

## РЕШЕНИЕ №329с/18

«02» октября 2018 года

г. Липецк

Резолютивная часть решения объявлена 02.10.2018.

Решение в полном объеме изготовлено 05.10.2018.

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области

рассмотрев жалобу ООО «СпецМед» на действия аукционной комиссии заказчика – управление здравоохранения Липецкой области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №56-П/2018 на закупку ультразвуковых аппаратов диагностических универсальных стационарных с 4-мя датчиками: конвексным, микроконвексным, линейным, фазированным, их наладку, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание, обучение работе с ними (реестровый номер <...> ) (далее- электронный аукцион),

### У С Т А Н О В И Л А:

В Липецкое УФАС России 25.09.2018 поступила жалоба ООО «СпецМед» на действия аукционной комиссии заказчика – управление здравоохранения Липецкой области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона.

Жалоба подготовлена в соответствии с требованиями статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 N44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) и подана в срок, установленный частью 4 статьи 105 Закона о контрактной системе. В связи с этим, жалоба была принята Липецким УФАС России к рассмотрению.

Жалоба и сведения о времени и месте ее рассмотрения размещены Липецким УФАС России на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> в разделе «Жалобы».

На заседании комиссии велась аудиозапись.

Присутствующий на рассмотрении жалобы представитель заявителя указывает, что заявителем была подана заявка на участие в электронном аукционе, которая аукционной комиссией заказчика была признана соответствующей требованиям аукционной документации. Однако, впоследствии, аукционная комиссия заказчика неправоммерно приняла решение отстранить заявителя от участия в электронном аукционе в связи с установлением недостоверной информации, содержащейся в документах, представленных заявителем, относительно предлагаемых характеристик закупаемого товара.

Представители заказчика не согласны с доводами жалобы заявителя, представили письменные возражения.

Рассмотрев жалобу и приложенные к ней материалы, другие документы (копии), представленные сторонами и выслушав мнение представителей сторон, а также проведя внеплановую проверку на основании Приказа Липецкого УФАС России от 27.09.2018 №415, Комиссия Липецкого УФАС России установила следующее.

В связи с возникшей потребностью заказчиком были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения электронного аукциона.

Документация об электронном аукционе №56-П/2018 на закупку ультразвуковых аппаратов диагностических универсальных стационарных с 4-мя датчиками: конвексным, микроконвексным, линейным, фазированным, их наладку, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание, обучение работе с ними (реестровый номер <...> ) и извещение размещены 25.06.2018 на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru>.

Объектом закупки является закупка ультразвуковых аппаратов диагностических универсальных стационарных с 4-мя датчиками: конвексным, микроконвексным, линейным, фазированным, их наладка, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание, обучение работе с ними.

Согласно [части 1 статьи 67](#) Закона о контрактной системе, аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи](#)

[66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

[Частью 3 статьи 67](#) Закона о контрактной системе установлено, что по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены [частью 4](#) настоящей статьи.

Согласно протокола [рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 31.08.2018 №0146200000918000242-1](#), на участие в электронном аукционе поступило 8 заявок от участников закупки, которые аукционной комиссией заказчика были допущены до участия в электронном аукционе и признаны участниками закупки.

Согласно [части 1 статьи 69](#) Закона о контрактной системе, аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе, информацию и электронные документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с [частью 19 статьи 68](#) настоящего Федерального закона, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

Согласно [протокола подведения итогов электронного аукциона от 05.09.2018 №0146200000918000242-3](#), аукционной комиссией заказчика рассматривались вторые части 6 заявок участников, поданные на участие в электронном аукционе. При рассмотрении данных заявок, было принято решение о признании всех поступивших заявок соответствующими требованиям, установленным аукционной документацией и победителем электронного аукциона было признано ООО «СпецМед» (заявитель), предложившее наиболее низкую цену контракта и заявка на участие в электронном аукционе которого соответствует требованиям аукционной документации.

При этом, согласно [части 6.1 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, в случае установления недостоверности информации, содержащейся в документах, представленных участником электронного аукциона в соответствии с [частями 3 и 5 статьи 66](#) Закона о контрактной системе, аукционная комиссия обязана отстранить такого участника от участия в электронном аукционе на любом этапе его проведения.

Таким образом, отклонение заявки участника закупки по основанию

предоставления недостоверной информации в отношении характеристик предлагаемого товара в составе первой части заявки возможно на любом этапе проведения аукциона, в случае, если аукционная комиссия обладает достаточными и полными сведениями, указывающими на предоставление таким участником закупки документов, содержащих информацию, не соответствующую действительности.

Как установлено Комиссией Липецкого УФАС России, в соответствии с протоколом [отказа от заключения контракта от 20.09.2018 №0146200000918000242-4](#), аукционной комиссией заказчика принято решение об отстранении от участия в электронном аукционе ООО «СпецМед» (заявитель) по причине установления недостоверности информации о товаре, содержащейся в заявке на участие в электронном аукционе. Так, согласно руководству по эксплуатации систем диагностических для ультразвуковых исследований «УЗИ-ЭЛЕКТРОН» (далее – товар), а также паспорту на товар, полученным из государственной информационной системы «АИС. Росздравнадзор», предлагаемый к поставке товар имеет ряд характеристик и иных показателей со значениями, отличными от указанных в заявке ООО «СпецМед», а именно:

1. нормативный (назначенный) срок эксплуатации товара составляет не менее 6 лет, вместо 10 лет, указанных в заявке участника;
2. потребляемая мощность товара составляет не более 2,5 кВА, вместо 0,289 кВА, указанных в заявке участника;
3. глубина проникновения датчика фазированного в В-режиме составляет не менее 80 мм (для датчика серии S модели S1-6P) и не менее 110 мм (для датчика серии G модели G1-4P), вместо 360 мм, указанных в заявке участника.

При этом, следует отметить, что согласно [ч. 4 ст. 38](#) Федерального закона от 21.11.2011 N323-ФЗ "Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации" (далее - Закон об охране здоровья), на территории Российской Федерации разрешается обращение медицинских изделий, зарегистрированных в порядке, установленном положениями [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 27.12.2012 N1416 "Об утверждении Правил государственной регистрации медицинских изделий" (далее Правила).

По смыслу Правил, паспорт на товар относится к технической документации производителя (изготовителя), которая представляет собой документы, регламентирующие конструкцию медицинского изделия, устанавливающие технические требования и содержащие

данные для его разработки, производства, применения, эксплуатации, технического обслуживания, ремонта, утилизации или уничтожения, а эксплуатационная документация производителя (изготовителя)".

А руководство по эксплуатации на товар относится к эксплуатационной документации производителя (изготовителя), которая представляет собой документы, предназначенные для ознакомления потребителя с конструкцией медицинского изделия, регламентирующие условия и правила эксплуатации (использование по назначению, техническое обслуживание, текущий ремонт, хранение и транспортировка), гарантированные производителем (изготовителем) значения основных параметров, характеристик (свойств) медицинского изделия, гарантийные обязательства, а также сведения о его утилизации или уничтожении.

Указанные документы, в соответствии с п.54 Правил составляют регистрационное досье.

Как было выявлено, описание объекта закупки, содержащее требования к функциональным, техническим, качественным характеристикам закупаемого товара установлено заказчиком в п.5.1 аукционной документации.

Так, данным пунктом, в частности, установлено:

Наименование параметра, функции или характеристики	Сведения о наличии параметра, функции, характеристики или величина параметра
Нормативный (назначенный) срок эксплуатации, лет	Не менее 10
Датчик фазированный	Наличие
Глубина проникновения в В-режиме, мм	Не менее 85
Потребляемая мощность, кВА	Не более 0,289

Проанализировав заявку заявителя (порядковый номер <...> ), Комиссией Липецкого УФАС России установлено, что она содержит в том числе, следующие характеристики товара, предлагаемого к поставке:

Наименование параметра, функции или	Сведения о наличии параметра,
-------------------------------------	-------------------------------

характеристики	функции, характеристики или величина параметра
Нормативный (назначенный) срок эксплуатации, лет	10
Датчик фазированный	Наличие
Глубина проникновения в В-режиме, мм	360
Потребляемая мощность, кВА	0,289

В материалах дела имеется копия письма от производителя товара ЗАО «НИПК «Электрон» №1204 от 06.09.2018, в котором он подтверждает соответствие технических характеристик предлагаемого к поставке товара, указанных в заявке заявителя, фактическим характеристикам систем диагностических для ультразвуковых исследований с 4-мя датчиками «УЗИ-ЭЛЕКТРОН», 2018 года выпуска.

Следует отметить, что в силу [п.6](#) Правил, документом, подтверждающим факт государственной регистрации медицинского изделия, является регистрационное удостоверение.

Как следует из представленного в заявке заявителя регистрационного удостоверения на медицинское изделие от 23.04.2018 №РЗН 2018/7047, а также согласно пояснений представителя заявителя, заказчику предполагалось поставить товар с датчиком фазированным серии S модель S1-6P. Характеристики товара, указанные в заявке заявителя, содержатся в технических условиях на данный товар (ТУ 9442-035-11150760-2016).

В тоже время, как установлено, заказчиком, в рамках реализации полномочий в части проведения проверки достоверности сведений о характеристиках предлагаемого к поставке товара для обеспечения государственных нужд области, в целях недопущения неэффективного расходования бюджетных средств при проведении закупки был сделан запрос в территориальный орган Росздравнадзора по Липецкой области о предоставлении имеющейся в регистрационном досье технической документации на системы диагностические для ультразвуковых исследований «УЗИ-ЭЛЕКТРОН», зарегистрированные на территории Российской Федерации и имеющие регистрационное удостоверение от 23.04.2018 №РЗН 2018/7047.

При этом, заказчиком на заседании Комиссии Липецкого УФАС России было представлено руководство по эксплуатации и паспорт на системы диагностические для ультразвуковых исследований «УЗИ-ЭЛЕКТРОН» по ТУ 9442-035-11150760-2016 производства ЗАО «НИПК «Электрон», имеющие

регистрационное удостоверение от 23.04.2018 №РЗН 2018/7047, предоставленные территориальным органом Росздравнадзора по Липецкой области.

Данные документы, содержащиеся в регистрационном досье, не могут противоречить иным документам, содержащим технические характеристики требуемого к поставке товара.

Проанализировав представленное заказчиком руководство по эксплуатации закупаемого товар, Комиссией Липецкого УФАС России установлено следующее:

- нормативный (назначенный) срок эксплуатации товара составляет не менее 6 лет, вместо 10 лет, указанных в заявке участника (т.е. производитель гарантирует, что срок эксплуатации изделия будет составлять не менее 6 лет и сведения о большем значении срока эксплуатации в руководстве не содержится);

- потребляемая мощность товара составляет не более 2,5 кВА, вместо 0,289 кВА, указанных в заявке участника (т.е. производитель гарантирует, что значение показателя мощности не будет превышать 2,5кВА, иного значения показателя потребляемой мощности в руководстве не содержится);

- глубина проникновения датчика фазированного в В-режиме составляет не менее 80 мм (для датчика серии S модели S1-6P) и не менее 110 мм (для датчика серии G модели G1-4P), вместо 360 мм, указанных в заявке участника (т.е. производитель гарантирует, что глубина проникновения датчика фазированного в В-режиме не будет менее 80 мм и 110 мм, иного значения показателя глубины проникновения датчика фазированного в В-режиме в руководстве не содержится).

При этом, как пояснил представитель заказчика, в заявке заявителя указан рабочий диапазон частот – 2-8 МГц и глубина проникновения датчика фазированного в В-режиме – 360мм. Глубина проникновения – величина, зависящая от рабочей частоты – обратно-пропорциональная зависимость. Т.е. при сканировании на минимальной частоте рабочего диапазона – 2 МГц (как в заявке так и в регистрационном досье) прибор не может достичь заявленных 360 мм, так как в руководстве по эксплуатации – 110 мм при данной частоте. Иначе заявитель в первой части заявки должен был указать меньшее значение минимальной границы диапазона рабочих частот по данному датчику.

Доказательств обратного представителем заявителя представлено не было.

Таким образом, факт представления заявителем недостоверных

сведений в отношении предлагаемого к поставке товара правомерно установлен аукционной комиссией заказчика. Каких-либо доказательств, опровергающих данный факт, на рассмотрение жалобы не представлено.

Учитывая вышеизложенные обстоятельства, проанализировав представленные заказчиком документы и сведения, Комиссия Липецкого УФАС России пришла к выводу о том, что в рассматриваемых действиях аукционной комиссии заказчика отсутствуют нарушения требований [Закона](#) о контрактной системе.

На основании изложенного, жалоба заявителя является необоснованной.

Руководствуясь ст.99, ч.8 ст.106 Закона о контрактной системе, Комиссия Липецкого УФАС России

#### Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «СпецМед» на действия аукционной комиссии заказчика – управление здравоохранения Липецкой области при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона №56-П/2018 на закупку ультразвуковых аппаратов диагностических универсальных стационарных с 4-мя датчиками: конвексным, микроконвексным, линейным, фазированным, их наладку, ввод в эксплуатацию, гарантийное обслуживание, обучение работе с ними (реестровый номер <...> ) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.