

РЕШЕНИЕ

по жалобе №Т02-314/21

19 апреля 2021 года Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе:

<...>

с участием представителей **АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург»** (далее – Организатор торгов), **от ООО «Инженерика» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;**

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Инженерика» (вх. №11736-ЭП/21 от 08.04.2021) на действия комиссии организатора торгов АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации систем охранного телевидения зданий АДЦ и КПП 1,2 (извещение №32110073394), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

11 марта 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32110073394 о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации систем охранного телевидения зданий АДЦ и КПП 1, 2 (далее - Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО "Особая экономическая зона "Санкт-Петербург", версия 7 от 10.01.2019 (далее — Положение о закупках), на момент размещения закупки опубликованным на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	2 418 037,74
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.03.21
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	29.03.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения заявок	29.03.2021 в 10:01 по 31» марта 2021 г.

	(по местному времени заказчика)	(МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	197350, г. Санкт-Петербург, Приморский район, дорога в Каменку, д. 74, лит. А

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в необоснованном отклонении заявки **ООО «Инженерика»** от участия в процедуре Закупки согласно протоколу рассмотрения заявок по Закупке №32110073394-1 от 31.03.2021.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением

закупки положения.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

Частью 9 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу **ООО «Инженерика»** в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/10013/21 от 12.04.2021, представлен.

Также документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. №78/10013/21 от 12.04.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок по Закупке №32110073394-1 от 31.03.2021 заявка **ООО «Инженерика»** (порядковый номер заявки - 6) была отклонена от участия в процедуре Закупки на основании пп. 4 п. 5.5 раздела 1 Документации, в связи с несоответствием заявки требованиям п. 3.3.1 раздела 1 Документации (не указано полное наименование оборудования), а также на основании п. 4.2 Технического задания Документации в части сведений о характеристиках оборудования торговой марки Infinity, в том числе по показателям:

1. Степень защищенности видеокамер с кронштейном уличных АHD;
2. Максимальная потребляемая мощность видеокамер внутренних АHD.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса

котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

Согласно п. 3.3.1 раздела I Документации заявка на участие в аукционе (включая приложения к ней), которую представляет участник закупки в соответствии с настоящей документацией должна:

- быть подготовлена по форме, установленной документацией об аукционе;
- содержать сведения и документы, указанные в Информационной карте аукциона.

Участники закупки подают заявки, которые отвечают всем требованиям настоящей документации.

В соответствии с п. 3.5.5 раздела I Документации все документы, представляемые участниками закупки в составе заявки на участие в аукционе должны быть заполнены по всем пунктам и по всем полям.

В соответствии с п. 18 раздела II «Информационная карта» Документации участники закупки должны описать работы, которые являются предметом закупки, их количественные и качественные характеристики в соответствии с техническим заданием и проектом договора, являющимися неотъемлемой частью документации об аукционе (форма № 3).

В целях обеспечения возможности осуществления сопоставления характеристик оборудования, приобретаемого и используемого при выполнении работ, предложенных участником закупки, и требований к характеристикам оборудования, отвечающих потребностям Заказчика в форме №3 предусмотрено указание наименования оборудования и конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным в п. 4.2 технического задания.

В соответствии с п.п. 3.5.1, 3.5.2 Документации при подготовке заявки участнику закупки рекомендуется использовать общепринятые обозначения и наименования в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов, не допускать двусмысленных толкований сведений, которые содержатся в заявках участников закупки.

Согласно пп. 4 п. 16 Информационной карты Документации заявка на участие в закупке должна содержать, в частности, сведения о качестве работ (форма № 3).

В Документации содержится Форма 3 «Сведения о качестве работ», необходимая для заполнения участником Закупки:

Согласно форме 3 Документации участники Закупки должны привести перечень работ, подлежащих выполнению в соответствии с п. 3 Технического задания, являющегося неотъемлемой частью документации, а также перечень оборудования, приобретаемого и используемого при выполнении работ.

№ п/п	Наименование товара, товарный знак (при наличии), производитель,	Конкретные соответствующие показатели, установленным в п. 4.2 технического задания значениям,	Страна происхождения товара	Кол-во, ед. измерения

В п. 4.2 Технического задания Документации содержатся требования к оборудованию, в частности по позициям №№ 3,4:

№	Наименование	Характеристики	Кол-во
3	Видеокамеры с кронштейном уличные АHD	<p>Уличная (IP67) цилиндрическая IP-видеокамера</p> <p>Температура эксплуатации не менее от -40 до +55 °С</p> <p>Разрешение – не менее 2 Мпикс (1920 x 1080)</p> <p>Матрица не менее 1/2.8''</p> <p>Фокусное расстояние объектива – не менее 2.8 мм</p> <p>Электромеханический ИК-фильтр – наличие</p> <p>Светочувствительность:</p> <p>Цвет - не более 0.1Lux (F1.2)</p> <p>Ч / Б - не более 0.01Lux (F1.2)</p> <p>Функция день/ночь – наличие</p> <p>Детектор движения - наличие</p> <p>Видеовыход BNC</p> <p>Рабочая температура в диапазоне -10°С ~ +55°С</p> <p>Питание – 12 В</p> <p>Внешние блок питания 220В - наличие</p>	20
4	Видеокамеры внутренние АHD	<p>Внутренняя купольная камера</p> <p>Разрешение – не менее 2 Мпикс (1920 x 1080)</p> <p>Матрица не менее 1/2.8''</p> <p>Фокусное расстояние объектива – не менее 2.8 мм</p> <p>Электромеханический ИК-фильтр – наличие</p> <p>Светочувствительность:</p> <p>Цвет - не более 0.1Lux (F1.2)</p>	60

	<p>Ч / Б - не более 0.01Lux (F1.2)</p> <p>Функция день/ночь – наличие</p> <p>Детектор движения - наличие</p> <p>Видеовыход BNC</p> <p>Рабочая температура в диапазоне -10°C ~ +55°C</p> <p>Потребляемая мощность: макс. 2.5 Вт</p> <p>Питание – 12 В</p>	
--	--	--

В соответствии с пп. 4 п. 5.5 раздела I Документации при рассмотрении заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме участник закупки не допускается комиссией к участию в закупке в случае несоответствия заявки на участие в закупке требованиям документации аукциона.

Представитель АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» пояснил, что Заявитель в составе заявки на участие в Закупке представил Форму 3 «Сведения о качестве работ», где по позициям 3 и 4 Заявителем были представлены следующие сведения:

3	<p>Видеокамеры с кронштейном уличные AHD</p> <p>Производитель: Infinity</p>	<p>Уличная(IP67)цилиндрическая видеокамера</p> <p>Температура эксплуатации –40 до +55 °С</p> <p>Разрешение –2 Мпикс (1920 x 1080)</p> <p>Матрица 1/2.8''</p> <p>Фокусное расстояние объектива – 2.8 мм</p> <p>Электромеханический ИК-фильтр – наличие</p> <p>Светочувствительность:</p> <p>Цвет - 0.1Lux (F1.2)</p> <p>Ч / Б - 0.01Lux (F1.2)</p> <p>Функция день/ночь – наличие</p> <p>Детектор движения - наличие</p> <p>Видеовыход BNC</p> <p>Рабочая температура в диапазоне - 10°C ~ +55°C</p> <p>Питание – 12 В</p>	<p>IP- Республика Корея</p> <p>от</p>	20
---	---	---	---------------------------------------	----

мощностью 2.5 Вт соответственно согласно ответному письму от эксклюзивного поставщика продукции производителя «Infinity» ООО «Дистрибьюторский центр СТА».

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «Инженерика» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки в части отклонения заявки ООО «Инженерика» от участия в процедуре Закупки.

1.

1.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Инженерика» (вх. №11736-ЭП/21 от 08.04.2021) на действия комиссии организатора торгов АО «ОЭЗ «Санкт-Петербург» (ИНН:7819036901; ОГРН:1177847162624) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ по модернизации систем охранного телевидения зданий АДЦ и КПП 1,2 (извещение №32110073394) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.