

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ**

**Федеральной антимонопольной  
службы**

**по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

\_\_\_\_\_ № \_\_\_\_\_

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**ООО «Контроль-Н»**

426004, г. Ижевск, ул. Советская, д. 66,  
пом. 1 - 6

ilb@control-n.ru

control118@inbox.ru

**ПАО «НПО «Искра»**

614038, г. Пермь, ул. Академика  
Веденеева, д. 28

VogomyagkovaYuliya@npoiskra.ru

**Закупочная комиссия ПАО «НПО «Искра»**

614038, г. Пермь, ул. Академика  
Веденеева, д. 28

VogomyagkovaYuliya@npoiskra.ru

**Электронная торговая площадка**

**ООО «ЭТП ГПБ»**

info@etpgpb.ru

*Для сведения:*

**Пермская прокуратура по надзору за  
исполнением законов на особорежимных  
объектах**

rezhim@prokurorperm.ru

**РЕШЕНИЕ**

**по жалобе ООО «Контроль-Н» (вх. № 002217)**

**«05» марта 2021 г.  
Пермь**

**г.**

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия антимонопольного органа, Комиссия Пермского УФАС России) в составе:

**Заместитель Председателя Комиссии:**

<...>, заместитель руководителя Управления;

**Члены комиссии:**

<...>, специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>, ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов,

посредством видеоконференцсвязи, после объявленного перерыва,

рассмотрев жалобу ООО «Контроль-Н» (вх. № 002217) (далее – заявитель) на действия ПАО «НПО «Искра», Закупочной комиссии ПАО «НПО «Искра» (далее – организатор торгов) при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме выполнение работ по монтажу многофункциональной системы видеонаблюдения по адресу г. Пермь, ул. Академика Веденеева, д.28 (извещение № 32109965362, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)) (далее – официальный сайт) (далее – торги, закупка),

**УСТАНОВИЛА:**

12.02.2021 в Пермское УФАС России поступила жалоба, доводы которой сводятся к недостаточности данных (в техническом задании) для формирования

окончательного ценового предложения.

Заказчик с доводами жалоб не согласен, представил необходимые для рассмотрения документы, а также отзыв на жалобы, в котором ссылается на отсутствие каких-либо нарушений при организации и проведении закупки.

**Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.**

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Общие принципы и основные требования к проведению закупок товаров, работ и услуг отдельными видами юридических лиц установлены Федеральным законом от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Согласно ч. 5 ст. 3 Закона о закупках, Участником закупки является любое юридическое лицо или несколько юридических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, независимо от организационно-правовой формы, формы собственности, места нахождения и места происхождения капитала либо любое физическое лицо или несколько физических лиц, выступающих на стороне одного участника закупки, в том числе индивидуальный предприниматель или несколько индивидуальных предпринимателей, выступающих на стороне одного участника закупки.

В силу ч. 10 ст. 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года N 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется в следующих случаях:

1) осуществление заказчиком закупки с нарушением требований настоящего

Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика;

2.1) нарушение оператором электронной площадки при осуществлении закупки товаров, работ, услуг требований, установленных настоящим Федеральным законом;

3) неразмещение в единой информационной системе положения о закупке, изменений, внесенных в указанное положение, информации о закупке, информации и документов о договорах, заключенных заказчиками по результатам закупки, а также иной информации, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушение сроков такого размещения;

4) предъявление к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке;

5) осуществление заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", предусмотренных частью 8.1 настоящей статьи, частью 5 статьи 8 настоящего Федерального закона, включая нарушение порядка применения указанных положений;

6) неразмещение в единой информационной системе информации или размещение недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

В силу ч. 13 ст. 3 Закона о закупках, рассмотрение жалобы антимонопольным органом должно ограничиваться только доводами, составляющими предмет обжалования.

Таким образом, полномочия антимонопольного органа по принятию мер реагирования в отношении закупок, осуществляемых в рамках Закона о закупках, ограничены.

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона о закупках, При закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу ч. 2 ст. 2 Закона о закупках, Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения

договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

2. При проведении рассматриваемой закупки, Заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» (далее – Положение) и Документацией о закупке № 624 (далее – Документация).

Извещение о проведении закупки опубликовано на официальном сайте 05.02.2021 г., дата окончания приема заявок – 19.02.2021 г., дата подведения итогов - 19.03.2021 г.

Согласно части 1 статьи 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В силу части 6 статьи 3 Закона о закупках, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Пунктом 31 Документация предусмотрено, что требования к участникам процедуры закупки и перечень документов, представляемых участниками процедуры закупки для подтверждения их соответствия установленным требованиям. Приложению № 6 к документации о закупке (далее – Техническое задание) содержит технические характеристики Оборудование периметра охраняемой территории, входов в производственные корпуса предприятия и склады с опасными горюче-смазочными материалами камерами видеонаблюдения..

Пунктом 6.1 Технического задания предусмотрено, что при организации ВОЛС тип кабеля использовать в соответствии с принятой схемой монтажа и допустимым растягивающим усилием не менее 7 кН, количество волокон - в соответствии с приложением 1. Пунктом 6.2. Технического задания предусмотреть запас на

подключение и разделку ВОЛС в КЦ.

Пунктом 7 Технического задания прокладку кабелей осуществлять в соответствии с нормативными документами, регламентирующими прокладку линий связи в соответствии с приложением 1:

- на улице в гофротрубе на тросу;

- в помещении в кабель канале.

При рассмотрении жалобы Заявитель пояснил, что указанных сведений недостаточно для формирования окончательного ценового предложения, поскольку расчет длины прокладываемого кабеля невозможен.

Комиссия антимонопольного органа проанализировав имеющиеся материалы жалобы приходит к выводу о признании жалобы необоснованной.

Приложение № 1 к Техническому заданию содержит схему многофункционального видеонаблюдения с местоположением 42 IP-камер и 14 коммутаторов.

Кроме того, Приложением № 2 Техническому заданию конкретизировано каким образом должны быть установлены камеры.

№ В/К	Место размещения (Рекомендованное)	Объект наблюдения
1.	На столбе, IP PTZ камера	Периметр
2.	На столбе	Вход, корпус № 20
3.	На столбе	Периметр
4.	На столбе	Автотранспортные ворота, корпус № 20
5.	На столбе	Автотранспортные ворота, корпус № 20
6.	На столбе	Периметр
7.	Стена корпуса № 36	Автотранспортные ворота, корпус № 36
8.	Стена корпуса № 36	Автотранспортные ворота, корпус № 36
9.	Стена корпуса № 36	Автотранспортные ворота, корпус № 36
10.	На столбе	Периметр
11.	На столбе	Автотранспортные ворота, корпус № 62
12.	Стена корпуса № 62	Контроль окон складского помещения
13.	Стойка, IP PTZ камера	Периметр
14.	Стена корпуса № 11	Шлагбаумы

15.	На столбе	Досмотровая площадка КПрП
16.	На столбе	КПрП
17.	На столбе	Автотранспортные ворота, корпус № 1
18.	На столбе	Автотранспортные ворота, корпус № 2
19.	Стена корпуса № 1	Автотранспортные ворота, корпус № 1
20.	Стена корпуса № 1	Автотранспортные ворота, корпус № 3
21.	Стена корпуса № 1	Газораспределительная подстанция
22.	Стена корпуса № 68	Автотранспортные ворота, корпус № 9
23.	Стена корпуса № 68	Периметр
24.	Стена корпуса № 2	Вход в корпус № 9
25.	На столбе	Лестница к проходной
26.	На столбе	Автотранспортные ворота, корпус № 19
27.	Стена корпуса № 19	Автотранспортные ворота, корпус № 2
28.	Стена корпуса № 2	Автотранспортные ворота, корпус № 1
29.	Стена корпуса № 19	Складские помещения корпуса № 39
30.	Стена корпуса № 19	Складские помещения корпуса № 39
31.	Кабельная эстакада	Ангар
32.	Кабельная эстакада	Автотранспортные ворота, корпус № 19
33.	Эстакада газопровода	Ангары ОМТС
34.	Стена корпуса № 43	Ворота корпуса № 42
35.	Стена корпуса № 43	Ворота корпуса № 42
36.	Стена корпуса № 43	Ворота корпуса № 44
37.	Стена корпуса № 42	Фасад корпуса № 43
38.	Эстакада	Складские помещения корпуса № 43
39.	Эстакада	Ворота корпуса № 44
40.	Ворота КПрП	Гос. номера автотранспорта

41.	Северо-западный угол корпуса № 2 на выносном кронштейне не менее 1 м.	Обзорная, территория предприятия
42.	Юго-восточный угол корпуса № 2 на выносном кронштейне не менее 1 м.	Обзорная, территория предприятия

С целью выяснения возможности формирования окончательного ценового предложения, учитывая указанные характеристики, Комиссией Пермского УФАС России у ПАО «НПО «Искра» были истребованы коммерческие запросы и предложения относительно стоимости работ по монтажу многофункциональной системы видеонаблюдения по адресу г. Пермь, ул. Академика Веденеева, д.28 (исх. 02223-21 от 01.03.2021 г.).

Ответным письмом от 03.03.2021 г. ПАО «НПО «Искра» направило коммерческие запросы и предложения относительно стоимости работ по монтажу многофункциональной системы видеонаблюдения.

Так, ПАО «НПО «Искра» было совершено три коммерческих запроса (исх. № ПАВ-732-8312, № ПАВ-732-8313, № ПАВ-732-8316 от 26.10.2020 г.), с приложением текущего Технического задания.

Письмом № 741 от 18.12.2020 г. ООО «СПЕЦСЕРВИС» сообщило, что имеет положительный опыт выполнения услуг по монтажу многофункциональной системы видеонаблюдения и имеет все необходимые разрешения и лицензии. Общая цена предложения составляет: 4 716 123,89 (четыре миллиона семьсот шестнадцать тысяч сто двадцать три рубля 89 копеек) без НДС. 943 224,77 (девятьсот сорок три тысячи двести двадцать четыре рубля 44 копейки) – НДС. 5 659 348,66 ( пять миллионов шестьсот пятьдесят девять тысяч триста сорок восемь рублей 66 копеек - с НДС.

Письмом б/н от 08.12.2020 г. ПАО «Ростелеком» сообщило, что о готовности к реализации проекта в связи с запросом ценового предложения на выполнение работ по монтажу многофункциональной системы видеонаблюдения по адресу г. Пермь, ул. Академика Веденеева, д.28. Общая стоимость всего объема работ составляет 6 459 665,20 рублей с НДС.

Письмом № 89 от 24.12.2020 г. ООО «Агентство безопасности бизнеса» указало, что стоимость оборудования составляет 5 007 201 руб., без НДС, стоимость монтажных и пусконаладочных работ- составляет 1 785104 руб., без НДС. Итоговая сумма составляет 6 795 305,00 руб., без НДС.

Таким образом, ООО «СПЕЦСЕРВИС», ПАО «Ростелеком», ООО «Агентство безопасности бизнеса» удалось сформировать ценовые предложения, что подтверждает тот факт, что сведения, содержащиеся в Техническом задании (с учетом Приложений) являются достаточными для формирования ценового предложения.

Кроме того, как было установлено, при рассмотрении жалобы на участие в настоящей закупке было подано 12 заявок от участников. Следовательно, Техническое задание было в достаточной степени информативным и позволяло участникам закупки формировать и подавать ценовые предложения во время

проведения процедуры закупки.

Учитывая указанные обстоятельства, Комиссия Пермского УФАС России приходит к выводу, что сведения, содержащиеся в Техническом задании (с учетом Приложений) являлись достаточными для формирования ценового предложения. Фактическая неспособность Заявителя сформировать ценовое предложение, с учетом Технического задания не является надлежащим доказательством факта недостаточности сведений. Следовательно, доводы жалобы признаются необоснованными.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

### **РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «Контроль-Н» (вх. № 002217) на действия ПАО «НПО «Искра», Закупочной комиссии ПАО «НПО «Искра» при организации и проведении открытого запроса предложений в электронной форме выполнение работ по монтажу многофункциональной системы видеонаблюдения по адресу г. Пермь, ул. Академика Веденеева, д.28 (извещение № 32109965362, опубликовано на официальном сайте РФ в сети «Интернет» для размещения информации о закупках [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru)), **необоснованной**;
2. Предписание не выдавать

**Зам. Председателя Комиссии**

<...>

**Члены Комиссии**

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия

