

ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

Управление

Федеральной антимонопольной службы

по Ульяновской области

ул. Спасская, 8, г. Ульяновск, 432970, ГСП

тел./факс: (8422) 41-32-03

e-mail: to73@fas.gov.ru

www.ulyanovsk.fas.gov.ru

Исх. № 4123-05 от 26.05.2014

РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 10626/05-2014

12.05.2014

Ульяновск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе: ***

рассмотрев дело № 10626/05-2014 по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе по факту распространения посредством подвижной радиотелефонной связи без предварительного согласия абонента рекламных сообщений, содержащих признаки нарушения части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее - Федеральный закон «О рекламе»),

в присутствии:

заявителя - Л<...>ва Сергея Александровича - не явился, о месте и времени рассмотрения дела извещен надлежащим образом;

лиц, в действиях которых содержатся признаки нарушения законодательства о

рекламе:

- закрытого акционерного общества «Астрахань- GSM» (далее - ЗАО «Астрахань- GSM»), расположенного по адресу: 414000, г. Астрахань, ул. Лычманова, д. 44, - представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом;

- общества с ограниченной ответственностью «Крафт Телеком» (далее - ООО «Крафт Телеком»), расположенного по адресу: 107023, г. Москва, ул. Электrozаводская, д. 5, оф. 32, - представитель не явился, о месте и времени рассмотрения дела общество извещено надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Ульяновским УФАС России определением от 17.02.2014 по факту распространения рекламных сообщений посредством подвижной радиотелефонной связи без предварительного согласия абонента телефонного номера +7-916-<...> возбуждено дело № 10626/05-2014 по признакам нарушения ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О рекламе». К участию в деле привлечены лицо, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства о рекламе, ЗАО «Астрахань - GSM», а также заявитель Л<...>в С.А. Рассмотрение дела назначено на 13.03.2014.

Определением от 13.03.2014 срок рассмотрения дела № 10626/05-2014 продлен до 17.04.2014, к участию в рассмотрении дела в качестве лица, в действиях которого содержатся признаки нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, привлечено ООО «Крафт Телеком». Рассмотрение дела отложено и назначено на 16.04.2014.

Определением от 16.04.2014 срок рассмотрения дела № 10626/05-2014 продлен до 17.05.2014, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств по делу. Рассмотрение дела отложено и назначено на 12.05.2014.

В ходе рассмотрения дела № 10626/05-2014 лицами, участвующими в деле, даны следующие пояснения.

Л<...>в С.А. на рассмотрение дела 13.03.2014, 16.04.2014 и 12.05.2014 не явился, определения Ульяновского УФАС России по делу № 10626/05-2014 направлялись заявителю по адресу, указанному в заявлении, заказными письмами с уведомлением, а также по электронной почте.

На рассмотрение дела 13.03.2014, 16.04.2014 и 12.05.2014 представитель ЗАО «Астрахань - GSM» не явился. В письменном пояснении по делу № 10626/05-2014 (исх. № 01/249 от 04.03.2014, вх. № 1760 от 11.03.2014) общество сообщило, что отправка указанных СМС-сообщений на телефонный номер заявителя осуществлена ООО «Крафт Телеком» в соответствии с договором № 06-02-02/134 от 01.04.2012 и дополнительным соглашением № 6 от 01.08.2013 на предоставление услуги к указанному договору, заключенными между ЗАО «Астрахань-GSM» и ООО «Крафт Телеком».

На рассмотрение дела 16.04.2014 и 12.05.2014 представитель ООО «Крафт Телеком» не явился, запрошенные определениями от 13.03.2014 и 16.04.2014 документы и сведения обществом не представлены. В материалах дела №

10626/05-2014 имеется документальное подтверждение извещения ООО «Крафт Телеком» о месте и времени рассмотрения дела: заказное письмо № 43206872637572, которым в адрес общества направлено определение от 13.03.2014, получено адресатом 25.03.2014; заказное письмо № 43206873640533, которым в адрес общества направлено определение от 16.04.2014, получено адресатом 28.04.2014.

Исследовав материалы дела № 10626/05-2014, Комиссия приходит к выводу о необходимости признать СМС-рекламу: «Банк Русский Стандарт снижает ставки по кредитам наличными! Оформите кредит по ставке от 15% годовых на сумму до 3 млн. руб. в любом Отделении! Тел. 88002006208. ЗАО «Банк Русский Стандарт» Лиц. №2289» (отправитель «rsb.ru») и «СитиФон - безлимитный беспроводной МОСКОВСКИЙ телефон в коде 499 и 498 от 60р/мес. Подключение бесплатно. (495)500-00-44. Успейте подключиться!» (отправитель «Telegraph»), ненадлежащей. При этом Комиссия исходит из следующего.

В Ульяновское УФАС России поступили перенаправленные Федеральной антимонопольной службой заявления Л<...>ва С.А., абонента открытого акционерного общества «Мобильные ТелеСистемы» (далее - ОАО «МТС») (исх. № АД/50359/13 от 12.12.2013, вх. № 11098 от 24.12.2013). В заявлениях от 27.11.2013 и 29.11.2013 сообщается, что на абонентский номер заявителя 8-916-<...> без его согласия поступили СМС-сообщения:

1) 27.11.2013 в 17 час. 00 мин. - «Банк Русский Стандарт снижает ставки по кредитам наличными! Оформите кредит по ставке от 15% годовых на сумму до 3 млн. руб. в любом Отделении! Тел. 88002006208. ЗАО «Банк Русский Стандарт» Лиц. №2289» (отправитель «rsb.ru»);

2) 29.11.2013 в 12 час. 54 мин. - «СитиФон - безлимитный беспроводной МОСКОВСКИЙ телефон в коде 499 и 498 от 60р/мес. Подключение бесплатно. (495)500-00-44. Успейте подключиться!» (отправитель «Telegraph»).

СМС-сообщения поступили с телефонных номеров +7-902-370-01-09 и +7-902-370-01-11, принадлежащих к ресурсу нумерации ОТКРЫТОГО АКЦИОНЕРНОГО ОБЩЕСТВА «СРЕДНЕВОЛЖСКАЯ МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ АССОЦИАЦИЯ РАДИОТЕЛЕКОММУНИКАЦИОННЫХ СИСТЕМ» (далее - ОАО «СМАРТС»).

Абонентский номер <...> -916-<...> зарегистрирован на Л<...>ва С.А., что подтверждает ОАО «МТС» (исх. № П 10-06/0018и от 14.02.2014).

В соответствии с п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» реклама - информация, распространенная любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке; объект рекламирования - товар, средства индивидуализации юридического лица и (или) товара, изготовитель или продавец товара, результаты интеллектуальной деятельности либо мероприятие (в том числе спортивное соревнование, концерт, конкурс, фестиваль, основанные на риске игры, пари), на привлечение внимания к которым направлена реклама.

В силу п.п. 1, 2 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» информация, приведенная в

СМС-сообщениях: «Банк Русский Стандарт снижает ставки по кредитам наличными! Оформите кредит по ставке от 15% годовых на сумму до 3 млн. руб. в любом Отделении! Тел. 88002006208. ЗАО «Банк Русский Стандарт» Лиц. №2289» (отправитель «rsb.ru») и «СитиФон - безлимитный беспроводной МОСКОВСКИЙ телефон в коде 499 и 498 от 60р/мес. Подключение бесплатно. (495)500-00-44. Успейте подключиться!», является рекламой.

Согласно ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О рекламе» распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования телефонной, факсимильной, подвижной радиотелефонной связи, допускается только при условии предварительного согласия абонента или адресата на получение рекламы. При этом реклама признается распространенной без предварительного согласия абонента или адресата, если рекламодатель не докажет, что такое согласие было получено. Рекламодатель обязан немедленно прекратить распространение рекламы в адрес лица, обратившегося к нему с таким требованием.

В соответствии с п. 7 ст. 3 Федерального закона «О рекламе» рекламодатель - лицо, осуществляющее распространение рекламы любым способом, в любой форме и с использованием любых средств.

На запрос Ульяновского УФАС России (исх. № 8334-05 от 26.12.2013) ОАО «СМАРТС» (исх. № 1-3117 от 28.12.2013, вх. № 22 от 09.01.2014) сообщило, что телефонные номера +7-902-370-01-09 и +7-902-370-01-11 закреплены за СМС-центром ЗАО «Астрахань-GSM».

В письменном пояснении по делу № 10626/05-2014 (исх. № 01/249 от 04.03.2014, вх. № 1760 от 11.03.2014) ЗАО «Астрахань-GSM» сообщило, что отправка указанных СМС-сообщений на телефонный номер заявителя осуществлена ООО «Крафт Телеком» в соответствии с договором № 06-02-02/134 от 01.04.2012 и дополнительным соглашением № 6 от 01.08.2013 на предоставление услуги к указанному договору, заключенными между ЗАО «Астрахань-GSM» и ООО «Крафт Телеком».

От ООО «Крафт Телеком» каких-либо сведений об иных заказчиках распространения СМС-сообщений:

- «Банк Русский Стандарт снижает ставки по кредитам наличными! Оформите кредит по ставке от 15% годовых на сумму до 3 млн. руб. в любом Отделении! Тел. 88002006208. ЗАО «Банк Русский Стандарт» Лиц. №2289» (отправитель «rsb.ru»);

- «СитиФон – безлимитный беспроводной МОСКОВСКИЙ телефон в коде 499 и 498 от 60р/мес. Подключение бесплатно. (495)500-00-44. Успейте подключиться!» (отправитель «Telegraph») в Ульяновское УФАС России по состоянию на 12.05.2014 не поступило.

Таким образом, распространение СМС-сообщений: 27.11.2013 в 17 час. 00 мин. «Банк Русский Стандарт снижает ставки по кредитам наличными! Оформите кредит по ставке от 15% годовых на сумму до 3 млн. руб. в любом Отделении! Тел. 88002006208. ЗАО «Банк Русский Стандарт» Лиц. №2289» (отправитель «rsb.ru») и 29.11.2013 в 12 час. 54 мин. - «СитиФон - безлимитный беспроводной МОСКОВСКИЙ телефон в коде 499 и 498 от 60р/мес. Подключение бесплатно. (495)500-00-44. Успейте подключиться!» (отправитель «Telegraph») осуществлялось в соответствии

с договором № 06-02-02/134 от 01.04.2012 и дополнительным соглашением № 6 от 01.08.2013 на предоставление услуги к указанному договору, заключенными между ЗАО «Астрахань-GSM» и ООО «Крафт Телеком».

Рассылка рекламных сообщений осуществлялась при непосредственном участии ЗАО «Астрахань-GSM» и ООО «Крафт Телеком».

Каждый из указанных рекламодателей обязан соблюдать требования ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О рекламе», запрещающей распространение рекламы по сетям электросвязи, в том числе посредством использования подвижной радиотелефонной связи, при отсутствии предварительного согласия абонента на получение рекламы.

При этом из данной нормы закона следует, что отсутствие согласия абонента на получение рекламы предполагается, если иное не доказано рекламодателем.

Документального подтверждения дачи Лахмановым С.А., абонентом телефонного номера +7-916-<...>, согласия на получение рекламных СМС-сообщений: «Банк Русский Стандарт снижает ставки по кредитам наличными! Оформите кредит по ставке от 15% годовых на сумму до 3 млн. руб. в любом Отделении! Тел. 88002006208. ЗАО «Банк Русский Стандарт» Лиц. №2289» (отправитель «rsb.ru») и «СитиФон - безлимитный беспроводной МОСКОВСКИЙ телефон в коде 499 и 498 от 60р/мес. Подключение бесплатно. (495)500-00-44. Успеете подключиться!» (отправитель «Telegraph») рекламодателями ЗАО «Астрахань-GSM» и ООО «Крафт Телеком» в Ульяновское УФАС России не представлено.

Согласно ч. 7 ст. 38 Федерального закона «О рекламе» ответственность за нарушение требований ст. 18 указанного Федерального закона несет рекламодатель.

Нарушение рекламодателями, рекламопроизводителями, рекламодателями законодательства Российской Федерации о рекламе влечет за собой ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации об административных правонарушениях (ч. 4 ст. 38 Федерального закона «О рекламе»).

Административная ответственность за нарушение ч. 1 ст. 18 Федерального закона «О рекламе» предусмотрена ч. 1 ст. 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Учитывая изложенное, руководствуясь пунктом 2 части 1 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона «О рекламе», в соответствии с пунктами 37-42 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 17.08.2006 № 508, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать рекламу: «Банк Русский Стандарт снижает ставки по кредитам наличными! Оформите кредит по ставке от 15% годовых на сумму до 3 млн. руб. в любом Отделении! Тел. 88002006208. ЗАО «Банк Русский Стандарт» Лиц. №2289»

(отправитель «rsb.ru»), распространенную 27.11.2013 в 17 час. 00 мин., и рекламу «СитиФон - безлимитный беспроводной МОСКОВСКИЙ телефон в коде 499 и 498 от 60р/мес. Подключение бесплатно. (495)500-00-44. Успейте подключиться!» (отправитель «Telegraph»), распространенную 29.11.2013 в 12 час. 54 мин. по сетям подвижной радиотелефонной связи без предварительного согласия абонента телефона 7-916-<...>, ненадлежащей, поскольку в ней нарушены требования части 1 статьи 18 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Предписание о прекращении нарушения законодательства о рекламе не выдавать, поскольку распространение ненадлежащей рекламы прекращено.

Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу антимонопольного органа для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме 26.05.2014.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в порядке, предусмотренном статьей 198 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации.