

Решение по делу № 062/10/615-866/2023

24 января 2024 год г. Рязань

Резолютивная часть решения оглашена 19.01.2024.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области по рассмотрению обращений специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах (далее – Комиссия), в составе:

председателя Комиссии – <...>, членов Комиссии:
<...>, <...>,

при участии представителей:

от Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Рязанской области: <...>

от Общества с ограниченной ответственностью
<...>: <...>

рассмотрев обращение некоммерческой организации Фонд капитального ремонта многоквартирных домов Рязанской области о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об Обществе с ограниченной ответственностью <...> в соответствии с пунктами 254, 255, 263 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на

обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 (далее – Постановление № 615),

установила:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Рязанской области (далее – Управление) поступило обращение Фонда капитального ремонта многоквартирных домов Рязанской области (далее – Фонд) (вх. № 6839/23 от 19.12.2023) о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций информации об Обществе с ограниченной ответственностью <...> (далее – Общество, ООО <...>), зарегистрированного по адресу: <...>

Рассматриваемое обращение признано соответствующим требованиям, предусмотренным п. 258 Постановления № 615, и принято к рассмотрению по существу в порядке п. 259 Постановления № 615.

Основанием для направления указанного обращения в территориальный антимонопольный орган послужил факт нарушения Обществом договорных сроков оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов по договору № РТС262А230171(Д).

21 июля 2023 года на сайте электронной торговой площадки РТС-тендер Фондом размещена закупка в

форме электронного аукциона (номер извещения (закупки) РТС262А230171, номер закупки в ЕИС 205900000012300181) на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов на территории Рязанской области.

Начальная (максимальная) цена контракта (договора) – 33354170 руб. 84 коп.

На участие в указанном электронном аукционе подана заявка от единственного участника – ООО <...>.

17 августа 2023 года между Фондом и Обществом в соответствии с Постановлением № 615 заключен договор на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № РТС262А230171(Д).

Данным договором предусмотрено выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов по адресам и видам работ, указанных в приложении №1 к данному договору (технические задания).

Подпунктом 3.1 Договора установлено, что датой начала выполнения работ является день, следующий за датой заключения настоящего договора.

Работы по договору должны быть окончены в срок не позднее 01 декабря 2023 года.

Согласно приложению № 1 к договору (технические задания) подрядчик обязался выполнить работы по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах, в том числе по следующим адресам и видам работ: <...>

08, 09, 10 и 11 ноября 2023 года по итогам проведения выездной проверки на предмет соблюдения Обществом сроков и качества оказания услуг и (или) выполнения работ в рамках заключенного договора составлены акты, согласно которым ООО <...> нарушило договорные сроки оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов и на момент проведения проверки не приступило к выполнению работ по капитальному ремонту систем электроснабжения в указанных многоквартирных домах.

23 ноября 2023 года Фондом на электронный адрес Общества направлено уведомление (исх. № 1/24362 от 23.11.2023) о расторжении договора на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов № РТС262А230171(Д) от 17.08.2023 в одностороннем порядке с 15 декабря 2023 года.

24 ноября 2023 года указанное уведомление направлено по юридическому адресу Общества.

15 декабря 2023 года решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения договора № РТС262А230171(Д) от 17.08.2023 вступило в силу.

В ходе выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов, Подрядчик столкнулся с обстоятельствами, препятствующими окончанию работ.

Согласно пояснениям Общества работы по адресам: <...> не проводились ввиду не соответствия проектно-сметной документации по капитальному ремонту

системы электроснабжения условиям договора, техническому заданию к нему, требованиям государственных стандартов, действующим нормативно-техническим документам, невозможности соблюдения требований безопасности жизни и здоровья людей.

Также Общество указывает, что проектно-сметная документация не была согласована с МУП «РГРЭС», что является нарушением.

Фондом 12.09.2023, 15.09.2023 от Общества получены уведомления об установлении фактов несоответствия проектно-сметной документации, в связи с чем Общество просило Фонд направить представителя для составления акта обследования многоквартирных домов по договору № РТС262А230171(Д) по вышеназванным адресам.

Обществом в материалы дела представлены акты обследования многоквартирных домов по адресам: <...> подписанные представителем Общества и представителем Фонда, фиксирующие факт несоответствия проектно-сметной документации по капитальному ремонту системы электроснабжения условиям договора, техническому заданию к нему, требованиям государственных стандартов, действующим нормативно-техническим документам, невозможностью соблюдения требований безопасности жизни и здоровья людей.

Данные обстоятельства послужили причиной невыполнения работ в срок, предусмотренный Договором, по обстоятельствам, независящим от подрядчика.

Обществом в материалы дела представлены следующие документы, полученные Фондом:

Письмо от 27.09.2023 с просьбой о заключении Дополнительного соглашения к Договору № РТС262А230171(Д) от 17.08.2023 о продлении срока оказания услуг и (или) выполнения работ по договору в связи с их приостановлением по причине несоответствия проектно-сметной (технической) документации в соответствии с требованиями государственных стандартов, действующих нормативно-технических документов сроком не позднее 27.12.2023 по вышеназванным адресам.

Письмо от 30.10.2023 с просьбой о прекращении договорных отношений в соответствии с п. 11.1 по соглашению сторон в части выполнения работ по капитальному ремонту электроснабжения или внесения изменений в проект в соответствии с фактическими объемами и видами работ вышеуказанных конструктивных элементов или внесения изменений в проект и продлении срока выполнения работ по Договору до 27.12.2023 г.

Обществом также представлено письмо от Общества с ограниченной ответственностью <...> (исх. № 452 от 09.10.2023) об увеличении срока изготовления щитового оборудования, ВРУ на 60-90 дней.

На основании пунктов 255, 258 Постановления № 615 Фонд направил обращение в антимонопольный орган и просит включить сведения об Обществе в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Представители Общества возражали относительно доводов Фонда, представив в материалы дела

возражения с приложением подтверждающих документов.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы представителей Фонда и Общества, Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с пунктом 254 Постановления № 615, ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства (далее - орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций), в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

Согласно пунктам 259, 263 Постановления №615 орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, рассматривает обращение о включении информации о подрядной организации в реестр недобросовестных подрядных организаций, по результатам рассмотрения которого выносит решение о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций, либо об отказе во включении информации в указанный реестр.

Пунктом 255 Постановления № 615 предусмотрено, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг и (или) выполнении работ, а также о

подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг и (или) выполнении работ расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Согласно пункту 225 Постановления № 615 расторжение договора о выполнении работ и (или) оказании услуг допускается:

а) по соглашению сторон;

б) по инициативе заказчика, в том числе в виде одностороннего расторжения договора о проведении капитального ремонта, или подрядной организации (основания такого расторжения устанавливается в договоре о проведении капитального ремонта);

в) по решению суда по основаниям, предусмотренным законодательством Российской Федерации.

В силу пунктов «а» и «е» пункта 226 Постановления №615 заказчик вправе расторгнуть договор о проведении капитального ремонта в одностороннем порядке с взысканием причиненных убытков в случае систематического (2 раза и более) нарушения подрядной организацией сроков оказания услуг и (или) выполнения работ продолжительностью более 30 календарных дней по любому из многоквартирных домов.

Согласно пункту 258 Постановления № 615 в случае

расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке в случаях, предусмотренных настоящим Положением, заказчик в течение 3 рабочих дней со дня расторжения договора о проведении капитального ремонта направляет в орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, информацию, предусмотренную подпунктами «в»-«з» пункта 256 настоящего Положения, а также в письменной форме обоснование причин расторжения договора о проведении капитального ремонта заказчиком в одностороннем порядке.

Пунктом 227 Постановления № 615 определена обязанность заказчика направить уведомление о расторжении договора о выполнении работ и (или) оказании услуг не позднее чем за 15 рабочих дней до предполагаемой даты расторжения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ с подрядной организацией.

В уведомлении об одностороннем расторжении договора от 23.11.2023 № 1/24362 Фонд указывает, что договор будет считаться расторгнутым с 15 декабря 2023 года.

Согласно списку № 353 внутренних почтовых отправлений от 24.11.2023 уведомление об одностороннем расторжении договора было направлено в адрес Общества заказным письмом 24.11.2023.

23.11.2023 указанное уведомление было направлено на адрес электронной почты Общества.

Комиссия приходит к выводу, что процедура

уведомления подрядной организации соблюдена.

Материалами дела установлено, что Общество в адрес Фонда обращалось с письмами о несоответствии проектно-сметной документации условиям договора, об исключении данных объектов из договора, о заключении дополнительного соглашения о продлении срока выполнения работ.

При этом Комиссия отмечает, что согласно пункту 1.1. договора Заказчик поручает, а Подрядчик принимает на себя обязательства своими силами и с привлечением субподрядных организаций, за свой счет, с использованием собственных материалов, конструкций, изделий и оборудования выполнять работы по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов по адресам, указанным в Приложении №1. При этом договором не предусмотрена обязанность Подрядчика по подготовке проектно-сметной документации.

Таким образом, исследовав представленные в материалы дела доказательства, выслушав пояснения сторон, Комиссия приходит к выводу о том, что Обществом совершены все необходимые действия, направленные на надлежащее исполнение обязательств по договору.

Вместе с тем в материалах обращения и прилагаемых к ним документах отсутствует подтверждение действий Фонда по принятию всех возможных мер, направленных на устранение причин, способствовавших не проведению Обществом работ по капитальному ремонту.

Доказательств умышленного бездействия Общества,

его недобросовестного поведения, намеренного уклонения от исполнения обязательств в рамках заключенного с Фондом договора в деле отсутствуют.

Подрядчик в рамках обязательств по Договору действовал правомерно и не совершал действий, характеризующих его как недобросовестного подрядчика.

Пунктом 255 Положения установлено, что в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация о победителе электронного аукциона или об участнике электронного аукциона, заявке на участие в электронном аукционе которого присвоен второй номер, или о единственном участнике электронного аукциона, уклонившихся от заключения договоров о проведении капитального ремонта, а также о подрядных организациях, с которыми договоры о проведении капитального ремонта расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора о проведении капитального ремонта в связи с существенным нарушением подрядными организациями условий таких договоров.

Согласно пункта 254 Положения ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по принятию нормативных правовых актов и контролю за соблюдением антимонопольного законодательства, в соответствии с утвержденными им методическими рекомендациями.

Нормы Положения не содержат безусловной

обязанности антимонопольного органа включать представленные заказчиком сведения о подрядчике в реестр недобросовестных подрядных организаций без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных подрядных организаций представляет собой меру ответственности за недобросовестное поведение в правоотношениях по осуществлению закупок.

Реестр недобросовестных подрядных организаций, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках торгов обязательств. Одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в торгах. Следовательно, реестр представляет собой исключительную меру ответственности за недобросовестное поведение. При этом недобросовестность юридического лица определяется той степенью заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям договора.

При применении Комиссией такой меры как включение в реестр недобросовестных подрядчиков, необходимо оценить соразмерность применяемых санкций существу совершенных Подрядчиком действий (бездействия) и возможными для него последствиями.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных подрядных организаций по существу является санкцией за недобросовестное

поведение данного лица.

Данная мера связана с возложением на нарушителя негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном подрядчике, ненадлежащим образом исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Свобода экономической деятельности не является абсолютным правом и может быть ограничена законом.

Однако сама возможность ограничений, так и характер определяется законодателем не произвольно, а в соответствии с Конституцией Российской Федерации, закрепляющей в статье 55 (часть 3), что права и свободы человека и гражданина могут быть ограничены федеральным законом только в той мере, в какой это необходимо в целях защиты основ конституционного строя, нравственности, здоровья, прав и интересов других лиц, обеспечения обороны страны и безопасности государства. Защита нарушенных прав не может быть признана действенной, если судебный акт или акт иного уполномоченного органа своевременно не исполняется (постановление Конституционного Суда Российской Федерации от 30 июля 2001 года N 13-П).

При рассмотрении вопроса о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций антимонопольный орган обязан всесторонне

исследовать все обстоятельства дела, дав оценку существенности нарушения, степени вины подрядчика, правомерности принятия заказчиком решения об одностороннем расторжении договора и т. д.

В рассматриваемом деле Подрядчиком не исполнены обязательства из-за несоответствия проектно-сметной документации условиям договора. Поведение ООО <...> направлено на исполнение взятых обязательств.

В данном деле не усматривается недобросовестный характер поведения Общества, совершение им умышленных действий (бездействия), нарушающих права Заказчика относительно условий и срока выполнения договора.

Таким образом, у Комиссии Рязанского УФАС России отсутствуют основания для включения информации о подрядной организации - ООО <...> в реестр недобросовестных подрядных организаций.

В связи с вышеизложенным, Комиссия, руководствуясь главой 7 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615,

решила:

информацию об обществе с ограниченной ответственностью <...> в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Рязанской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии: <...>

Члены комиссии: <...>

<...>