

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-86/20

05 февраля 2020 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителя от ПАО «Ростелеком» (далее – Организатор торгов); в отсутствие представителей от ООО ЧОО «БУЛАТ» (далее — Заявитель) при надлежащем уведомлении о времени и месте рассмотрения жалобы;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 27.01.2020 вх. №2425-ЭП/20) ООО ЧОО «БУЛАТ» на действия закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (далее — Закупочная комиссия) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране, организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Волгоградского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 31908646300), заслушав пояснения,

УСТАНОВИЛА:

11 декабря 2019 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31908646300 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на оказание услуг по физической охране, организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Волгоградского филиала ПАО «Ростелеком» (далее – Закупка), включая документацию о запросе предложений (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг ТРУ ПАО «Ростелеком» (далее – Положение о закупках) в редакции от 19.11.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о Закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	27 738 522,22 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	11.12.2019
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.12.2019 в 23:45 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	27.12.2019 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	г. Краснодар, ул. Красная, 59

На момент рассмотрения жалобы по существу по процедуре № 31908646300 был заключен договор № 3336092 от 27.01.2020.

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в незаконном допуске заявки ООО ЧОП «ТРОЯ» к участию в процедуре Закупки.

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

ПАО «Ростелеком» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласилась. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО ЧОО «БУЛАТ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2953/20 от 30.01.2020, представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/2953/20 от 30.01.2020, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следует ч. 6 ст. 3 Закона № 223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не

допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

В соответствии с протоколом основного этапа Закупки (оценка и сопоставление заявок участников Закупки) № 31908646300 к участию в процедуре Закупки было допущено 2 заявки: ООО ЧОП «ТРОЯ» (заявка участника: № 1540050) и ООО ЧОО «БУЛАТ» (заявка участника: № 1542879). По результатам оценки и сопоставления заявок Закупочной комиссией было принято решение признать победителем процедуры Закупки участника ООО ЧОП «ТРОЯ».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии и порядок оценки заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Пунктом 17 информационной карты Документации (далее — Информационная карта) установлены следующие критерии оценки заявок на участие в Закупке:

- 1) «Основной коэффициент снижения» - значимость критерия 70%;
- 2) «Опыт исполнения договоров» - значимость критерия 20%;
- 3) «Наличие охранников прошедших профессиональную подготовку» - значимость критерия 9%;
- 4) «Способ обмена первичными учетными документами» - значимость критерия 1%.

В соответствии с пп. 3 п. 17 Информационной карты установлен следующий порядок оценки заявок по критерию «Наличие охранников прошедших профессиональную подготовку»:

Состав критерия: наличие не менее 113 охранников прошедших профессиональную подготовку.

Чем подтверждается: информационным письмом о наличии количества охранников, не менее указанного, с приложением копий удостоверений и личных карточек частного охранника.

- Наличие больше 113 охранников прошедших профессиональную подготовку — 100 баллов;
- Наличие 113 охранников прошедших профессиональную подготовку — 50 баллов;
- Наличие менее 113 охранников прошедших профессиональную подготовку — 0 баллов.

На основании пп. 6 п. 23 Информационной карты заявка на участие в закупке (форма 1) в качестве приложений должна содержать документы участника, позволяющие Закупочной комиссии общества произвести оценку его заявки и сопоставление с другими заявками в соответствии с пунктом 17 раздела II «Информационная карта» Документации (при их наличии).

Согласно п. 27 Информационной карты заказчик отстраняет участника от участия в запросе предложений в любой момент до заключения договора, если обнаружит, что такой участник не представил или представил заведомо недостоверную и (или) неполную, и (или) противоречивую информацию о соответствии требованиям к участнику, установленным в настоящей Документации или участник не представил или представил заведомо недостоверную, и (или) неполную, и (или) противоречивую информацию о соответствии предлагаемого им товара, работы, услуги, требованиям, установленным в настоящей Документации о закупке.

Заявитель в жалобе указывает на то, что участник Закупки ООО «ЧОП «ТРОЯ»» декларирует в составе заявки наличие 174 сотрудников, при этом, по мнению Заявителя, ООО «ЧОП «ТРОЯ»» имеет всего 25 зарегистрированных сотрудников. Таким образом, Заявитель полагает, что в составе заявки ООО «ЧОП «ТРОЯ»» была представлена недостоверная информация в части количества имеющихся сотрудников, вследствие чего заявка ООО «ЧОП «ТРОЯ»» подлежала отклонению от участия в процедуре Закупки согласно п. 27 Информационной карты.

Вместе с тем п. 27 Информационной карты указывает на то, что заказчик вправе отстранить участника от участия в процедуре Закупки в случае предоставления таким участником недостоверной информации о соответствии требованиям к участнику, установленным Документацией, или о соответствии предлагаемого им товара, работы, услуги, требованиям, установленным в Документации. При этом наличие охранников прошедших профессиональную подготовку не является требованием к участнику Закупки, а выступает в качестве критерия оценки заявок на участие в Закупке согласно п. 17 Информационной карты.

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «ЧОП «ТРОЯ»», представленную в заседании Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что участник Закупки ООО «ЧОП «ТРОЯ»» в составе заявки на участие в Закупке представил информацию о количестве сотрудников в составе 174 человек, а также приложил информационное письмо с копиями удостоверений и личных карточек частного охранника в соответствии с требованиями Документации, что, исходя из порядка оценки заявок по критерию «Наличие охранников прошедших профессиональную подготовку», указанному в пп. 3 п. 17 Информационной карты, соответствовало оценке в 100 баллов.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение Закупочной комиссии Организатора торгов о допуске заявки ООО «ЧОП «ТРОЯ»» к участию в процедуре Закупки, а также о присвоении заявке ООО «ЧОП «ТРОЯ»» 100 баллов по критерию оценки «Наличие охранников прошедших профессиональную подготовку» принято в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 27.01.2020 вх. №2425-ЭП/20) ООО ЧОО «БУЛАТ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов ПАО «Ростелеком» (ИНН: 7707049388, ОГРН: 1027700198767) при проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения

договора на оказание услуг по физической охране, организации пропускного и внутриобъектового режимов на объектах Волгоградского филиала ПАО «Ростелеком» (извещение № 31908646300) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.