

РЕШЕНИЕ

02 августа 2011 года

город Нижний Новгород

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов в составе:

- Шумилова А.А. - председателя комиссии, заместителя руководителя управления;
- Кирьяковой С.Е. - члена комиссии, начальника отдела контроля за размещением государственных заказов,
- Талаяева А.О. - члена комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля за размещением государственных заказов,

с участием:

- Сиротина А.Ю. - члена аукционной комиссии, представителя ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (доверенность № 30 от 26.05.2011);
- Матвейчева В.П. - члена аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России;

рассмотрев жалобу закрытого акционерного общества «Научно-исследовательский центр фармакотерапии» (далее также – ЗАО «НИЦФ», заявитель) на действия аукционной комиссии Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации (далее также – ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России) при проведении открытого аукциона в электронной форме для государственных нужд,

У С Т А Н О В И Т

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступила жалоба ЗАО «НИЦФ» о нарушении аукционной комиссией ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (далее также - аукционная комиссия) требований Федерального закона от 27.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее также - Закон о размещении заказов) при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку реагентов для бактериологической лаборатории, № 0332100021211000256 (далее по тексту – аукцион в электронной форме).

По мнению заявителя, аукционная комиссия ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России неправомерно признала вторую часть заявки ЗАО «НИЦФ» на участие в названном открытом аукционе в электронной форме несоответствующей требованиям документации об открытом аукционе в электронной форме, что противоречит требованиям Закона о размещении заказов. С учетом этого ЗАО «НИЦФ» просит Нижегородское УФАС России выдать аукционной комиссии соответствующее предписание об устранении допущенных нарушений.

На заседании комиссии Нижегородского УФАС России представитель заявителя не присутствовали. Доказательства надлежащего извещения о времени и месте рассмотрения жалобы в материалах дела имеются. ЗАО «НИЦФ» заявлено ходатайство о рассмотрении жалобы указанного общества в отсутствие представителей заявителя (вх.№ 5907 от 01.08.2011).

Члены аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, один из которых является представителем ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России, на заседании комиссии Нижегородского УФАС России с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, факт нарушения требований Закона о размещении заказов не признали, считают жалобу ЗАО «НИЦФ» необоснованной, а требования, изложенные в ней, - не подлежащими удовлетворению.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов, выслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, исследовав их в совокупности с имеющимися в деле материалами, и осуществив внеплановую проверку рассматриваемого размещения заказа в соответствии с требованиями Административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденного приказом ФАС России от 14.11.2007 №379, пришла к следующим выводам.

1) 05.07.2011 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и электронной площадке www.sberbank-act.ru размещены извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключить государственный контракт на поставку реагентов для бактериологической лаборатории и документация об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно указанным документам государственным заказчиком данного размещения заказа выступает ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России.

Оператором электронной площадки является ЗАО «Сбербанк - АСТ».

Предметом государственного контракта, заключаемого по результатам проведения открытого аукциона в электронной форме, является поставка реагентов для бактериологической лаборатории.

Начальная (максимальная) цена контракта – 37 749,28 руб.

2) 14.07.2011 аукционная комиссия провела процедуру рассмотрения первых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (протокол от 14.07.2011 № 0332100021211000256-1). Согласно указанному протоколу до окончания указанного в извещении срока подачи заявок на участие в аукционе в электронной форме поступило 3 заявки на участие в аукционе, в том числе от ЗАО «НИЦФ» (заявка № 1).

18.07.2011 состоялся аукцион, по результатам которого составлен протокол

от 18.07.2011 №

0332100021211000256-2. Согласно указанному протоколу последнее предложение о цене государственного контракта сделано участником, подавшим заявку № 1 (ЗАО «НИЦФ»).

20.07.2011 аукционной комиссией проведена процедура рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, результаты которой зафиксированы в протоколе от 20.07.2011 № 0332100021211000256-3.

Из указанного протокола следует, что заявка участника размещения заказа, поданная под № 1 (ЗАО «НИЦФ»), признана аукционной комиссией несоответствующей требованиям, установленным в аукционной документации. В обосновании своего решения аукционная комиссия указала следующее: *«отсутствия документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Федерального закона №94-ФЗ, не представлена копия регистрационного удостоверения на предлагаемый поставщиком товар в заявке».*

В соответствии с частью 1 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, а также документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с частью 20 статьи 41.10 названного закона, на соответствие их требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно части 2 статьи 41.11 названного закона на основании результатов рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме аукционной комиссией принимается решение о соответствии или о несоответствии заявки на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, в порядке и по основаниям, которые предусмотрены данной статьёй.

Пунктом 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов предусмотрено такое основание для признания заявки несоответствующей требованиям, установленным документацией об открытом аукционе в электронной форме, как непредставления документов, определенных частью 6 статьи 41.8 указанного закона.

В соответствии с пунктом 5 части 6 статьи 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к таким товарам, работам, услугам и если предоставление указанных документов предусмотрено документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Согласно Приказу Министерства здравоохранения и социального развития РФ от 30.10.2006 N 735 "Об утверждении административного регламента Федеральной службы по надзору в сфере здравоохранения социального развития по исполнению государственной функции по регистрации изделий медицинского назначения" (далее - Регламент) изделия медицинского назначения допускаются к производству, импорту, продаже применению на территории Российской Федерации только после их регистрации Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения социального развития России.

В соответствии с пунктом 1.3 Регламента регистрации подлежат все изделия медицинского назначения, предполагаемые к медицинскому применению, в том числе наборы реагентов.

Документом, подтверждающим факт регистрации изделия медицинского назначения, является регистрационное удостоверение, срок действия которого не ограничен. Зарегистрированные в установленном порядке изделия медицинского назначения вносятся в Государственный реестр изделий медицинского назначения.

Таким образом, регистрационное удостоверение на изделие медицинского назначения является документом, подтверждающим допуск изделия медицинского назначения к производству, импорту, продаже и применению на территории Российской Федерации, т.е. является документом, подтверждающим соответствие таких изделий, в том числе реагентов для бактериологической лаборатории, требованиям, установленным законодательством Российской Федерации.

При этом после регистрации Федеральной службой по надзору в сфере здравоохранения социального развития России изделия медицинского назначения в порядке, установленном Регламентом, любое лицо вправе реализовывать изделия медицинского назначения на территории Российской Федерации, в связи с чем такое лицо (за исключением лица, осуществившим регистрацию) не будет непосредственно являться держателем регистрационного удостоверения, что указывает на отсутствие необходимости передачи такого удостоверения при поставке товара в соответствии с частью 2 статьи 456 ГК РФ.

Кроме того, законодательство Российской Федерации также не содержит прямого указания о передаче одновременно с товаром (в частности, с реагентами для бактериологической лаборатории) документов, подтверждающих соответствие такого товара требованиям законодательства Российской Федерации (регистрационных удостоверений).

Пункт 2 части 1 аукционной документации предусматривает, что в состав второй части заявки на участие в аукционе должны входить копии регистрационных удостоверений на изделия медицинского назначения, являющиеся предметом государственного контракта (реагенты для бактериологической лаборатории), что соответствует требованиям действующего законодательства.

Между тем из анализа второй части заявки ЗАО «НИЦФ» не следует, что в ее состав входят копии таких удостоверений.

Изложенное указывает на несоответствие заявки ЗАО «НИЦФ» требованиям, установленным рассматриваемой документацией, и обоснованности оспариваемого решения аукционной комиссии.

3) Вместе с тем комиссией Нижегородского УФАС России установлено следующее. По смыслу части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов аукционная комиссия по результатам проведения процедуры рассмотрения вторых частей заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме оформляет протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме. Такой протокол должен содержать сведения о решении аукционной комиссии о соответствии или о несоответствии заявок на участие в открытом аукционе требованиям, установленным документацией об открытом аукционе, с обоснованием принятого решения и с указанием положений указанного закона, которым не соответствует участник размещения заказа, положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка на участие в открытом аукционе этого участника размещения заказа, положений заявки на участие в открытом аукционе, которые не соответствуют требованиям, установленным документацией об открытом аукционе

Между тем протокол подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.07.2011 № 0332100021211000256-3 не содержит обоснования принятого аукционной комиссией решения о несоответствии заявки ЗАО «НИЦФ» требованиям, установленным в аукционной документации (отсутствует ссылка на пункт 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов), указания на положения документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка ЗАО «НИЦФ».

При этом комиссия Нижегородского УФАС России отмечает что, ссылка в указанном протоколе на пункт 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в качестве обоснования для признания заявки ЗАО «НИЦФ» несоответствующей требованиям аукционной документации, является некорректной, поскольку в данном случае применим пункт 1 части 6 статьи 41.11 указанного закона.

Таким образом, аукционная комиссия при оформлении протокола подведения итогов открытого аукциона в электронной форме от 20.07.2011 № 0332100021211000256-3 нарушила положения части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов.

4) В соответствии с частью 9 статьи 17 Закона о размещении заказов при выявлении нарушения требований законодательства Российской Федерации о размещении заказов уполномоченный на осуществление контроля в сфере размещения заказов федеральный орган исполнительной власти вправе выдать заказчику, единой комиссии и оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений в соответствии с законодательством Российской Федерации.

По мнению Комиссии Нижегородского УФАС России, допущенные аукционной комиссией ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России нарушения части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов могут быть устранены только путем внесения соответствующих изменений в протокол от 20.07.2011 № 0332100021211000256-3 (в части обоснования принятого аукционной комиссией решения).

В связи с этим оператору электронной площадки следует обеспечить возможность аукционной комиссии внести такие изменения в протокол от 20.07.2011 № 0332100021211000256-3, что указывает на необходимость выдачи ему соответствующего предписания.

С учетом изложенного, руководствуясь частью 9 статьи 17 и частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по контролю в сфере размещения заказов

р е ш е н и е

1. Признать жалобу закрытого акционерного общества «Научно-исследовательский центр фармакотерапии» на действия Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации при проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения государственного контракта на поставку реагентов для бактериологической лаборатории необоснованной.

2. Признать аукционную комиссию Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации нарушившей часть 8 статьи 41.9 Федерального закона от 21.07.2005 №94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

3. Выдать аукционной комиссии Федерального государственного учреждения «Нижегородский научно-исследовательский институт травматологии и ортопедии» Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации, оператору электронной площадки ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная Система Торгов» предписание об устранении допущенных нарушений.

4. Направить материалы дела уполномоченному лицу Нижегородского УФАС России для рассмотрения вопроса о возможности возбуждения дела по признакам совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 2.1 статьи 7.30 КоАП РФ.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ "О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд" настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

**об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
№ 546-ФАС52-КТ-41.9-09/07-11 (179-АТ)**

< ... >

Аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России (ул. Верхневолжская набережная, д. 18/1, г. Нижний Новгород, 603155) устранить допущенные нарушения части 8 статьи 41.11 Закона о размещении заказов, для чего **в срок до 16.08.2011** внести изменения в протокол от 20.07.2011 № 0332100021211000256-3 в части обоснования принятого комиссией решения о несоответствии заявки ЗАО «НИЦФ» требованиям, установленным в аукционной документацией, с указанием на обоснование принятого аукционной комиссией решения (ссылка на пункт 1 части 6 статьи 41.11 Закона о размещении заказов) и положений документации об открытом аукционе, которым не соответствует заявка ЗАО «НИЦФ».

Оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» (info@sberbank-ast.ru) **в срок до 16.08.2011** обеспечить аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России возможность внесения указанных изменений в протокол от 20.07.2011 № 0332100021211000256-3.

Аукционной комиссии ФГУ «ННИИТО» Минздравсоцразвития России и оператору электронной площадки - ЗАО «Сбербанк - Автоматизированная система торгов» **в срок до 19.08.2011** представить в Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области доказательства исполнения настоящего предписания.