

Решение № 05-04.1/21-12

о признании жалобы обоснованной

11 июля 2012 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Е.Ю. Дынько,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «СК «Монтажстройсервис» (далее - Заявитель) на действия Управляющей компании общество с ограниченной ответственностью «Жилбытсервис» (далее - УК ООО «Жилбытсервис», Заказчик), Администрации Большеуковского муниципального района Омской области (далее - Администрация, Организатор), конкурсной комиссии по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов №8,9 по ул. Гагарина, с. Большие Уки,

в присутствии:

представителя Заявителя:

<..> (доверенность от 01 июля 2012 г. б/н, предъявлен паспорт);

представителя организатора конкурса - Администрации Большеуковского муниципального района (далее - Администрация, Организатор):

<..> (доверенность от 10 июля 2012 б/н., предъявлен паспорт),

<..> (доверенность от 10 июля 2012 г. б/н., предъявлен паспорт),

в отсутствие представителя Заказчика конкурса - УК ООО «Жилбытсервис», надлежащим образом извещенного о месте и времени рассмотрения жалобы ООО «СК «Монтажстройсервис» по существу,

УСТАНОВИЛА:

1. В Омское УФАС России поступила жалоба заявителя (вх. от 02.07.2012 № 7524), который считает, что в нарушение требований конкурсной документации по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по адресам: Омская область, Большееуковский район, с. Большие Уки, ул.Гагарина, дом 8; Омская область, Большееуковский район, с. Большие Уки, ул.Гагарина, дом 9 (далее - конкурсная документация), конкурсной комиссией были допущены следующие нарушения:

- заявки на Лот №1 и Лот №2 были поданы в одном конверте, в котором находился еще один конверт с копиями, учредительные документы были поданы в единственном экземпляре на оба лота (нарушение п.3.4 конкурсной документации);

- к участию в конкурсе допущено Общество с ограниченной ответственностью Производственно-строительная компания «Стройсистема» (далее - ООО ПСК «Стройсистема»), которое, в нарушение п.3.1 конкурсной документации, представило документы (договоры), подтверждающие опыт работы специалистов на объектах-аналогах и соответствие квалификационным требованиям от другой компании: ООО «Производственно-коммерческая фирма «Стройсистема».

Также Заявитель указал, что согласно пункту 4.3.5 предоставление участником в конкурсной заявке недостоверных сведений должно было послужить основанием для отказа в допуске ООО ПСК «Стройсистема» к участию в конкурсе.

В обоснование своих доводов Заявителем представлены копии следующих документов:

- решения №1 единственного учредителя общества с ограниченной ответственностью «Строительная компания «Монтажстройсервис» от 01.03. 2010 г.;

- конкурсной документации;

- протокола от 26 июня 2012 г. б/н вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов с приложением;

- протокола от 28 июня 2012 г. б/н оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов с приложениями;

- ответ на запрос от 30.06.2012 г. по протоколу оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту;

- копии приказов (распоряжений) о приеме работника на работу;

- копии трудовых книжек.

На заседании Комиссии 11.07.2012 представитель заявителя поддержал доводы жалобы в полном объеме.

2. На основании запроса Омского УФАС России (исх. от 05.07.2012 № 05-3798) Организатором конкурса представлены надлежащим образом заверенные копии и (для обозрения Комиссии) оригиналы материалов конкурса по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов по адресам: Омская область, Большеуковский район, с. Большие Уки, ул.Гагарина, дом 8 (Лот № 1); Омская область, Большеуковский район, с. Большие Уки, ул.Гагарина, дом 9(Лот № 2), (далее - конкурсная документация):

- извещения о проведении конкурса от 15.06.2012 г
- конкурсной документации с приложениями;
- приказа от 25.06. 2012 г. № 29 О создании комиссии по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов № 8, 9 по ул. Гагарина, с.Большие Уки.
- протокола от 26 июня 2012 г. вскрытия конвертов с приложением;
- протокола от 28 июня 2012 г. оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе;
- заявки на участие в конкурсе от ООО «Строительная компания «Монтажстройсервис»;
- заявки на участие в конкурсе от ООО «ПСК»Стройсистема» с приложенными:
- Уставом ООО «ПСК «Стройсистема»;
- письмом № 8 от 05.05.2012 г. о правопреемственности;
- договорами на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирного дома, заключенными с ООО «Производственно-коммерческая фирма «Стройсистема»(договор № 1 от 05.09.2011 г.; договор №1 от 08.09.2011 г.; договор № 2 договор № 6 от 05.09.2011 г.; договор № 3 от 05.09.2011 г.; договор № 4 от 05.09.2011 г.; договор № 9 от 05.09.2011 г.; договор № 5 от 05.09.2011 г.; договор № 7 от 05.09.2011 г).

Из представленных материалов и информации, размещенной на сайте Администрации Большеуковского муниципального района <http://bolu.omskportal.ru>, на сайте Фонда реформирования ЖКХ www.fondgkh.ru в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет следует, что 15.06.2012 г. было размещено извещение о проведении открытого конкурса на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов, а 26.06.2012 конкурсной комиссией проведена процедура вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В протоколе от 26.06.2012 зафиксировано, что на участие в конкурсе подано три заявки от следующих организаций: ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема», ООО «Монтаж-СтройСервис», ООО «Строительная компания «Монтажстройсервис». Указанные заявки рассмотрены конкурсной комиссией, ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема» и ООО «Строительная компания «Монтажстройсервис» допущены к участию в конкурсе.

28.06.2012 конкурсной комиссией проведена оценка и сопоставление заявок ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема» и ООО «Строительная компания «Монтажстройсервис» на участие в конкурсе по критериям: «Цена договора» (максимальное количество баллов, присваиваемых заявке по данному критерию, - 60), «Срок выполнения работ» (максимальное количество баллов, присваиваемых заявке по данному критерию, - 20), «Квалификация участника» (максимальное количество баллов, присваиваемых заявке по данному критерию, - 20, включая начисление штрафных баллов по подкритериям критерия «Квалификация участника»). Общее количество баллов, присвоенных заявке ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема», составило 90; заявке ООО «Строительная компания «Монтажстройсервис» - 90.

Вместе с тем, как следует из протокола от 28.06.2012, победителем конкурса определено ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема».

Представители Организатора конкурса не согласившись с доводами жалобы ООО «Строительная компания «Монтажстройсервис», на заседании 11.07.2012 проинформировали Комиссию о том, что заявка поступила от ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема», что зафиксировано в протоколе от 28.06.2012 г., а также представили копию Устава ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема» и письмо №8 от 05.05.2012 о том, что Общество с ограниченной ответственностью «Производственно-строительная компания «Стройсистема» ИНН 5501231791 является правопреемником Общества с ограниченной ответственностью «Производственно-строительная компания «Стройсистема» ИНН 5507057518.

В связи с чем, конкурсная комиссия посчитала документы, приложенные к заявке ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема» соответствующими требованиям конкурсной документации.

3. Заказчик конкурса (Управляющая компания общество с ограниченной ответственностью «Жилбытсервис»), надлежащим образом извещенный о месте и времени рассмотрения жалобы ООО «СК «Монтажстройсервис» по существу, не обеспечил явку своих представителей на заседание Комиссии 11.07.2012. Письменных возражений относительно доводов жалобы ООО «СК «Монтажстройсервис» от УК ООО Жилбытсервис» в Омское УФАС России не поступило.

4. Рассмотрев жалобу заявителя, представленные Администрацией материалы, Комиссия признала жалобу обоснованной, исходя из следующего.

4.1 Приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 08.07.2011 № 35-п утвержден Порядок привлечения товариществом собственников жилья, жилищным, жилищно-строительным кооперативом или иным специализированным потребительским кооперативом либо выбранной собственниками помещений в многоквартирном доме управляющей организацией подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома с использованием средств, предоставляемых в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2007 № 185-ФЗ «О Фонде содействия реформированию жилищно-коммунального хозяйства» (далее - Порядок).

Согласно пункту 4 Порядка заказчик утверждает конкурсную документацию по проведению конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома; участвует в формировании и работе конкурсной комиссии по проведению конкурса по привлечению подрядных организаций для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирного дома.

Требования к составу, форме и порядку подачи заявок на участие в конкурсе указываются в конкурсной документации (пункт 7 Порядка).

Заявки рассматриваются конкурсной комиссией на предмет определения полномочий лиц, подавших заявки, а также соответствия конкурсных заявок требованиям конкурсной документации. По результатам рассмотрения заявок конкурсной комиссией принимается решение о допуске участника к участию в конкурсе или об отказе в таком допуске. Результаты вскрытия конвертов оформляются протоколом (пункт 9 Порядка).

В силу пункта 7 Порядка конкурсные заявки рассматриваются конкурсной комиссией, которая создается в порядке, установленном типовым положением о конкурсной комиссии согласно приложению к Порядку. Заявки участников, допущенных к участию в конкурсе, подлежат оценке и сопоставлению конкурсной комиссией с целью сравнения условий, предложенных участниками, и определения победителя конкурса. Результаты оценки и сопоставления заявок оформляются протоколом (пункт 11 Порядка).

Из представленной Конкурсной документации, утвержденной Директором УК ООО «Жилбытсервис» <...> от 08.06.2012 г следует, что для участия в конкурсе участник подает заявку, составленную по форме согласно приложению № 1 к конкурсной документации с приложением документов, перечисленных в подпунктах 3.1-3.12 пункта 3.1 конкурсной документации.

В пункте 3.2 конкурсной документации предусмотрено, что указанные документы являются обязательными для представления.

После вскрытия конвертов, поступившие конкурсные заявки проходят процедуру рассмотрения конкурсной комиссией на предмет соответствия требованиям конкурсной документации, по результатам которой конкурсной комиссией принимается решение о допуске претендента к участию в конкурсе или об отказе в таком допуске.

Согласно пункту 4.3 конкурсной документации одним из оснований для отказа в допуске к участию в конкурсе является предоставление участником неполного комплекта документов, установленных пунктом 3.1 конкурсной документации, а также предоставление участником в конкурсной заявке недостоверных сведений (пункт 4.3.5).

Согласно представленным Администрацией документам, в заявке ООО «ПСК «Стройсистема» был представлен неполный комплект документов: отсутствовали документы, подтверждающие опыт работы специалистов подрядчика на объектах-аналогах и соответствие квалификационным требованиям, а также предоставлены недостоверные сведения: представлено письмо № 8 от 05.05.2012 г. о правопреемственности ООО «Производственно коммерческая фирма «Стройсистема», но в Уставе ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема» не содержится сведений о правопреемственности ООО «Производственно коммерческая фирма «Стройсистема»,

Также по сведениям УФНС по Омской области из Единого государственного реестра юридических лиц (ЕГРЮЛ), предоставляемым Омскому УФАС России, по состоянию на 11.07.2012 г. ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема» (ИНН 5501231791) и ООО «Производственно-коммерческая фирма «Стройсистема» (ИНН 5507057518) являются разными действующими юридическими лицами.

Таким образом, конкурсная комиссия в соответствии с пунктом 4.3.2 и пунктом 4.3.5 конкурсной документации должна была не допустить ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема» к участию в конкурсе по Лоту № 1 и Лоту № 2.

Руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать **обоснованной** жалобу Общества с ограниченной ответственностью «СК «Монтажстройсервис» конкурсной комиссии по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов № 8, 9 по ул.Гагарина, с.Большие Уки.

2. Признать, что действиями конкурсной комиссии по допуску к участию в конкурсе ООО «Производственно-строительная компания «Стройсистема» на участие в открытом конкурсе по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных домов № 8, 9 по ул.Гагарина, с.Большие Уки - нарушены пункты 7, 9 Порядка, утвержденного приказом Министерства строительства и жилищно-коммунального комплекса Омской области от 08.07.2011 № 35-п, а также разделы 3, 4 конкурсной документации.

3. В соответствии с частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» выдать конкурсной комиссии предписание об отмене протокола от 26.06.2012 г. вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов в части Лота № 1 и Лота № 2, протокола от 28.06.2012 г. оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов.

4. Конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора подряда по выполнению работ по капитальному ремонту многоквартирных домов № 8, 9 по ул.Гагарина, с.Большие Уки повторно произвести процедуру вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе.

5. Конкурсной комиссии по проведению открытого конкурса на право заключения договора подряда по капитальному ремонту многоквартирных домов - **выполнить действия, указанные в предписании, в течение 5 дней со дня получения настоящего предписания** и проинформировать Омское УФАС России об исполнении предписания **в течение 3-х дней со дня его исполнения** (в письменном виде с приложением подтверждающих документов).

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

В.А. Кабаненко

Члены Комиссии:

Г.В. Лаптева

Ю.В. Стогова

Предписание № 05-04.1/21-12

об устранении нарушений антимонопольного законодательства

11 июля 2012 г.

г. Омск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Омской области (далее - Омское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

В.А. Кабаненко - заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Г.В. Лаптевой - начальника отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

Ю.В. Стоговой - главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти, члена Комиссии;

в отсутствие члена Комиссии, специалиста-эксперта отдела контроля органов власти Е.Ю. Дынько,

рассмотрев в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), жалобу ООО «СК «Монтажстройсервис» (далее - Заявитель) на действия конкурсной комиссии по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов №8,9 по ул. Гагарина, с. Большие Уки,

на основании своего Решения от 11.07.2012 № 05-04.1/21-12, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Конкурсной комиссии по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов № 8, 9 по ул.Гагарина, с. Большие Уки отменить:

протокол от 26.06.2012 г. вскрытия конвертов с заявками и рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в части по Лота № 1 и Лота № 2;

протокол от 28.06.2012 г. оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на выполнение работ по капитальному ремонту многоквартирных домов в рамках региональной адресной программы Омской области по проведению капитального ремонта многоквартирных домов на 2012 год.

2. Конкурсной комиссии по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов повторно произвести процедуру оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе.

3. Конкурсной комиссии по отбору подрядной организации для выполнения работ по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов - **выполнить действия, указанные в пунктах 1, 2 настоящего предписания, в течение 5 дней со дня получения настоящего предписания** и проинформировать Омское УФАС России об исполнении предписания **в течение 3-х дней со дня его исполнения** (в письменном виде с приложением подтверждающих документов).

Контроль за исполнением предписания возложить на члена Комиссии Г.В. Лаптеву.

Согласно части 23 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд, его территориального органа влечет за собой административное наказание в виде административного штрафа в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Председатель Комиссии

В.А. Кабаненко

Члены Комиссии

Г.В. Лаптева

Ю.В. Стогова