

## А К Т по делу № 3Ф/16

### по результатам контрольного мероприятия

«29» марта 2016 года

г. Липецк

На основании ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Приказа Липецкого УФАС России от 25.12.2015 № 418 Инспекцией Липецкого УФАС России в составе:

Председатель: А.А. Сешенов,

Члены инспекции: Т.С. Рябкова, Ю.А. Шипулина

проведено контрольное мероприятие по проверке деятельности заказчика— Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области при осуществлении закупки у единственного исполнителя на оказание медицинской помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы (реестровый номер закупки 0146100001415000032) (далее – закупка у единственного исполнителя),

в присутствии представителей:

- заказчика – Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области – <...> (доверенность от 24.03.2016), <...> (доверенность от 24.03.2016), <...> (доверенность от 24.03.2016), <...> (доверенность от 24.03.2016)

- в отсутствие представителя Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Липецкой области.

Проверка начата 10.03.2016, окончена 29.03.2016.

Место проведения контрольного мероприятия г. Липецк, пл. Плеханова, 1.

Контрольным мероприятием установлено:

В Липецкое УФАС России 04.03.2016 из Территориального управления Федеральной службы финансово-бюджетного надзора в Липецкой области для рассмотрения поступили материалы проверки соблюдения заказчиком-Управлением Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области законодательства о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного исполнителя. В результате проведенной вышеуказанным Управлением проверки, установлено нарушение ч.2 ст.42 Закона о контрактной системе, выразившееся в не указании в извещении об осуществлении закупки цены за единицу услуги. Кроме того, установлено нарушение п.3 ч.4 ст. 38 Закона о контрактной системе, выразившееся в обосновании цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) лицом, не включенным в состав контрактной службы УФСИН России по Липецкой области.

Присутствующие при проведении проверки представители заказчика пояснили, что извещение о проведении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) № 0146100001415000032 содержит цену единицы услуги, поскольку в нем имеется ссылка на тариф, утвержденный главным врачом ГУЗ «Елецкая городская больница №1 им. Н.А. Семашко», рассчитанный согласно Постановлению Правительства РФ от 04.10.2012 №1006, приказа Управления здравоохранения Липецкой области от 11.12.2013 №1333 и оплата оказания услуги осуществляется по цене единицы услуги, исходя из объема фактически оказанных услуг, в размере, не превышающем цену Государственного контракта. Кроме того подтвердили, что обоснование цены контракта заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) было подписано Врио начальника ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России <...>, не являющимся сотрудником контрактной службы УФСИН России по Липецкой области.

Извещение о закупке у единственного поставщика № 0146100001415000032 размещено заказчиком 11.03.2015 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Государственный контракт №23 от 19.03.2015 заключен с единственным поставщиком по п.6 ч.1 ст. 93 Закона о контрактной системе.

В пункте 2 ст. 42 Закона о контрактной системе установлено, что заказчик обязан разместить извещение об осуществлении закупки в единой информационной системе, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом. В извещении об осуществлении закупки должна содержаться, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, следующая информация:

краткое изложение условий контракта, содержащее наименование и описание объекта закупки с учетом требований, предусмотренных [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, информацию о количестве и месте доставки товара, являющегося предметом контракта, месте выполнения работы или оказания услуги, являющихся предметом контракта, а также сроки поставки товара или завершения работы либо график оказания услуг, начальная (максимальная) цена контракта, источник финансирования. В случае, если при заключении контракта объем подлежащих выполнению работ по техническому обслуживанию и (или) ремонту техники, оборудования, оказанию услуг связи, юридических услуг, *медицинских услуг, образовательных услуг, услуг общественного питания, услуг переводчика, услуг по перевозкам грузов, пассажиров и багажа, гостиничных услуг, услуг по проведению оценки невозможно определить, в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке заказчик указывает цену запасных частей или каждой запасной части к технике, оборудованию, цену единицы работы или услуги. В случае, если контрактом предусматривается выполнение работ, связанных с осуществлением регулярных перевозок автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом, допускается оплата такого контракта исходя из фактически выполненного объема данных работ, но не превышающего объема работ, подлежащих выполнению в соответствии с контрактом. При этом в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке должно быть указано, что оплата выполнения работы или*

оказания услуги осуществляется по цене единицы работы или услуги исходя из объема фактически выполненной работы или оказанной услуги, по цене каждой запасной части к технике, оборудованию исходя из количества запасных частей, поставки которых будут осуществлены в ходе исполнения контракта, но в размере, не превышающем начальной (максимальной) цены контракта, указанной в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке

Проанализировав извещение о закупке у единственного поставщика № 0146100001415000032 установлено, что цена единицы услуги определяется исходя из тарифов, утвержденных главным врачом ГУЗ «Елецкая городская больница №1 им. Н.А. Семашко», рассчитанных согласно Постановлению Правительства РФ от 04.10.2012 №1006, приказа Управления здравоохранения Липецкой области от 11.12.2013 №1333 и оплата оказания услуги осуществляется по цене единицы услуги, исходя из объема фактически оказанных услуг, в размере, не превышающем цену Государственного контракта.

Таким образом, Инспекция Липецкого УФАС России приходит к выводу об отсутствии в действиях заказчика нарушений п.2 ст. 42 Закона о контрактной системе.

Согласно части 2 ст. 93 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 1 - 3, 6 - 8, 11 - 14, 16 - 19 части 1](#) настоящей статьи, заказчик размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении такой закупки не позднее чем за пять дней до даты заключения контракта. Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) должно содержать информацию, указанную в [пунктах 1, 2, 4 статьи 42](#) настоящего Федерального закона, а также в [пункте 8](#) данной статьи (если установление требования обеспечения исполнения контракта предусмотрено [статьей 96](#) настоящего Федерального закона). Извещение об осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не требуется, если сведения о ней составляют государственную тайну. При осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 6, 9 и 34 части 1](#) настоящей статьи, заказчик обязан уведомить в срок не позднее одного рабочего дня с даты заключения контракта контрольный орган в сфере закупок о такой закупке. Уведомление о такой закупке направляется при ее осуществлении для обеспечения федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации или муниципальных нужд соответственно в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, или контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, орган исполнительной власти субъекта Российской Федерации, орган местного самоуправления муниципального района или орган местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок. К этому уведомлению прилагается копия заключенного в соответствии с настоящим пунктом контракта с обоснованием его заключения.

Инспекцией Липецкого УФАС России установлено, что Государственный контракт №23 заключен заказчиком 19.03.2015, а извещение об осуществлении закупки у

единственного поставщика размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> 11.03.2015 .

Следовательно, извещение о закупке у единственного поставщика № 0146100001415000032 размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> с нарушением срока установленного частью 2 ст. 93 Закона о контрактной системе.

В соответствии с частью 4 ст. 38 Закона о контрактной системе контрактная служба, контрактный управляющий осуществляют следующие функции и полномочия:

- 1) разрабатывают план закупок, осуществляют подготовку изменений для внесения в план закупок, размещают в единой информационной системе план закупок и внесенные в него изменения;
- 2) разрабатывают план-график, осуществляют подготовку изменений для внесения в план-график, размещают в единой информационной системе план-график и внесенные в него изменения;
- 3) осуществляют подготовку и размещение в единой информационной системе извещений об осуществлении закупок, документации о закупках и проектов контрактов, подготовку и направление приглашений принять участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) закрытыми способами;
- 4) обеспечивают осуществление закупок, в том числе заключение контрактов;
- 5) участвуют в рассмотрении дел об обжаловании результатов определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и осуществляют подготовку материалов для выполнения претензионно-исковой работы;
- 6) организуют в случае необходимости на стадии планирования закупок консультации с поставщиками (подрядчиками, исполнителями) и участвуют в таких консультациях в целях определения состояния конкурентной среды на соответствующих рынках товаров, работ, услуг, определения наилучших технологий и других решений для обеспечения государственных и муниципальных нужд;
- 7) осуществляют иные полномочия, предусмотренные настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 3 ст. 93 Закона о контрактной системе в случае осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) для заключения контракта заказчик обязан обосновать в документально оформленном отчете невозможность или нецелесообразность использования иных способов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), а также цену контракта и иные существенные условия контракта. Положения настоящей части не распространяются на случаи осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), предусмотренные [пунктами 1, 2, 4, 5, 7, 8, 15, 16, 19 - 21, 24 - 26, 28, 29, 33, 36, 42, 44, 45 части 1](#) настоящей статьи.

На проведение контрольного мероприятия заказчиком были представлены приказы начальника УФСИН России по Липецкой области <...> №38 от 23.01.2015 и №504 от 02.09.2014, которыми утверждены состав контрактной службы УФСИН России по Липецкой области и полномочия контрактной службы.

Согласно пп. «г» п.1 Приложения №2 к приказу УФСИН России по Липецкой области от 02.09.2014 №504 к функциональным обязанностям, возложенным на сотрудников служб по направлениям закупок, входящих в состав контрактной службы входит в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Как было установлено Инспекцией Липецкого УФАС России в приложении №1 к Государственному контракту №23 от 19.03.2015 содержится обоснование начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) подготовленное и подписанное 02.02.2015 Врио начальника ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России <...>.

Согласно вышеуказанного приказа №38 от 23.01.2015 должностное лицо (Врио начальника ФКУЗ МСЧ-48 ФСИН России <...>) в состав контрактной службы УФСИН России по Липецкой области не входит, и следовательно не имеет полномочий на обоснование цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) не имело.

Таким образом, в действиях заказчика установлено нарушение п.3 ч.4 ст. 38 Закона о контрактной системе.

Установленные нарушения Закона содержат признаки совершения административных правонарушений.

Однако, Инспекция Липецкого УФАС России отмечает, что сроки давности привлечения к административной ответственности установленные Кодексом об административных правонарушениях Российской Федерации истекли.

### **Заключение:**

1. В действиях заказчика — Управления Федеральной службы исполнения наказаний по Липецкой области при осуществлении закупки у единственного исполнителя на оказание амбулаторной и стационарной медицинской помощи сотрудникам уголовно-исполнительной системы (реестровый номер закупки 0146100001415000032) установлены нарушения ч.2 ст. 93 и п.3 ч.4 ст. 38 Закона о контрактной системе.

2. Предписание об устранении выявленных нарушений не выдавать, ввиду исполнения обязательств по контракту.

Акт может быть обжалован в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.