

РЕШЕНИЕ

по делу № 933/2019-КС о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

24 июня 2019 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «НОВРОСИНЖИНИРИНГ» (далее – Заявитель) на действия отдела муниципальных закупок администрации МО Куцневский район (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона: «Благоустройство общественной территории с ремонтом фонтана по адресу: ул. Ленина, 16 ст. Куцневская, Краснодарский край» (извещение № 0318300469519000130) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует необоснованный отказ в допуске к участию в электронном аукционе. Считает, что отклонение заявки связано с нарушением Заказчиком требований Закона о контрактной системе при описании товаров.

Представители Уполномоченного органа пояснили, что протокол рассмотрения заявок отменен в соответствии с предписанием Краснодарского УФАС России.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Уполномоченным органом - отделом муниципальных закупок администрации МО Куцевский район проводился электронный аукцион: «Благоустройство общественной территории с ремонтом фонтана по адресу: ул. Ленина, 16 ст. Куцевская, Краснодарский край» (извещение № 0318300469519000130). Заказчик - МКУ «Служба по ремонту и капитальному строительству администрации Куцевского сельского поселения».

Начальная (максимальная) цена контракта – 16 702 694,40 руб.

Согласно протоколу № 130/1 – 0318300469519000130 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.07.2019 г. ООО «СЕЗОН-ПРО» (заявка № 120) отказано в допуске, а именно: «Заявка участника закупки не соответствует п. 2 части 4 статьи 67 44-ФЗ (несоответствие информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 44-ФЗ), Приложению «Сведения о товарах», Разделу 8 Инструкция по заполнению заявки, а именно:

- заказчик требует по п.11 «Датчик уровня воды - Напряжение электропитания **должно быть 220 В**», а участник закупки предлагает «Датчик уровня воды - Напряжение электропитания **230 В**»;

- заказчик требует по п.35 «Решетка донного слива - Вид перфорация **круглая или прямоугольная**», а участник закупки предлагает «Решетка донного слива - Вид перфорация», при этом не указывает конкретного вида перфорации, хотя в Разделе 8 Инструкция по заполнению заявки написано: «В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику»;

- заказчик требует по п.58 «Трубы напорные из полиэтилена ГОСТ 18599-2001 - Коэффициент запаса прочности для водопроводных труб **должен быть более 1**», а участник закупки предлагает «Трубы напорные из полиэтилена ГОСТ 18599-2001 - Коэффициент запаса прочности для водопроводных **1**», хотя в Разделе 8 Инструкция по заполнению заявки написано: «Термины «не более», «не менее», «минимальное значение», «максимальное значение», «min», «max», «не уже», «не шире», «не выше», «не ниже», «как минимум», «не должно превышать», символы «-» подразумевают, что значение (-ния), указанное (-ные) заказчиком, включено в предел допустимых значений, термины «менее», **«более»**, «должно превышать», «выше», «ниже», «уже», «шире», значит, что значение параметра, указываемое участником, должно быть **более (менее)** указанной Заказчиком, кроме случаев, когда Заказчиком прямо не указано на обратное»;

- заказчик требует по п.59 «Трубы напорные из полиэтилена ГОСТ 18599-2001 - Коэффициент запаса прочности для водопроводных труб **должен быть более**

1», а участник закупки предлагает «Трубы напорные из полиэтилена ГОСТ 18599-2001 - Коэффициент запаса прочности для водопроводных 1», хотя в Разделе 8 Инструкция по заполнению заявки написано: «Термины «не более», «не менее», «минимальное значение», «максимальное значение», «*min*», «*max*», «не уже», «не шире», «не выше», «не ниже», «как минимум», «не должно превышать», символы «-» подразумевают, что значение (-ния), указанное (-ные) заказчиком, включено в предел допустимых значений, термины «менее», **«более»**, «должно превышать», «выше», «ниже», «уже», «шире», значит, что значение параметра, указываемое участником, должно быть **более (менее)** указанной Заказчиком, кроме случаев, когда Заказчиком прямо не указано на обратное». (недействующая редакция).

Пунктом 2) части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе установлено, что документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: требования к содержанию, составу заявки на участие в таком аукционе в соответствии с частями 3 - 6 статьи 66 настоящего Федерального закона и инструкция по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников такого аукциона или ограничение доступа к участию в таком аукционе.

В соответствии с ч. 3 ст. 66 Закона о контрактной системе первая часть заявки на участие в электронном аукционе должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара или закупки работы, услуги, для выполнения, оказания которых используется товар:

а) наименование страны происхождения товара (в случае установления заказчиком в извещении о проведении электронного аукциона, документации об электронном аукционе условий, запретов, ограничений допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона);

б) **конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе**, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар,

который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно ч. 2 ст. 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Согласно части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта, при этом в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Кроме того, в соответствии с частью 2 статьи 33 Закона о контрактной системе документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

Заказчиком установлено требование:

-по п.11 «Датчик уровня воды - Напряжение электропитания **должно быть 220 В**»;

-по п.35 «Решетка донного слива - Вид перфорация **круглая или прямоугольная**»;

- по п.58 «Трубы напорные из полиэтилена ГОСТ 18599-2001 - Коэффициент запаса прочности для водопроводных труб **должен быть более 1**»;

- по п.59 «Трубы напорные из полиэтилена ГОСТ 18599-2001 - Коэффициент запаса прочности для водопроводных труб **должен быть более 1**».

В Инструкции по заполнению заявки не описан порядок действий участника при подготовке заявки. Следовательно, такие показатели *не указывают на значения, подлежащие конкретизации и должны быть в неизменном.* Например, толщина стенки не может быть не менее 3 не более 4 мм, одновременно. Аналогично и по другим показателям.

В Инструкции установлено: *«В случае если Заказчиком указано несколько взаимоисключающих наименований или характеристик товара, участник обязан выбрать и указать один товар и его конкретную характеристику. Такие характеристики сопровождаются символом «У» или «;», кроме \wedge случаев, когда*

перечисленным через точку с запятой характеристикам предшествует двоеточие.».

Также, в Разделе 8 Инструкция по заполнению заявки написано: «Термины «не более», «не менее», «минимальное значение», «максимальное значение», «min», «max», «не уже», «не шире», «не выше», «не ниже», «как минимум», «не должно превышать», символы «-» подразумевают, что значение (-ния), указанное (-ные) заказчиком, включено в предел допустимых значений, термины «менее», **«более»**, «должно превышать», «выше», «ниже», «уже», «шире», значит, что значение параметра, указываемое участником, должно быть **более (менее)** указанной Заказчиком, кроме случаев, когда Заказчиком прямо не указано на обратное»

В заявке ООО «НОВРОСИНЖИНИРИНГ» предложено:

- по п.11 «Датчик уровня воды - Напряжение электропитания **230 В**»;
- по п.35 «Решетка донного слива - Вид перфорация», при этом не указывает конкретного вида перфорации;
- по п.58 «Трубы напорные из полиэтилена ГОСТ 18599-2001 - Коэффициент запаса прочности для водопроводных **1**»;
- по п.59 «Трубы напорные из полиэтилена ГОСТ 18599-2001 - Коэффициент запаса прочности для водопроводных **1**».

Частью 3 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

На основании ч. 1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

Согласно ч. 4 ст. 67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66

настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Частью 5 статьи 67 Закона о контрактной системе обусловлено, что отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Вместо с тем, на основании предписания Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд №243 от 17.06.2019 по делу № КС-874/2019 Уполномоченным органом отменен протокол №0318300469519000130-1 рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 11.06.2019 г., в аукционную документацию внесены изменения в соответствии с Законом о контрактной системе. Извещение об отмене документа размещено на сайте ЕИС 22.06.2019 в 01:01.

Предмет рассмотрения жалобы отсутствует.

В связи с изложенным, нарушение прав и законных интересов ООО «НОВРОСИНЖИНИРИНГ» Комиссия не усматривает.

Комиссия на основании ч.1, ч.4 ст.105 и на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «НОВРОСИНЖИНИРИНГ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение № 0318300469519000130).