

# РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения объявлена 20.10.2014 г.  
Мансийск

г.Ханты-

Решение изготовлено в полном объеме 23.10.2014г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), действующая на основании Приказа №1230 от 16.10.2014г. в составе:

Председателя комиссии:

<...>

Членов комиссии:

<...>

<...>

рассмотрев дело №05-06-279/2014 по жалобе ООО «АСУнефть-Информ»

(вх.№2319-ж от 10.10.2014),

## **установила:**

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу-Югре (далее - Ханты-Мансийское УФАС России) в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) поступила жалоба ООО «АСУнефть-Информ» (далее – Заявитель) от 10.10.2014г. вх.№ 2319-ж на действия организатора торгов ОАО «[Жилищный](#) трест №1» (далее – организатор торгов) при проведении открытого конкурса на поставку, внедрение и сопровождение программного обеспечения «1С:Предприятие 8», извещение №31401497001.

Как следует из содержания жалобы, обращение Заявителя в антимонопольный орган обусловлено объединением в один лот поставки, внедрения и сопровождения программного обеспечения «1С:Предприятие 8», что приводит к невозможности формирования участниками размещения заказа предложений по исполнению лота.

Заявитель указывает, что в случае объединенного лота «поставка, внедрение и

сопровождение программного обеспечения «1С:Предприятие 8» для поставки программного обеспечения необходимо иметь сертификат, удостоверяющий, что Участник является центром сертифицированного обучения, копии действующих договоров сопровождения клиентов, использующих в своей работе приложения на платформе «1С:Предприятие 8» (не менее 2-х), копии документов, подтверждающих квалификацию действующих сотрудников Исполнителя по работе с «1С:Предприятие 8», что не является обязательным и не являлось бы обоснованным требованием для заключения договоров поставки, и в данном случае приводит к ограничению в выборе поставщиков программного обеспечения.

Пунктом «м» приложения №2 к конкурсной документации вводится ограничение, не связанное с предметом лота, а именно, наличие у участника сертификата, удостоверяющего, что Участник является центром сертифицированного обучения, что так же приводит к ограничению в выборе поставщика услуг по внедрению и сопровождению программного обеспечения «1С: Предприятие 8».

На основании изложенного, Заявитель просит провести проверку закупки, обязать Организатора торгов устранить нарушения действующего законодательства путем аннулирования результатов конкурса, либо внесением изменений в документацию, при обнаружении обстоятельств, свидетельствующих о наличии административного правонарушения, привлечь виновных к административной ответственности.

Вышеупомянутая жалоба признана Ханты-Мансийским УФАС России соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции и принята к рассмотрению по существу.

В соответствии с ч.19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Ханты-Мансийским УФАС России в адрес Заявителя и организатора торгов направлено уведомление о поступлении жалобы и о приостановлении закупки до рассмотрения жалобы по существу (исх.№05-24/ВН-1354/7334 от 14.10.2014г.).

Будучи надлежащим образом уведомленным о месте и времени рассмотрения жалобы, Заявитель не обеспечил явку своего представителя.

На рассмотрении жалобы присутствовали представители Организатора торгов ОАО «Жилищный трест №1»:

- «-----», действующая на основании доверенности от 17.10.2014 №б/н, выданной директором ОАО «Жилищный трест №1» «-----»,

- «-----», действующая на основании доверенности от 17.10.2014 №б/н, выданной директором ОАО «Жилищный трест №1» «-----».

*Изучив имеющиеся материалы дела, представленные доказательства, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России пришла к следующим выводам.*

09.09.2014 года, организатором торгов, на официальном сайте [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) опубликовано извещение о проведении закупки на поставку, внедрение и сопровождение программного обеспечения «1С: Предприятие 8», извещение №31401497001.

На участие в данном открытом конкурсе на поставку, внедрение и

сопровождение программного обеспечения «1С:Предприятие 8» были поданы 7 заявок:

- заявка ООО «БИТ Ключевой элемент» на 58 л.;
- заявка ООО «Галлайн» на 58 л.;
- заявка ООО «Баланс-софт» на 77 л.;
- заявка ИП Гладких И.Е. на 44 л.;
- заявка ООО «АСУнефть – Информ» на 17 л.;
- заявка ЗАО «ИВроссы» на 65 л.;
- заявка ООО «МУЛЬТИКОМПСЕРВИС» на 90 л.

Согласно требованию Конкурсной документации к заявке участник должен предоставить следующий перечень документов:

- опись документов (форма 1);
- заявка на участие в открытом конкурсе (форма 2);
- приложение №1 к Заявке на участие в открытом конкурсе;
- общие сведения об участнике процедуры закупки (форма №3);
- заверенные копии учредительных документов участника процедуры закупки;
- полученная не ранее чем за три месяца до дня размещения на Официальном сайте Документации о проведении процедуры закупки выписку из Единого государственного реестра юридических лиц или нотариально заверенную копию такой выписки;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица;
- заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе Российской Федерации;
- заверенная копия свидетельства о регистрации участника процедуры закупки в качестве юридического лица;
- документация, позволяющая провести оценку заявки, согласно приложения №3 к Документации;
- копия сертификата, удостоверяющего, что участник является официальным партнером фирмы «1 С»;
- копии действующих договоров сопровождения клиентов, использующих в своей работе приложения на платформе «1С:Предприятие 8»;
- копии документов, подтверждающих квалификацию действующих сотрудников Исполнителя по работе с «1С: Предприятие 8»;

-в случае, если участник размещения заказа не признается плательщиком налога на добавленную стоимость (НДС) или освобождается от исполнения обязанности плательщика НДС – документ, подтверждающий, что он не признается плательщиком НДС или освобождается от исполнения обязанности плательщика НДС, с указанием положения Налогового кодекса Российской Федерации, являющегося основанием для непризнания или освобождения;

-копия сертификата, удостоверяющего, что Участник является центром сертифицированного обучения.

По результатам рассмотрения заявок участников был определен победитель – ИП Гладких И.Е., заявка которого признана соответствующей требованиям конкурсной документации.

Заявка ООО «АСУнефть-Информ» была отклонена, в том числе по причине непредоставления информации в соответствии с перечнем требуемых документов, в частности, в заявке ООО «АСУнефть – Информ» на участие в открытом конкурсе отсутствовали следующие обязательные сведения об участнике открытого конкурса:

- заверенные копии учредительных документов участника процедуры закупки;

- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени участника закупки – юридического лица;

- заверенная копия свидетельства о постановке на учет в налоговом органе Российской Федерации;

- заверенная копия свидетельства о регистрации участника процедуры закупки в качестве юридического лица;

- копии действующих договоров сопровождения клиентов, использующих в своей работе приложения на платформе «1С:Предприятие 8»;

- копии документов, подтверждающих квалификацию действующих сотрудников Исполнителя по работе с «1С: Предприятие 8»;

-копия сертификата, удостоверяющего, что Участник является центром сертифицированного обучения.

Комиссия антимонопольного органа, рассмотрев заявку ООО «АСУнефть – Информ» приходит к выводу о том, что данный участник был правомерно отклонен от участия в конкурсе, так как в составе заявки отсутствуют необходимые документы.

Из пояснений Организатора торгов установлено также, что Объединение в один лот поставки, внедрения и сопровождения программного обеспечения «1С: Предприятие 8» вызвано как раз необходимостью целевого и экономически эффективного расходования денежных средств, так как все этапы касаются программного обеспечения «1С:Предприятие 8», и ввиду необходимости обеспечения совместимости и соблюдения технологических и информационных процессов Заказчика было целесообразно объединить этапы в один лот.

Доводы Заявителя о том, что требования о предоставлении документов, подтверждающих квалификацию участников закупки (сертификат, удостоверяющий, что участник является центром сертифицированного обучения, копии действующих договоров сопровождения клиентов, использующих программные приложения на платформе «1С: Предприятие 8», копии документов, подтверждающих квалификацию действующих сотрудников участника по работе с «1С: Предприятие 8») являются необоснованными и приводят к ограничению в выборе поставщика – несостоятельны в силу нижеследующего.

В соответствии с Федеральным законом о закупках товаров. Работ, услуг отдельными видами юридических лиц №223 – ФЗ от 18.07.2011 г. при закупке товаров, работ услуг документом, регламентирующим закупочную деятельность заказчика является Положение о закупке, которое содержит требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно п.9 части 9.7 раздела 9 Положения о закупке Заказчика в конкурсной документации о закупке должны быть указаны сведения, в том числе требования к участникам (в том числе к квалификации участника размещения заказа, включая наличие у участника размещения заказа опыта работы), а также требования к его деловой репутации и перечень документов, представляемых участниками закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Также могут быть включены требования о наличии у участника размещения заказа трудовых и других ресурсов, необходимых для оказания услуг, являющихся предметом конкурса.

Таким образом, заявленные в конкурсной документации квалификационные требования к участникам являются обоснованными, так как программное обеспечение «1С: Предприятие 8», поставка, внедрение и сопровождение которого являются предметом конкурса, должно обеспечивать обработку баз данных Заказчика, в том числе персональных данных, в связи с чем подтверждение квалификации участников закупки является объективным требованием заказчика, так как предоставляемые услуги должны гарантировать должный уровень качества.

На основании вышеизложенного, Комиссия Ханты-Мансийского УФАС России, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

**решила:**

1. Признать жалобу ООО «АСУнефть-Информ» от 10.10.2014г. вх.№ 2319-ж на действия организатора торгов ОАО «[Жилищный](#) трест №1» при проведении открытого конкурса на поставку, внедрение и сопровождение программного обеспечения «1С: Предприятие 8», извещение №31401497001 необоснованной.

**Примечание:** Решение комиссии антимонопольного органа может быть обжаловано в судебном порядке в течении трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

<...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>