12.10.2016 года г. Тула

Комиссия по контролю закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Тульской области (далее - Комиссия) , рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промо-Дизайн» (далее – ООО «Промо-Дизайн», Заявитель, Общество) от 30.09.2016 года исх. № 016-0116 (вх. № 4480 от 07.10.2016 года), поступившую по подведомственности из Кировского УФАС России на действия государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Уполномоченное учреждение), государственного учреждения Тульской области «Сервис» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключения контракта на поставку металлических ограждений балконов для проведения ремонтно-строительных работ помещений поликлиники «Богородицкая ЦРБ», расположенной по адресу: Тульская область, Богородицкий район, г. Богородицк, ул. Пушкинская, д.23 (закупка № 0366200035616006169) (далее – запрос котировок), руководствуясь статьёй 106 Федерального закона от 05.04.2013 года № 44 - ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 года № 727/14 «Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Административный регламент), в присутствии:

- представителя Уполномоченного учреждения, котировочной комиссии по определению поставщиков (подрядчиков, исполнителей) государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» (далее – Котировочная комиссия) (доверенность от 11.10.2016 года);

- представителя Заказчик (доверенность от 11.10.2016 года № 28);

(ООО «Промо-Дизайн» надлежащим образом уведомленное о дате, времени и месте рассмотрения дела № 04-07/231-2016, заявило ходатайство о рассмотрение указанного дела в отсутствие представителей Общества),

УСТАНОВИЛА:

07.10.2016 года в Тульское УФАС России поступила жалоба Заявителя на действия Заказчика, Уполномоченного учреждения при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок.

Заявитель в жалобе указывает, что 19.09.2016 года Обществом по адресу Заказчика, указанному в извещении о проведении запроса котировок, была направлена котировочная заявка по почте заказным письмом первого класса. На конверте Обществом были указаны: наименование Заказчика, адрес подачи заявки в соответствии с пунктом 16 «Сведения о проводимом запросе котировок» извещения о проведения запроса котировок на право заключения контракта

среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на поставку металлических ограждений балконов для проведения ремонтно-строительных работ помещений поликлиники «Богородицкая ЦРБ», расположенной по адресу: Тульская область, Богородицкий район, г. Богородицк, ул. Пушкинская, д.23 (далее – Извещение о проведении запроса котировок), а именно - г. Тула, пр. Ленина, дом 2, каб. 141 а.

По мнению подателя жалобы, в соответствии с Отчетом об отслеживании отправления с почтовым идентификатором 61001102019991, 27.09.2016 года в 09 часов 00 минут письмо получено адресатом. Учитывая, что датой и временем окончания подачи заявок является 28.09.2016 года 11 часов 00 минут, то письмо получено адресатом в срок подачи заявок, указанный в Извещении о проведении запроса котировок.

Вместе с этим, как указывает Заявитель, котировочная заявка Общества не была зарегистрирована.

Как утверждает податель жалобы, сотрудники Уполномоченного учреждения пояснили, что конверт с заявкой не был получен Уполномоченным учреждением по причине указания в разделе «Кому» наименования Заказчика – ГУ ТО «Сервис», а не наименования Уполномоченного учреждения.

Со ссылкой на часть 2 статьи 77 Закона, в соответствии с которой заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, Заявитель считает, что в рассматриваемом случае, указание на конверте наименования Заказчика полностью отвечает требованиям Закона.

На основании изложенного Заявитель приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика, Уполномоченного учреждения, не зарегистрировавших котировочную заявку Общества, поданную в срок, установленный в извещении о проведении запроса котировок, нарушения части 3 статьи 77 Закона.

В жалобе ООО «Промо-Дизайн» просит Тульское УФАС России провести внеплановую проверку по данному факту.

Представители Заказчика, Уполномоченного учреждения, Котировочной комиссии, присутствующие на заседании Комиссии, указали, что считают действия Заказчика, Уполномоченного учреждения законными и обоснованными, представили письменные возражения на рассматриваемую жалобу от 11.10.2016 года № 1789, от 11.10.2016 года № 01-13/416 и пояснили следующее.

В соответствии со статьей 26 Закона и постановлением правительства Тульской области от 23.12.2013 года № 788 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тульской области» на Уполномоченное учреждение возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и иных заказчиков, государственных бюджетных учреждений.

В соответствии с Положением об отделах государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок», утвержденным приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации

закупок» от 17.02.2015 года № 12, функции по приему и регистрации заявок на участие в запросе котировок при осуществлении закупок государственными заказчиками Тульской области возложены на отдел аналитической и протокольной работы государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок».

Как пояснил представитель Уполномоченного учреждения, котировочная заявка ООО «Промо-Дизайн» в сроки, установленные для подачи котировочных заявок, в адрес Уполномоченного учреждения не поступала, в связи с чем, не могла быть зарегистрирована.

Представитель Заказчика также указал, что никакой корреспонденции от ООО «Промо-Дизайн» в адрес Заказчика не поступало.

Также представитель Заказчика сообщил, что по итогам запроса котировок между государственным учреждением Тульской области «Сервис» и единственным участником запроса котировок – ООО «Строительное управление 71» 11.10.2016 года заключен контракт № 164/16 на поставку металлических ограждений балконов для проведения ремонтно-строительных работ помещений поликлиники «Богородицкая ЦРБ», расположенной по адресу: Тульская область, Богородицкий район, г. Богородицк, ул. Пушкинская, д.23.

Изучив представленные в Управление Федеральной антимонопольной службы по Тульской области документы, заслушав доводы участников рассмотрения данной жалобы, а также на основании проведенной Комиссией в соответствии с частью 15 статьи 99 Закона внеплановой проверки по вопросу соблюдения Заказчиком, Уполномоченным учреждением требований Закона при проведении вышеуказанного запроса котировок, Комиссия пришла к следующим выводам.

Приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 15.09.2016 года № 7111 объявлен запрос котировок на право заключения контракта среди субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций на поставку металлических ограждений балконов для проведения ремонтно-строительных работ помещений поликлиники «Богородицкая ЦРБ», расположенной по адресу: Тульская область, Богородицкий район, г. Богородицк, ул. Пушкинская, д.23, с реестровым номером торгов ЗК-Г-0127-16; создана Котировочная комиссия, определен ее состав.

Извещение о проведении запроса котировок, утвержденное заместителем директора-начальником отдела аналитической и протокольной работы государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок», размещено 16.09.2016 года в единой информационной системе.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 277 138, 68 рублей.

Относительно доводов, изложенных в жалобе, Комиссией установлено

следующее.

В соответствии с пунктом 6 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 73 Закона в пункте 16 «Срок, место и порядок подачи заявок на участие в запросе котировок» раздела «Сведения о проводимом запросе котировок» Извещения о проведении запроса котировок среди прочего установлено, что прием котировочных заявок осуществляется по адресу: г. Тула, пр. Ленина, дом 2, каб. 141 а в рабочие дни с 19.09.2016 г. 10 час. 00 мин. по московскому времени до 28.09.2016 г. 11 час. 00 мин. по московскому времени.

В разделе «Информация о процедуре закупки» извещения об осуществлении закупки, размещенном в единой информационной системе, указано следующее:

- дата и время окончания подачи заявок - 28.09.2016 11:00;

- место подачи котировочных заявок - г. Тула, проспект Ленина, дом 2, кабинет 141 а;

- в рабочие дни с 10:00 до 17:00 часов по московскому времени до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок.

Согласно части 2 статьи 77 Закона заявка на участие в запросе котировок подается заказчику в письменной форме в запечатанном конверте, не позволяющем просматривать содержание такой заявки до вскрытия конверта, или в форме электронного документа до даты и времени вскрытия конвертов с заявками на участие в запросе котировок и открытия доступа к поданным в форме электронных документов заявкам на участие в запросе котировок, указанных в извещении о проведении запроса котировок.

В соответствии с частью 3 статьи 77 Закона заявка на участие в запросе котировок, поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, регистрируется заказчиком.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона в целях централизации закупок в соответствии с законодательством Российской Федерации, законодательством субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи, могут быть созданы государственный орган, муниципальный орган, казенное учреждение, уполномоченные на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, или несколько таких органов, казенных учреждений либо полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для соответствующих заказчиков могут быть возложены на один такой государственный орган, муниципальный орган, одно такое казенное учреждение или несколько государственных органов, муниципальных органов, казенных учреждений из числа существующих. Такие уполномоченные органы, уполномоченные учреждения осуществляют полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для заказчиков, установленные решениями о создании таких уполномоченных органов, уполномоченных учреждений или о наделении их указанными полномочиями.

Частью 10 статьи 26 Закона определено, что порядок взаимодействия заказчиков с уполномоченными органами, уполномоченными учреждениями определяется

решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей.

При этом частью 11 статьи 26 Закона предусмотрено, что к деятельности уполномоченных органов, уполномоченных учреждений в пределах полномочий, установленных решениями о создании таких органов, учреждений либо решениями о наделении их полномочиями в соответствии с настоящей статьей, применяются положения настоящего Федерального закона, которые регламентируют права и обязанности заказчика, а также контроль в сфере закупок, мониторинг закупок и аудит в сфере закупок.

Как следует из материалов данного дела, во исполнение положений статьи 26 Закона, постановлением правительства Тульской области от 23.12.2013 года № 788 «О централизации закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Тульской области» на государственное казенное учреждение Тульской области «Центр организации закупок» возложены полномочия на определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для государственных и иных заказчиков, государственных бюджетных учреждений, а также утверждено Положение о порядке взаимодействия заказчиков, а также уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, полномочия которых определены решениями органов местного самоуправления, с государственным казенным учреждением Тульской области «Центр организации закупок».

В соответствии с Положением об отделах государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок», утвержденным приказом государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок» от 17.02.2015 года № 12, функции по приему и регистрации заявок на участие в запросе котировок при осуществлении закупок государственными заказчиками Тульской области возложены на отдел аналитической и протокольной работы государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок».

В целях исполнения возложенных на Уполномоченное учреждение вышеперечисленными документами полномочий, в Извещении о проведении запроса котировок установлено, что прием котировочных заявок осуществляется по адресу: г. Тула, пр. Ленина, дом 2, каб. 141 а в рабочие дни с 19.09.2016 г. 10 час. 00 мин. по московскому времени до 28.09.2016 г. 11 час. 00 мин. по московскому времени.

При этом в Извещении о проведении запроса котировок отсутствует указание на то, что котировочная заявка подается на имя Заказчика и по адресу места нахождения Заказчика.

Как следует из документов, представленных Заказчиком и Уполномоченным учреждением, на участие в рассматриваемом запросе котировок поступила нарочно единственная заявка с регистрационным номером ЗК-Г-0127-16/1 от 22.09.16 в 11:04 (лист регистрации котировочных заявок Реестровый номер закупки ЗК-Г-0127-16/1 (6169)).

Из протокола рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе котировок Номер закупки 0366200035616006169 от 28.09.2016 года установлено следующее:

- все котировочные заявки, поступившие на процедуру запроса котировок, были зарегистрированы в листе регистрации котировочных заявок;

- по окончании срока подачи котировочных заявок была подана 1 заявка участником закупки - ООО «Строительное управление 71»;

- по итогам рассмотрения единственной котировочной заявки, поданной ООО «Строительное управление 71». Котировочная комиссия приняла единогласное решение о соответствии заявки указанного участника запроса котировок требованиям и условиям, установленным в извещении о проведении запроса котировок.

В силу части 9 статьи 105 Закона к жалобе прикладываются документы, подтверждающие ее обоснованность. При этом жалоба должна содержать перечень прилагаемых к ней документов.

Из приложенных к жалобе ООО «Промо-Дизайн» документов Комиссии не представляется возможным установить, по какому адресу была направлена котировочная заявка Заявителя.

Вследствие чего, Комиссия приходит к выводу, что доводы подателя жалобы не подтверждены материалами рассматриваемого дела и не опровергают позицию Заказчика, Уполномоченного учреждения о не поступлении котировочной заявки ООО «Промо-Дизайн» по адресу, указанному в Извещении о проведении запроса котировок.

Следовательно, доводы, изложенные в жалобе ООО «Промо-Дизайн» о нарушении Заказчиком, Уполномоченным учреждением части 3 статьи 77 Закона не нашли своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, руководствуясь положениями статьи 99, 106 Закона и Административным регламентом, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «Промо-Дизайн» от 30.09.2016 года исх. № 016-0116 (вх. № 4480 от 07.10.2016 года) на действия государственного казенного учреждения Тульской области «Центр организации закупок», государственного учреждения Тульской области «Сервис» при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения запроса котировок на право заключения контракта на поставку металлических ограждений балконов для проведения ремонтно-строительных работ помещений поликлиники «Богородицкая ЦРБ», расположенной по адресу: Тульская область, Богородицкий район, г. Богородицк, ул. Пушкинская, д.23 (закупка № 0366200035616006169) необоснованной.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в соответствии с частью 9 статьи 106 Закона.