

Решение № 05-04.1/55-14

о признании жалобы обоснованной

24 июля 2014 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, заместителя председателя Комиссии;

Е.В. Смитиенко - ведущего специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

А.В. Ланбиной - специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии, Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу Открытого акционерного общества «Омская тепловая компания» (далее – Заявитель, ОАО «Омская топливная компания») на действия Муниципального унитарного предприятия «Теплосеть – 1» (далее – Заказчик, МУП «Теплосеть-1», Ответчик), оператора электронной площадки ОТС-tender (далее – оператор) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1» (извещение от 17.06.2014 г. № 31401250541, от 11.07.2014 г. № 31401334196, размещенные на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет») (далее – электронный аукцион, закупка),

при участии от Заявителя

- << >> (доверенность от 02.07.2013, личность удостоверена паспортом);

- << >> (доверенность от 29.04.2014; личность удостоверена паспортом),

от Ответчика:

- директора МУП «Теплосеть-1» << >> (Постановление о приеме на работу от 25.03.2013г. № 4-П (лс));

- главного экономиста << >> (доверенность от 23.07.2014; личность удостоверена паспортом);

- юриста << >> (доверенность от 09.06.2014; личность удостоверена паспортом),
от участника открытого аукциона ООО «ТрансУголь»

- << >> (доверенность от 23.12.2013г. № 15; личность удостоверена паспортом),
от газеты «Деловой Омск»

- специального корреспондента << >> (личность удостоверена паспортом),

в отсутствие представителя оператора электронной площадки OTC-tender,
надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения жалобы

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба ОАО «Омская тепловая компания» на действия МУП «Теплосеть – 1», оператора электронной площадки OTC-tender при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1».

Заявитель поясняет, что 11.07.2014 г. в 10 часов 26 минут (МСК +3) МУП «Теплосеть-1» на сайте <http://zakupki.gov.ru> было опубликовано извещение о закупке № 31401334196 на поставку каменного угля для нужд МУП «Теплосеть-1». Способ проведения закупки: открытый аукцион в электронной форме. Проведение аукциона должно было состояться 14.07.2014 г. в 06:00 (МСК+3). В этот же день, 11.07.2014 г. в 21 час 41 минуту (МСК+3) МУП «Теплосеть-1» было опубликовано извещение об отказе в проведении закупки № 31401334196.

Однако 14.07.2014 г. в 06:00 (МСК+3) оператором электронной площадки OTC-tender был проведён аукцион по данной закупке № 31401334196 (соответствует № 24600 на сайте оператора электронной площадки OTC-tender), которая была отменена Заказчиком - муниципальным унитарным предприятием «Теплосеть-1» 11.07.2014 г. на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru>.

По мнению заявителя, проведение аукциона оператором электронной площадки OTC-tender по закупке № 31401334196 (№ 24600) является неправомерным.

Кроме того, как считает заявитель, муниципальным унитарным предприятием «Теплосеть-1» на сайте <http://zakupki.gov.ru> была размещена неотмененная закупка № 31401250541 на поставку каменного угля для нужд МУП «Теплосеть-1», проведение аукциона по которой должно было состояться 14.07.2014 г. в 12:00 (МСК+3). Однако, в силу неустановленных причин аукцион по данной закупке не состоялся. А вместо закупки № 31401250541 состоялся аукцион по отмененной закупке № 31401334196.

ОАО «Омская топливная компания» является участником закупки № 31401250541. Указанными действиями оператора электронной площадки были нарушены права

ОАО «Омская топливная компания» как участника закупки № 31401250541.

На заседании Комиссии 24.07.2014г. представители Заявителя поддержали доводы, изложенные в жалобе в полном объеме.

Оператором электронной площадки OTC-tender (далее – Оператор) были представлены возражения на жалобу ОАО «Омская топливная компания» (вх. Омского УФАС № 7763э от 18.07.2014 г.), в которых оператор пояснил следующее.

Оператор обеспечивает техническую поддержку при проведении закупочных процедур в соответствии с Регламентом работы электронной площадки «ОТС-TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки», утвержденным Приказом Генерального директора ЗАО «Внебиржевые рынки» от 31.03.2014г. (далее - Регламент).

19 июня 2014 года Заказчик (организатор торгов - МУП «Теплосеть-1») осуществил публикацию извещения на официальном сайте в Информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> (далее – официальный сайт) под номером 31401250541. Предмет закупки - проведение открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на закупку каменного угля для нужд предприятия МУП «Теплосеть-1».

В соответствии с информационной картой извещения № 31401250541 извещение, а так же сам аукцион должен был проводиться на электронной площадке «ОТС-tender», оператором которой является ЗАО «Внебиржевые рынки».

Вместе с тем, данная процедура на сайте оператора, имеющего адрес в сети Интернет <http://www.otc.ru/>, опубликована Заказчиком не была. Оператор не мог знать о наличии данной процедуры на официальном сайте. В обязанности Оператора не входит обеспечение интеграции официального сайта с сайтом Оператора.

Однако 19 июня 2014 года на сайте Оператора Заказчиком была опубликована процедура № 24600, имеющая номер на официальном сайте 31401334196.

В соответствии с опубликованным извещением Заказчик самостоятельно установил следующие этапы процедуры № 24600:

Дата публикации 19.06.2014 08:59 (время московское);

Дата подведения итогов 15.07.2014 18:00 (время московское);

Дата начала подачи заявок 20.06.2014 18:00 (время московское);

Дата окончания подачи заявок 10.07.2014 18:00 (время московское);

Время начала аукциона 14.07.2014 06:00 (время московское);

Прогнозируемое время завершения аукциона 14.07.2014 15:00 (время московское);

Оператор обратил внимание Комиссии на то, что Заказчик самостоятельно устанавливает сроки проведения тех или иных процедур в соответствии с Положением о закупке.

Данное требование определено подпунктом 7.24 Регламента, в соответствии с

которым с момента опубликования в ЭТП (электронная торговая площадка) извещения о закупке Организатор закупки не имеет возможности изменить следующую информацию, указанную в Извещении о закупке:

- процедура является открытой/закрытой,
- процедура проводится в соответствии с нормами Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках);
- перечень Лицензиатов, указанных в качестве приглашенных,
- перечень Заказчиков в Закупке в сторону увеличения количества Заказчиков.

При этом на основании п. 7.6 Регламента при формировании извещения о закупке Организатор закупки имеет возможность указать на то, что процедура проводится в соответствии с нормами Закона о закупках. В этом случае, Организатору закупки предоставляется возможность формировать для опубликования на официальном сайте Регламент работы электронной площадки «ОТС-TENDER» ЗАО «Внебиржввые рынки», извещение о закупке, а также протоколы закупки, используя информацию о закупке, содержащуюся в ЭТП.

В соответствии с пунктом 7.24 Регламента с момента опубликования в ЭТП Извещения о закупке Организатор закупки не имеет возможности изменить следующую информацию, указанную в Извещении о закупке:

- процедура является открытой/закрытой, ЗАО «Внебиржевые рынки»
- процедура проводится в соответствии с нормами Закона о закупках
- перечень Лицензиатов, указанных в качестве приглашённых,
- перечень Заказчиков в Закупке в сторону увеличения количества Заказчиков.

Вместе с тем, в соответствии с пунктом 7.25 Регламента с момента опубликования в ЭТП Извещения о закупке и до наступления времени окончания подачи Заявок Организатор закупки имеет возможность внести изменения в информацию, содержащуюся в Извещении о закупке, за исключением информации, указанной в пункте 7.24 Регламента.

Программный аппаратный комплекс ЭТП позволяет Организатору торгов менять сроки проведения аукциона. Для этого Заказчику необходимо направить соответствующее заявление по форме, размещенной на сайте Оператора в сети Интернет. Указанное заявление должно быть подписано уполномоченным лицом и скреплено отпечатком печати Заказчика. Заказчик также вправе осуществить отказ от процедуры (или лота) в соответствии с пунктом 7.30 Регламента.

МУП «Теплосеть-1» 19 июня 2014 года самостоятельно осуществил отказ только от лота № 30493 по процедуре № 24600 (на официальном сайте - закупка № 31401334196), то есть от того лота, который опубликован на сайте оператора.

14 июля 2014 года в адрес оператора поступило письмо (исх. № 154), согласно которого Заказчик просит перенести сроки начала аукциона и прогнозируемого

времени аукциона № 24600 с ранее установленных сроков на 17 июля 2014 года. Данный перенос оператором осуществлен не был, так как буквально через несколько минут Заказчик отзывает свое письмо.

Таким образом, Заказчик просит Оператора осуществить перенос процедуры, от которой он уже осуществил отказ на официальном сайте, о чем Оператор знать не мог.

14 июля 2014 года в 15 часов 25 минут в адрес Оператора снова поступило письмо (исх. № 155) от Заказчика, в котором последний информирует Оператора о том, что им на официальном сайте осуществлен отказ от процедуры № 24600 (на официальном сайте - закупка № 314О1334196) и просит отменить итоги и перенести время подведения итогов аукциона № 24600.

Данное письмо поступило уже после проведения Оператором аукциона по закупке № 314О1334196.

То есть Заказчик сообщает Оператору 14.07.2014 г. об отказе от процедуры, от которой он уже фактически отказался, но только 11 июля 2014 года и при этом просит перенести срок и подведения итогов. Таким образом, в результате данных несогласованных действий Заказчика Оператор был введен в заблуждение, дезинформирован.

Однако, аукцион по процедуре № 24600 (на официальном сайте - закупка № 314О1334196) был проведен Оператором в соответствии с требованиями Регламента, Положения Заказчика и федеральным законодательством РФ.

О наличии закупки № 314О1250541, а так же о факте отказа Заказчика от процедуры № 24600 (на официальном сайте закупка № 314О1334196) оператор не был во время проинформирован.

Оператор электронной площадки действовал в соответствии с Регламентом и нормами законодательства Российской Федерации и обеспечил проведение аукциона № 22730 в соответствии с положениями Регламента и в порядке, установленном Организатором в извещении о закупке № 22730.

2. Представители Ответчика на заседании Комиссии 24.07.2014 с доводами жалобы Заявителя, а также с доводами оператора электронной площадки OTC-tender не согласились, высказались согласно представленным возражениям МУП «Теплосеть-1» на жалобу ОАО «Омская топливная компания» (вх. Омского УФАС России от 22.07.2014 № 7862), отметив следующее.

14.07.2014 г. в 12:51 (время омское) в адрес оператора электронной торговой площадки OTC-tender направлено заявление (исх. № 154 от 14.07.2014 г.), в котором МУП «Теплосеть-1» просит перенести сроки время начала аукциона и прогнозируемое время завершения закупки № 24600 (на сайте Оператора) на время начала аукциона 17.07.2014 г. 06:00 (московское время) прогнозируемое время завершения аукциона 17.07.2014 г. 15:00 (московское время), в связи с ошибочным указанием времени.

Кроме того, 14.07.2014 г. 17:17 (время омское) в адрес Оператора направлено письмо, согласно которому МУП «Теплосеть-1» просило отменить итоги проведенного 14.07.2014 г. аукциона по закупке № 314О1334196 (соответствует №

24600 на сайте Оператора) и перенести дату и время проведения данного аукциона.

11.07.2014 г. в 10 часов 26 минут (МСК+3) МУП «Теплосеть-1» на официальном сайте в Информационно-телекоммуникационной сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> было ошибочно опубликовано извещение о закупке № 31401334196 на поставку каменного угля для предприятия. Способ закупки: открытый аукцион в электронной форме. Проведение аукциона должно состояться 14.07.2014 в 06.00 (МСК+3).

Однако, 11.07.2014 г. в 21 час 24 минуты (МСК+3) МУП «Теплосеть-1» на официальном сайте было опубликовано извещение об отказе от проведения закупки № 31401334196.

14.07.2014 г. в 06:00 (время московское) оператором электронной площадки OTC tender был проведен аукцион по закупке № 31401334196 (соответствует № 24600/30465 на сайте Оператора), закупка по которому была отменена Заказчиком МУП «Теплосеть-1» 11.07.2014 г. на официальном сайте.

Поэтому, по мнению Заказчика, проведение аукциона Оператором № 31401334196 (№ 224600/30465) является неправомерным.

Все предпринятые действия МУП «Теплосеть-1» были направлены на проведение закупки в соответствии с руководящими принципами, установленными Законом о закупках.

Дополнительно представители МУП «Теплосеть-1» пояснили, что Оператором по электронной почте 16.07.2014 г. в адрес Заказчика было направлено письмо-подтверждение об изменении даты и срока проведения аукциона по закупке каменного угля для нужд МУП «Теплосеть-1». Согласно данному письму дата начала проведения аукциона 17.07.2014 г. в 07:00 (время московское), дата завершения аукциона – 17.07.2014г. в 07:00 (время московское).

В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 16.07.2014 № 05-6311э Ответчиком представлены копии:

- положения о закупках товаров, работ, услуг для нужд МУП «Теплосеть-1», утверждённого директором МУП «Теплосеть-1» от 28.05.2014 г.;
- всех редакций (4 редакции) извещения о проведении закупки № 31401250541;
- извещения о проведении закупки № 31401334196 от 11.07.2014 г.;
- документации об открытом аукционе в электронной форме на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1», утверждённой директором МУП «Теплосеть-1»;
- первой части заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ОАО «Омская топливная компания»;
- двух частей заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме ООО «ТрансУголь»;
- протокола рассмотрения первых частей заявок от 11.07.2014 г. № 24600;

- приказа о создании Единой комиссии по осуществлению закупок и утверждении положения о Единой комиссии по осуществлению закупок от 20.02.2014г. № 25;
- договора об информационно-техническом обеспечении от 04.03.2013 г.;
- извещений о проведении торгов № 24600 (все редакции), размещённых на сайте оператора электронной площадки «ОТС-tender»;
- писем, направленных в адрес Оператора от 14.07.2014 г. № 154, 155.

Дополнительно представителями Заказчика предоставлена копия электронного письма Оператора об изменении времени и сроках проведения аукциона (извещение № 24600 на сайте Оператора) от 16.07.2014 г.

3. Из представленных материалов Комиссией установлено, что 17.06.2014 г. МУП «Теплосеть-1» на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены: 1-я редакция извещения, аукционной документации по закупке № 31401250541 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1» с датой проведения аукциона 11.07.2014г. В дальнейшем в документацию вносились изменения: две редакции извещения и аукционной документации от 18.06.2014 г. и последняя, действующая редакция извещения и аукционной документации от 19.06.2014 г. с датой проведения аукциона 14.07.2014 г. в 12:00 часов (МСК+3).

Согласно извещению электронный аукцион должен был проводиться на электронной площадке ОТС-tender.

МУП «Телосеть-1» и оператором электронной площадки ОТС-tender заключен 04.03.2013 года договор об информационно-техническом обеспечении, согласно которому ЗАО «Внебиржевые рынки» обязуется оказывать Заказчику услуги информационно-технического обеспечения в соответствии с условиями оказания услуг информационно-технического обеспечения в процессе проведения корпоративных закупок товаров, работ, услуг на электронной площадке ОТС-tender.

Согласно пунктам 9.1. и 9.2. Регламента работы электронной площадки «ОТС-TENDER» ЗАО «Внебиржевые рынки», утвержденного Приказом Генерального директора ЗАО «Внебиржевые рынки» от 31.03.2014г. извещение о закупке формируется организатором закупки в личном кабинете и публикуется им с использованием электронной площадки.

В соответствии с пунктом 9.25 Регламента с момента опубликования в ЭТП извещения о закупке и до наступления срока окончания подачи заявок организатор закупки имеет возможность внести изменения в информацию.

Кроме того, пунктом 9.30 Регламента установлено, что организатор закупки имеет возможность в личном кабинете отказаться от проведения закупки в любой момент. При этом в открытой части ЭТП в списке процедур автоматически публикуется соответствующее сообщение.

МУП «Теплосеть-1» 19 июня 2014 года было сформировано извещение о закупке с присвоением данной процедуре у оператора номера закупки 24600, номера лота

30465. Данных о том, что закупка на официальном сайте соответствует № 31401250541, Заказчик в адрес оператора не сообщил.

При этом на площадке Оператора в графе «Номер извещения на официальном сайте» остался пустым, без указания номера.

Согласно документации об аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1» (далее – Документация об аукционе) по закупке, соответствующей № 31401250541 на официальном сайте, датой окончания рассмотрения первых частей заявок является 11.07.2014 г.

В соответствии с представленными Заказчиком документами Комиссией установлено, что на участие в аукционе в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1» по закупке соответствующей № 31401250541 на официальном сайте, заявки подали ОАО «Омская топливная компания» и ООО «ТрансУголь».

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 11.07.2014 г., размещённого на официальном сайте в 22:15 (МСК+3) по закупке соответствующей № 31401250541 на официальном сайте, на участие в аукционе допущены оба участника, подавшие первые части заявок.

В тот же день, 11.07.2014 г. в 10:26 (МСК+3), МУП «Теплосеть-1» на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» были размещены извещение и аукционная документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1», закупка № 31401334196 с датой проведения аукциона 14.07.2014г. в 06:00 часов (МСК+3). Однако, 11.07.2014 г. в 21:24 (МСК+3) МУП «Теплосеть-1» на официальном сайте было размещено извещение об отказе от закупки № 31401334196 в связи с ошибочным опубликованием извещения по данной закупке.

Исходя из сведений о номере закупки, представленных Заказчиком 11.07.2014 г., у оператора 11.07.2014 г. закупка, соответствующая № 31401334196 на официальном сайте, о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1», сформировалась за тем же номером 24600, что и предыдущая закупка уже с указанием «Номера извещения на официальном сайте» № 31401334196. Время проведения электронного аукциона по данной закупке установлено 14.07.2014г. в 06:00 (МСК+3).

14.07.2014 г. в 06:00 (МСК+3) Оператором проводится электронный аукцион по отменённой на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» закупке № 31401334196 (соответствует № 24600 на сайте Оператора).

Заказчиком в адрес Оператора 14.07.2014 г. в 12:51 (время омское) было направлено письмо (исх. № 154 от 14.07.2014 г.), в котором МУП «Теплосеть-1» просит перенести сроки время начала аукциона и прогнозируемое время завершения закупки № 24600 (на сайте Оператора) на время начала аукциона 17.07.2014 г. 06:00 (московское время) прогнозируемое время завершения

аукциона 17.07.2014 г. 15:00 (московское время), в связи с ошибочным указанием времени.

Кроме того, 14.07.2014 г. 17:17 (время омское) в адрес Оператора направлено письмо, согласно которому МУП «Теплосеть-1» просило отменить итоги проведенного 14.07.2014 г. аукциона по закупке № 31401334196 (№ 24600 на сайте Оператора) и перенести дату и время проведения данного аукциона.

Другие протоколы по электронному аукциону № 31401250541, а также протоколы по проведенному оператором электронной площадки OTC-tender электронному аукциону № 31401334196, Организатором торгов не составлялись и на официальном сайте Российской Федерации <http://zakupki.gov.ru> в сети «Интернет» не размещались.

4. Рассмотрев жалобу открытого акционерного общества «Омская топливная компания», представленные Заявителем, Оператором, представителем Заказчика материалы, заслушав представителей Заявителя и Ответчика, Комиссия признала жалобу обоснованной, исходя из следующего.

Согласно части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам настоящей статьи антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) организатора торгов, аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках, за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

В соответствии с [частью 1 статьи 3](#) Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются следующими принципами: информационная открытость закупки; равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки; целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика; отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

Согласно [части 1 статьи 1](#) Закона о закупках целями регулирования [закона](#) являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе при закупке размещается информация о закупке, в том

числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Кроме того, согласно части 14 статьи 4 Закона о закупках размещенные в единой информационной системе и на сайте заказчика в соответствии с настоящим Федеральным законом и положениями о закупке информация о закупке, положения о закупке, планы закупки должны быть доступны для ознакомления.

Согласно пункту 7 части 9 Закона о закупках в извещении о закупке должны быть указаны, в том числе, место и дата рассмотрения предложений участников закупки и подведения итогов закупки.

В соответствии с частью 11 статьи 4 Закона о закупках изменения, вносимые в извещение о закупке, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем в течение трех дней со дня принятия решения о внесении указанных изменений, предоставления указанных разъяснений. В случае, если закупка осуществляется путем проведения торгов и изменения в извещение о закупке, документацию о закупке внесены заказчиком позднее чем за пятнадцать дней до даты окончания подачи заявок на участие в закупке, срок подачи заявок на участие в такой закупке должен быть продлен так, чтобы со дня размещения в единой информационной системе внесенных в извещение о закупке, документацию о закупке изменений до даты окончания подачи заявок на участие в закупке такой срок составлял не менее чем пятнадцать дней.

Исходя из части 12 статьи 4 Закона о закупках протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Как установлено Комиссией, 17.06.2014 г. МУП «Теплосеть-1» на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» размещены: 1-я редакция извещения, аукционной документации по закупке № 31401250541 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1» с датой проведения аукциона 11.07.2014г. В дальнейшем в документацию вносились изменения: две редакции извещения и аукционной документации от 18.06.2014 г. и последняя, действующая редакция извещения и аукционной документации от 19.06.2014 г. с датой проведения аукциона 14.07.2014 г. в 12:00 часов (МСК+3) с сформированным номером закупки на официальном сайте № 31401250541.

В соответствии с протоколом рассмотрения первых частей заявок от 11.07.2014 г. размещённого на официальном сайте на участие в аукционе по закупке, соответствующей № 31401250541, допущены оба участника, подавшие первые части заявок: ОАО «Омская топливная компания» и ООО «ТрансУголь».

В тот же день, 11.07.2014 г. в 10:26 (МСК+3), МУП «Теплосеть-1» на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» были

размещены извещение и аукционная документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1», закупка № 31401334196 с датой проведения аукциона 14.07.2014г. в 06:00 часов (МСК+3). Однако, 11.07.2014 г. в 21:24 (МСК+3) МУП «Теплосеть-1» на официальном сайте было размещено извещение об отказе от закупки № 31401334196 в связи с ошибочным опубликованием извещения по данной закупке.

Заказчиком в адрес Оператора лишь 14.07.2014 г. в 12:51 (время омское) было направлено письмо (исх. № 154 от 14.07.2014 г.), в котором МУП «Теплосеть-1» просит перенести сроки время начала аукциона и прогнозируемое время завершения закупки № 24600 (на сайте Оператора) на время начала аукциона 17.07.2014 г. 06:00 (московское время) прогнозируемое время завершения аукциона 17.07.2014 г. 15:00 (московское время), в связи с ошибочным указанием времени.

14.07.2014 г. 17:17 (время омское) в адрес Оператора направлено письмо, согласно которому МУП «Теплосеть-1» просило отменить итоги проведенного 14.07.2014 г. аукциона по закупке № 31401334196 (№ 24600 на сайте Оператора) и перенести дату и время проведения данного аукциона.

У оператора отсутствует установленная законодательством обязанность отслеживать все изменения, проведенные заказчиком по размещенным на официальном сайте закупкам.

В связи с несвоевременным уведомлением заказчиком оператора 14.07.2014 г. в 06:00 (МСК+3) оператор проводит электронный аукцион по отмененной на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» закупке № 31401334196.

Обязанность надлежащего размещения информации о закупке, изменений, вносимых в извещения, документацию о закупке, разъяснения положений такой документации лежит на заказчике.

Также Комиссия считает необходимым отметить, что протоколы проведенного оператором электронной площадки ОТС-tender электронного аукциона № 31401334196, Организатором торгов не составлялись и на официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru в сети «Интернет» не размещались.

С учетом изложенного Комиссия пришла к заключению, что в результате несогласованных действий МУП «Теплосеть-1» оператором электронной площадки «ОТС-tender» был проведен электронный аукцион по отмененной заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» закупке № 31401334196, и соответственно неотмененный электронный аукцион по закупке № 31401250541 не состоялся.

Согласно пункту 21 Порядка рассмотрения жалоб на действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг, утвержденного приказом ФАС России от 18.01.2013 № 17/13, в случае признания жалобы обоснованной либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения закупки, заключения договоров по результатам закупки или в случае признания закупки несостоявшейся) комиссия

антимонопольного органа принимает решение о необходимости выдачи обязательного для исполнения предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации, проведения закупки, порядка заключения договоров по результатам закупки или в случае признания закупки несостоявшейся, в том числе предписания об отмене протоколов, составленных в ходе проведения закупки, о внесении изменений в документацию о закупке, извещение о проведении закупки, об аннулировании закупки.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать обоснованной жалобу ОАО «Омская тепловая компания» на действия Муниципального унитарного предприятия «Теплосеть – 1», оператора электронной площадки OTC-tender при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1» (извещение от 17.06.2014 г. № 31401250541, от 11.07.2014 г. № 31401334196).

2. Признать в действиях Муниципального унитарного предприятия «Теплосеть – 1» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1» нарушения требований части 1 статьи 1, части 11 статьи 4 Закона о закупках.

3. Выдать МУП «Теплосеть-1» предписание:

- об аннулировании открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку угля каменного для нужд МУП «Теплосеть-1» (извещение от 11.07.2014 г. № 31401334196), проведённого оператором электронной площадки OTC-tender.

МУП «Теплосеть-1» проинформировать Омское УФАС России об исполнении предписания в трехдневный срок со дня его исполнения в письменном виде с приложением подтверждающих документов.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель председателя Комиссии
Лаптева

Г.В.

Члены Комиссии

Е.В. Смитиенко

Ланбина

А.В.