

Заключение № 055/10/5-524/2024

по результатам проверки сведений о недобросовестном участнике закупки,
уклонившимся от заключения договора

03.06.2024

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее – Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, уполномоченная проверять сведения, предоставляемые в антимонопольный орган в соответствии с Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия), в составе:

<...> – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии,

<...> – начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

<...> – специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии,

рассмотрев обращение акционерного общества «Транснефть – Западная Сибирь» (далее – АО «Транснефть – Западная Сибирь», Заказчик, Заявитель) (вх. от 24.05.2024 № 4760/24) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью «ДМ-ГРУПП» (ИНН 6230119788, ОГНИП 121620003667) (далее – ООО «ДМ-ГРУПП», Победитель торгов, Ответчик) в реестр недобросовестных поставщиков,

в присутствии представителя Заявителя: <...> (доверенность № ТЗС-343 от 23.05.2024, личность удостоверена паспортом), <...> (доверенность № 488/22/22 от 01.08.2022, личность удостоверена паспортом),

при участии представителя Ответчика с использованием видео-конференц связи – <...> (доверенность от 24.05.2024 № б/н, личность удостоверена паспортом),

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России 24.05.2024 поступило обращение АО «Транснефть – Западная Сибирь» о включении сведений об ООО «ДМ-ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков с приложением документов, свидетельствующих об уклонении участника закупки от заключения договора по результатам закупочной процедуры: запрос цен по лоту № 1100-A01-K-12-01042-2024 «Механо-технологическое оборудование (запорная арматура)» (извещение размещено на сайте www.utp.sberbank-ast.ru (далее – запрос цен, закупка).

Согласно протоколу итогов закупки № 1100-A01-K-12-01042-2024/И (опубликован 22.04.2024) победителем закупки признано ООО «ДМ-ГРУПП».

Обеспечение исполнения договора в соответствии с пунктом 13.1 проекта договора победителем закупки не представлено. 08.05.2024 на сайте www.utp.sberbank-ast.ru Заявителем размещен договор. Договор победителем не подписан. После устного обращения победителя о продлении срока подписания договора, договор 15.05.2024 был повторно выставлен для подписания победителем. Вместе с тем, указанный договор подписан не был.

На основании изложенного, АО «Транснефть – Западная Сибирь» просит внести сведения об ООО «ДМ-ГРУПП» в реестр недобросовестных поставщиков.

2. В соответствии с уведомлением Омского УФАС России от 28.05.2024

№ ГЛ/2964/24 Поставщиком представлены письменные пояснения относительно доводов, указанных в обращении Заказчика, в которых Общество указывает следующее.

В целях заключения договора ООО «ДМ-ГРУПП» необходимо было представить обеспечение исполнения договора. Свободными денежными средствами на счете на момент подписания договора Общество не располагало. Банковскую гарантию Общество не успело своевременно получить, так как срок её выдачи 10 – 30 дней, однако период получения банковской гарантии выпал на майские выходные и праздничные дни. Вместе с тем, документы, подтверждающие доводы Общества, им не представлены.

3. В Омское УФАС России 24.05.2024 от АО «Транснефть – Западная Сибирь» поступили сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков).

| Информация о недобросовестном участнике закупки, поставщике и его месте нахождения | | | | | Сведения о проведенной закупке | | | Сведения о договоре | | | | | |
|--|--------|--|---|------------|--------------------------------|--|--|---|--|--|---------------|---------------------------------------|--|
| наименование юридического лица | страна | почтовый индекс, наименование единиц административно-территориального деления страны, муниципального образования, населенного пункта | улица, номер дома (владения), корпуса (строения), офиса, квартиры | ИНН | дата подведения итогов закупки | дата заключения неисполненного договора* | реквизиты подтверждающего документа | наименование товаров, работ, услуг | код ОКПД | валюта договора код валюты договора | цена договора | срок исполнения договора (месяц, год) | дата расторжения договора основания расторжения договора (в связи с существенными нарушениями условий договора) и документа, являющегося основанием расторжения договора (решение суда) |
| ООО «ДМ-ГРУПП» | Россия | 390046, Рязанская область, г. Рязань | Проезд Светлый, д. 5 | 6230119788 | 22.04.2024 | - | Протокол № 1100-А01-К-12-01042-2024 /И 22.04.2024 | Поставка механо-технологического оборудования (запорная арматура) | 28.14.11.121 Клапаны регулирующие; 28.14.13.131 Краны (шаровые, конусные и цилиндрические); 28.14.13.132 Затворы дисковые. | рубли 643 | 19999999,99 | 30.09.2024-31.10.2024 | - |

В соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) ведение реестра недобросовестных поставщиков осуществляется федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным Правительством Российской Федерации, в единой информационной системе.

В реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам

обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Правила направления заказчиками сведений), устанавливают порядок направления в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, сведений об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, в том числе не предоставивших заказчику в срок, предусмотренный документацией о закупке, подписанный договор или не предоставивших обеспечение исполнения договора в случае, если заказчиком было установлено требование обеспечения договора до его заключения, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении, которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Из пункта 2 Правил направления заказчиками сведений следует, что в случае уклонения от заключения договора победителя закупки заказчик не позднее 30 календарных дней со дня заключения договора с участником закупки, с которым в соответствии с документацией о закупке заключается договор при уклонении победителя закупки от заключения договора, или со дня истечения срока подписания договора, указанного в документации о закупке (если документацией о закупке не предусмотрено заключение договора с иным участником закупки при уклонении победителя закупки от заключения договора), направляет в уполномоченный орган сведения, предусмотренные пунктами 3 – 7 Перечня сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Из представленных АО «Транснефть – Западная Сибирь» документов Комиссией установлено, что АО «Транснефть – Западная Сибирь» проведен запрос цен по лоту № 1100-A01-K-12-01042-2024 на поставку «Механо-технологическое оборудование (запорная арматура)».

Согласно пунктам 15.2, 15.3 Инструкции для участника закупки, являющейся неотъемлемой частью извещения о проведении запроса цен, договор по результатам закупки заключается с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки и должен быть подписан электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, заказчика.

Победитель закупки обязан подписать договор с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты размещения итогового протокола на электронной площадке и/или в единой информационной системе, если иное не установлено законодательством в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, составленного по результатам закупки (при осуществлении закрытой закупки - с даты направления итогового протокола).

Заказчик обязан подписать договор с использованием программно-аппаратных средств электронной площадки электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника закупки, не позднее 20 (двадцати) календарных дней с даты размещения итогового протокола на электронной площадке и/или в единой информационной системе, если иное не установлено законодательством в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, составленного по результатам закупки (при осуществлении закрытой закупки – с даты направления итогового протокола).

Если победитель закупки не подписывает договор в указанный срок, он является уклонившимся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть».

В пункте 15.5 Инструкции для участника закупки сказано, что обеспечение исполнения договора (пункт применяется, в случае если условиями договора, размещенного в составе документации о закупке, предусмотрено предоставление обеспечения исполнения договора до его подписания и если извещением об осуществлении закупки предусмотрено предоставление организатору закупки участником закупки после признания его победителем документов, подтверждающих предоставление обеспечения исполнения договора) предоставляется победителем закупки на каждый заключаемый по

результатам закупки договор.

Также согласно подпунктам 15.5.1, 15.5.2 Инструкции для участника закупки размер, виды способов обеспечения исполнения договора определены и указаны в проекте договора, который является неотъемлемой частью документации о закупке.

Способ обеспечения выбирает победитель закупки, с учетом условий проекта договора, являющегося неотъемлемой частью документации о закупке.

Пунктом 3.4 извещения об осуществлении закупки установлено, что участник закупки, после признания его победителем обязан предоставить организатору закупки следующие документы:

- подтверждающие цепочку собственников (бенефициаров);
- подтверждающие внесение обеспечения исполнения договора (если проектом договора, являющимся неотъемлемой частью документации о закупке, предусмотрены антидемпинговые меры и участником закупки предложена цена договора на двадцать пять и более процентов ниже начальной (максимальной) цены договора (начальных (максимальных) единичных расценок) обеспечение исполнения договора предоставляется в повышенном размере).

В пункте 13.1 проекта договора предусмотрено, что на момент заключения договора поставщиком должно быть предоставлено обеспечение исполнения договора. В случае, если документацией о закупке предусмотрено подписание договора в день подведения итогов по результатам торгов, Поставщик предоставляет обеспечение исполнения договора не позднее 10 (десяти) календарных дней с даты подписания договора.

Способы обеспечения исполнения договора указаны в пунктах 13.2, 13.3, 13.4 договора. Выбор одного из способов обеспечения исполнения Договора осуществляется поставщиком.

Соответственно, из пункта 3 извещения об осуществлении закупки, пункта 15.5 Инструкции для участника закупки, раздела 13 проекта договора следует, что победитель закупки обязан предоставить обеспечение исполнения договора.

Согласно протоколу № 1100-А01-К-12-01042-2024/И заседания конкурсной комиссии АО «Транснефть – Западная Сибирь» по лоту № 1100-А01-К-12-01042-2024 «Механо-технологическое оборудование (запорная арматура)» от 22.04.2024 ООО «ДМ-ГРУПП» (участник 4) признано победителем запроса цен, протокол на электронной площадке опубликован - 22.04.2024.

Из представленной Заказчиком информации (скриншот) с сайта www.utp.sberbank-ast.ru «Панель управления договором (карточка договора)» следует, что Заказчиком договор был выставлен для подписания победителем торгов 08.05.2024, а затем 15.05.2024. 16.05.2024 в 23:59 размещено уведомление о блокировке участника за неподписание договора. Следовательно, победитель торгов имел возможность подписать договор до 23:59 16.05.2024.

ООО «ДМ-ГРУПП» направлено письмо (от 26.04.2024 № 25) об информировании Заказчика, что условия оплаты по договору – без авансирования и оплата обеспечения договора будет произведена 02.05.2024. Также победителем закупки представлена копия договора поставки № 02-464-2024 от 27.04.2024, заключенного с ООО «Маркон», согласно условиям которого, поставщик (ООО «Маркон») обязуется передать покупателю (ООО «ДМ-ГРУПП»), а покупатель оплатить и обеспечить приемку товара, перечисленного в спецификации (приложение № 1), подписанной сторонами. Указанный договор поставки содержит реквизит лота № 1100-А01-К-12-01042-2024 «Механо-технологическое оборудование (запорная арматура)».

Вместе с тем, на 16.05.2024 победителем закупки обеспечение исполнения договора в соответствии с вышеназванными положениями закупочной документации не представлено, договор не подписан.

Пунктом 12.5 Положения о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть» предусмотрено, что если победитель закупки не подписывает (не представляет подписанный) договор в срок, предусмотренный п.п. 12.1 – 12.4 настоящего Положения о закупке, и/или не представляет документы (а именно, обеспечение исполнения договора), обязанность предоставления которых победителем закупки заказчику, организатору закупки установлена извещением об осуществлении закупки и/или документацией о закупке, он признается уклонившемся от заключения договора с наступлением последствий, предусмотренных законодательством Российской Федерации и настоящим положением.

Ввиду того, что в срок, установленный Положением о закупке товаров, работ, услуг ПАО «Транснефть», Инструкцией для участника закупки, обеспечение исполнения договора и подписанный со стороны победителя закупки – ООО «ДМ-ГРУПП» договор

не поступили, конкурсная комиссия АО «Транснефть – Западная Сибирь» вынесла решение о признании победителя запроса цен – ООО «ДМ-ГРУПП» уклонившимся от заключения договора (протокол № 1100-A01-K-12-01042-2024/И заседания конкурсной комиссии АО «Транснефть – Западная Сибирь» по лоту 1100-A01-K-12-01042-2024 на поставку «Механо-технологическое оборудование (запорная арматура)» от 17.05.2024).

Согласно заявке от 14.03.2024 ООО «ДМ-ГРУПП», представленной на участие в запросе цен (форма 1), Общество обязуется выполнить обязанности поставщика, подрядчика, исполнителя работ, услуг в объемах, на условиях и в сроки, указанные в документации о закупке, с привлечением необходимых людских, технических и иных ресурсов и с учетом всех затрат, и сообщает о согласии участвовать в закупке на условиях и в сроки, установленных в документации о закупке.

В целях участия в закупке ООО «ДМ-ГРУПП» также представлено подтверждение возможности исполнения договора (форма 4.1) от 14.03.2024, в котором указано, что в случае признания его победителем закупки, обязуется предоставить в адрес Организатора закупки не позднее 5 (пяти) календарных дней с даты размещения итогового протокола на электронной площадке и/или в ЕИС, если иное не установлено законодательством в сфере закупок отдельными видами юридических лиц, указанных в п.15.4 инструкции для участника закупки, подтверждающие возможность поставки товаров по закупке, и раскрывающие полную цепочку лицу, начиная от производства товара, указанного в заявке участника закупки, и заканчивая участником закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Частью 2 статьи 5 Закона о закупках предусмотрено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров.

По смыслу указанной нормы Закона о закупках основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является такое уклонение лица от заключения договора, которое предполагает недобросовестное поведение.

В силу статьи 2 ГК РФ предпринимательской является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность.

Согласно части 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательства, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение участника закупки, выразившееся в уклонении от заключения договора.

Условия закупочной документации были изложены и доведены до сведения ООО «ДМ-ГРУПП» посредством опубликования извещения о проведении процедуры запроса цен на сайте электронной торговой площадки АО «Сбербанк – АСТ» www.utp.sberbank-ast.ru и приняты Обществом.

Вместе с тем, Ответчик, согласившись с установленными в извещении и документации о проведении запроса цен условиями закупки и став победителем запроса цен, не представил в установленный документацией о закупке срок подписанный договор и обеспечение исполнения договора.

Доказательства, подтверждающие наличие добросовестного поведения ООО «ДМ-ГРУПП» и свидетельствующие о невозможности подписания договора и предоставления обеспечения исполнения договора, Ответчиком в материалы дела не представлены.

По результатам проверки представленных АО «Транснефть – Западная Сибирь» сведений об ООО «ДМ-ГРУПП» (ИНН 6230119788), на основании пункта 2 Правил направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных Постановлением № 1211, пунктов 7, 8 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», во исполнение приказа ФАС России от 18.03.2013 № 164/13 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» Комиссия с учетом всех обстоятельств, установленных при рассмотрении обращения

ПРИШЛА К ЗАКЛЮЧЕНИЮ:

Включить сведения об обществе с ограниченной ответственностью «ДМ-ГРУПП» (ИНН 6230119788, ОГНИП 121620003667, зарегистрировано по адресу: 390046, Рязанская область, г. Рязань, Проезд Светлый, д. 5) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) сроком на 2 года в связи с уклонением общества с ограниченной ответственностью «ДМ-ГРУПП» от заключения договора с АО «Транснефть – Западная Сибирь» по результатам запроса цен по лоту № 1100-A01-K-12-01042-2024 «Механо-технологическое оборудование (запорная арматура) (реестровый номер извещения в ЕИС № 32413356730).

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

<...>

Омское УФАС России обращает внимание, что согласно позиции ФАС России, изложенной в письме от 20.01.2023 № МШ/3488/23 соответствующее заключение территориального органа ФАС России не является конечным актом процедуры проведения проверки по факту уклонения от заключения договора либо одностороннего расторжения договора заказчиком, указанным в части 2 статьи 5 Закона о закупках, в связи с существенным нарушением условий договора поставщиком (подрядчиком, исполнителем).

Таким образом, заключение территориального органа ФАС России не является безусловным основанием для включения соответствующих сведений в реестр недобросовестных поставщиков, следовательно, не относится к ненормативным правовым актам, в связи с чем, в случае оспаривания заключения антимонопольного органа в арбитражном суде обжалованию подлежит соответствующий пункт приказа ФАС России, на основании которого сведения в отношении такого лица включены в реестр недобросовестных поставщиков.