес организатора аукциона по истечении срока ее приема, и в соответствии с ч. 11 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ была возвращена заявителю. 12 ноября 2012 года в соответствии с п.1 ч. 30 и ч. 31 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ аукционная комиссия по рассмотрению заявок на участие в аукционе признала аукцион несостоявшимся и приняла решение заключить охотхозяйственное соглашение с единственным участником, допущенным к аукциону.

14 ноября 2012 года извещение об итогах аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в границах охотничих угодий, расположенных на территории Шебекинского района опубликовано в газете «Белгородские известия», и в сети «Интернет» на сайтах www.torgi.gov.ru и www.belregion.ru. Представитель организатора торгов (аукциона) также пояснил, что ч. 11 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ и документацией о проведении указанного аукциона установлен не срок подачи, а срок приема заявок на аукцион. Срок приема заявок был установлен с 28.09.2012 по 05.11.2012. Заявки на участие в аукционе были рассмотрены аукционной комиссией 06.11.2012. Однако заявка ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) поступила 07.11.2012 года, т.е. с нарушением срока, указанного в ч. 9 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, в связи с чем в соответствии с ч. 11 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ заявка без рассмотрения была возвращена ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск). 12 ноября 2012 года в соответствии с п. 1 ч. 30 и ч. 31 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, аукционная комиссия признала аукцион несостоявшимся и приняла решение о заключении охотхозяйственного соглашения с единственным участником, допущенным к участию в аукционе. 14 ноября 2012 года извещение об итогах аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения опубликовано в сети «Интернет», а так же в газете «Белгородские известия». Кроме того, представитель обратил внимание на то, что согласно п. 12 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе. Представитель организатора торгов (аукциона) просил Комиссию в удовлетворении жалобы ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) отказать.

Представитель участника аукциона — Некоммерческого партнерства любителей активного отдыха на природе «Зеленый Оазис» <...> поддержал доводы представителя организатора торгов (аукциона), так же просил Комиссию в удовлетворении жалобы заявителю отказать.

Комиссия, изучив доводы жалобы, материалы дела, выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, приходит к следующим выводам.

Управлением охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области в соответствии с Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ, постановлением

Правительства Белгородской области от 25.07.2011 № 276-пп «О порядке организации и проведения аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения», распоряжением Правительства Белгородской области от 27.08.2012 № 440-рп «О проведении аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения» организовано проведение аукциона на право заключения охотхозяйственного соглашения в границах охотничих угодий, расположенных на территории Шебекинского района сроком на 49 лет. Документация об аукционе утверждена 27.09.2012 года. Информация об аукционе размещена в сети «Интернет» на сайтах www.torgi.gov.ru и www.belregion.ru (на странице организатора торгов (аукциона) в разделе «Аукцион») - извещение № 250912/1978804/01 (опубликовано 27.09.2012 на сайте www.torgi.gov.ru), а так же в газете «Белгородские известия».

Согласно документации вышеуказанного аукциона определен срок приема заявок на участие в нем, а именно с 28.09.2012 по 05.11.2012.

Частью 11 статьи 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ установлен срок приема заявок на участие в аукционе. Заявка на участие в аукционе, поступившая по истечении срока ее приема, возвращается в день ее поступления заявителю. Заявка ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск), согласно записи в журнале приема заявок на участие в аукционе на право заключения охотхозяйственного соглашения (запись № 5), поступила 07.11.2012 в 09 часов 00 минут. Данная заявка была возвращена заявителю 07.12.2012 с указанием причин возврата, что подтверждается уведомлением организатора торгов (аукциона) исх. № 1500 от 07.11.2012.

Следовательно, довод Заявителя о том, что им были соблюдены сроки подачи заявки на участие в указанном аукционе и о том, что организатор торгов (аукциона) обязан был принять его заявку, является несостоятельным, т.к. основан на неверном толковании норм права. Так, Федеральным законом от 24.07.2009 № 209-ФЗ и документацией об аукционе установлен не срок подачи, а срок приема заявок на участие в аукционе. Кроме того, Заявителем не было представлено доказательств об отправке заявки на участие в аукционе в адрес организатора торгов (аукциона) 05.11.2012.

Так же является необоснованным довод Заявителя о том, что в уведомлении, направленном в его адрес организатором торгов (аукциона) от 07.11.2012 отсутствуют основания для отказа к участию в аукционе, т.к. во-первых, уведомление от 07.11.2012 (исх. № 1500), копия которого имеется в материалах дела, содержит указание на причины отказа в допуске к участию в аукционе, во-вторых, ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ не содержит требования о мотивировке отказа в участии в аукционе.

Кроме того, является необоснованным и довод Заявителя о том, что организатор торгов обязан был принять повторную заявку на участие ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) в указанном аукционе с учетом претензионного письма о неправомерном отказе в допуске к участию в аукционе, т.к. во-первых, данная заявка также поступила с нарушением требований ч. 11 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, во-вторых, согласно ч. 12 ст. 28 Федерального закона от 24.07.2009 № 209-ФЗ, один заявитель вправе подать только одну заявку на участие в аукционе.

Таким образом, основания для признания действий организатора торгов (аукциона) по отказу ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) в допуске к участию в аукционе (извещение № 250912/1978804/01 (опубликовано 27.09.2012 на сайте www.torgi.gov.ru)) и возврату заявок ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) незаконными и выдачи предписания организатору торгов (аукциона) отсутствуют.

Учитывая изложенное, Комиссия Белгородского УФАС России, руководствуясь ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, решила:

признать жалобу ООО «ГЕРМЕС» (г. Курск) на действия организатора торгов (аукциона) — Управления охраны и использования объектов животного мира, водных биологических ресурсов и среды их обитания Белгородской области при проведении торгов (аукциона) по извещению № 250912/1978804/01 на право заключения охотхозяйственного соглашения (опубликовано 27.09.2012 на официальном сайте www.torgi.gov.ru), необоснованной.

Решение или предписание комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия решения или выдачи предписания.