

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1-168/2020

12 марта 2020 г. г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Зам. председателя Комиссии:

С<...> – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

Б<...> – главный специалист отдела контроля органов власти;

Д<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

с участием представителей:

от ООО «Горизонт» (ИНН 2209048061, ОГРН 1172225025125) - Ф<...> (по доверенности от 02.12.2019);

от администрации г. Рубцовска Алтайского края (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344) – З<...> (по доверенности от 01.07.2019);

от комитета администрации г. Рубцовска по промышленности, энергетике, транспорту и дорожному хозяйству (ИНН: 2225145231; ОГРН: 1132225020344) – председатель комитета Д<....>;

- конкурсной комиссии - Д<...> (член конкурсной комиссии),

рассмотрев жалобу ООО «Горизонт» (вх. № 202470 от 02.03.2020) на действия конкурсной комиссии администрации г. Рубцовска при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Горизонт» (вх. № 202470 от 02.03.2020) на действия конкурсной комиссии администрации г. Рубцовска при проведении открытого конкурса на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края.

Из содержания жалобы следует, что распоряжением администрации г. Рубцовска

Алтайского края от 13.09.2019 № 564-р утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования г.Рубцовск Алтайского края.

Во исполнение решения и предписания УФАС по Алтайскому краю от 26.11.2019 по делу № 022/10/18.1-953/2019 протокол № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 23.10.2019, протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 25.10.2019 и протокол № 4 осмотра наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края отменены (распоряжение администрации г. Рубцовска Алтайского края № 795-р от 05.12.2019).

Однако, дополнительное распоряжение администрации г. Рубцовска Алтайского края, устанавливающее сроки повторного проведения осмотра заявок на официальном сайте организатора торгов не опубликовано.

Согласно протоколу № 7 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 17.12.2019 победителем признано ООО «Горизонт».

21.02.2020 конкурсной комиссией принято решение об отказе в выдаче ООО «Горизонт» свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края (протокол № 9 осмотра наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 21.02.2020).

По мнению подателя жалобы, ООО «Горизонт» подтвердило наличие транспортных средств, предусмотренных заявкой на момент проведения осмотра – 14.02.2020, таким образом действия конкурсной комиссии по отказу в выдаче свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края нарушают порядок проведения торгов.

На заседании Комиссии УФАС представитель ООО «Горизонт» на доводах жалобы настаивал.

Представитель организатора торгов и член конкурсной комиссии на заседании Комиссии УФАС представили письменные возражения, документы и, среди прочего пояснили, что на основании распоряжения администрации г. Рубцовска Алтайского края № 547-р от 12.09.2019 администрацией г. Рубцовска проведены повторные торги на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г.

Рубцовска Алтайского края.

Для участия в оспариваемых торгах подано 4 заявки: ООО «Горизонт», ООО «Виктория 22», ИП Фоминых А.А. и ИП Гетц В.Н. (протокол № 1 вскрытия конвертов на участие открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 16.10.2019).

Заявки ООО «Горизонт» и ИП Фоминых А.А. были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации (протокол № 6 рассмотрения заявок на участие открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 12.12.2019).

Победителем признано ООО «Горизонт» (протокол № 7 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 17.12.2019).

В соответствии с разделом 11 конкурсной документации в адрес ООО «Горизонт» направлено уведомление от 18.12.2019 № 65 об установлении срока подтверждения транспортных средств с 18.12.2019 по 15.02.2020.

10.02.2020 в конкурсную комиссию от ООО «Горизонт» поступило письмо с указанием готовности представить транспортные средства, предусмотренные заявкой для участия в оспариваемом конкурсе, для осмотра - 14.02.2020 в 15 часов 00 минут.

В ходе осмотра транспортных средств от ООО «Горизонт» представлена выписка из решения о включении транспортных средств в реестр лицензий от 12.02.2020 № 22.169-лиц за исх. № 169 от 12.02.2020, которая не содержит сведений о том, что указанные транспортные средства включены в реестр именно лицензии ООО «Горизонт» (отсутствует номер лицензии). Также в представленной выписке указывается о принятом решении, но не о фактическом включении транспортных средств в реестр к лицензии ООО «Горизонт». Кроме того, отсутствует подтверждающая подпись начальника управления Южно-Сибирского МУГАДН гербовая печать.

Кроме того, в ходе осмотра транспортных средств в конкурсную комиссию поступило письмо директора ООО «Рубцовская автостанция» от 14.02.2020 № 9 о том, что заявленные ООО «Горизонт» транспортные средства: автобусы с гос.номерами С 364 РТ и Т 434 РН осуществляют перевозку пассажиров по пригородным маршрутам: Рубцовск-Бугры, Рубцовск - Н.Николаевка, Рубцовск- IV Конгресс согласно утвержденному расписанию.

17.02.2020 поступило заявление ИП Фоминых А.А. о том, что заявленные ООО «Горизонт» транспортные средства используются на других маршрутах, в частности на маршруте № 75 города Барнаула.

В соответствии с п.3.2.1, конкурсной документации транспортные средства, предлагаемые перевозчиком для выполнения пассажирских перевозок не должны использоваться на других маршрутах регулярных перевозок пассажиров и

багажа.

С целью проверки поступивших сведений, конкурсной комиссией принято решение об отложении вопроса о подтверждении наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой ООО «Горизонт» до 21.02.2020 и направлении соответствующих запросов, что отражено в Протоколе № 8 осмотра наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края, и подтверждения наличия на праве собственности или ином законном основании транспортных средств в соответствии с заявкой от 17.02.2020 .

Конкурсной комиссией для проверки предоставленных сведений направлены запросы в управление Южно-Сибирского МУГАДН о предоставлении сведений о включении заявленных ООО «Горизонт» транспортных средств в реестр лицензий, используемых при осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц ООО «Горизонт» и в комитет по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула об использовании заявленных ООО «Горизонт» транспортных средств на муниципальных маршрутах города Барнаула (копии запросов прилагаются).

21.02.2020 на заседании конкурсной комиссией было установлено следующее.

Письмом начальника управления Южно-Сибирского МУГАДН № 845 от 21.02.2020 (копия прилагается) сообщено, что у ООО «Горизонт» в реестре лицензий (лицензия АСС-22-000344 от 01.04.2019) по состоянию на 20.02.2020 автобусы отсутствуют. Транспортные средства ООО «Горизонт» в количестве 14 автобусов из реестра лицензий ООО «Горизонт» исключены 17.02.2020.

В нарушение п.11.2 конкурсной документации ООО «Горизонт» представлена в конкурсную комиссию выписка из решения о включении транспортных средств в реестр лицензий от 12.02.2020 № 22.169-лиц за исх. № 169 от 12.02.2020 без указания лицензии, что свидетельствует о неполном представлении сведений ООО «Горизонт» в подтверждение наличия у ООО «Горизонт» транспортных средств, предусмотренных его заявкой.

Кроме того, исходя из письма председателя комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи города Барнаула № 152/ВХ-318 от 20.02.2020 (копия прилагается) следует, что автобусы с государственными регистрационными знаками: О 415 УА 22, О 777 ХК 22, Т 756 ХА 22, Н 927 ХВ 22 включены в договор на диспетчерское обслуживание МУП «Центртранс» г.Барнаула и осуществляют работу по автобусным маршрутам №№ 59, 110, 120, что является нарушением п.3.2.1, конкурсной документации.

Вышеуказанные факты свидетельствуют о том, что фактически ООО «Горизонт» не смог подтвердить наличие у него транспортных средств на законном основании, указанных в заявке на бумажном носителе.

Заслушав доводы сторон, участвующих в рассмотрении жалобы, и изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

В соответствии с п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган рассматривает жалобы на нарушение процедуры обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (ч. 2 ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»).

Жалоба ООО «Горизонт» соответствует требованиям ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Распоряжением администрации г. Рубцовска Алтайского края от 13.09.2019 № 564-р утверждена конкурсная документация по проведению открытого конкурса на право осуществления регулярных пассажирских перевозок автомобильным транспортом на территории муниципального образования г.Рубцовск Алтайского края.

Согласно п. 5.2 конкурсной документации к участию в открытом конкурсе допускаются юридические лица, индивидуальные предприниматели, участники договора простого товарищества, соответствующие следующим требованиям (невыполнение перевозчиком указанных условий является основанием для отказа в допуске к конкурсу такого перевозчика, ввиду его несоответствия требованиям, предъявляемым к участникам конкурса):

- наличие у перевозчика:

а) лицензии па осуществление перевозки пассажиров автомобильным транспортом, предусмотренной законодательством Российской Федерации;

б) транспортных средств (на праве собственности или на ином законном основании), соответствующих по назначению, конструкции, внешнему и внутреннему оборудованию техническим требованиям в отношении перевозок пассажиров и допущенных в установленном порядке к участию в дорожном движении в количестве, необходимом для обслуживания маршрута (установленного количества рейсов).

Срок гражданско-правового договора, определяющего наличие у перевозчика, подавшего заявку на участие в конкурсе, права владения указанными транспортными средствами на ином законном основании, отличном от права собственности, должен истекать не ранее, чем через пять лет со дня опубликования извещения о проведении конкурса;

- перевозчики не находятся в процессе ликвидации (реорганизации);

- перевозчики не признаны в установленном законодательством Российской Федерации порядке банкротами и в отношении которых не проводится процедура

банкротства;

- отсутствие у участника конкурса задолженности по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за последний завершённый отчетный период;

- наличие договора простого товарищества в письменной форме (для участников договора простого товарищества).

Основаниями для отказа в допуске к конкурсу являются (п. 5.3 конкурсной документации):

1. непредставление документов, определенных пунктом 4.5., либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
2. несоответствие требованиям, предъявляемым к участникам конкурса;
3. несоответствие требованиям конкурсной документации заявки на участие в конкурсе и прилагаемых к ней документов, а также порядку их подачи.

Организатор конкурса также обязан отказать в допуске к участию в конкурсе юридическим лицам, индивидуальным предпринимателям, а также группе перевозчиков с участием юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, с которыми в течение одного года, предшествующего дате опубликования извещения о проведении указанного конкурса, было прекращено действие свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту по следующим основаниям:

- вступление в законную силу решения суда о прекращении действия данного свидетельства;

- принятие уполномоченным органом местного самоуправления решения о прекращении действия свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок, в связи с невыполнением по соответствующему маршруту в отсутствие чрезвычайной ситуации ни одного рейса, предусмотренного расписанием, в течение более чем трех дней подряд (п. 5.4 Конкурсной документации).

Отказ в допуске к участию в конкурсе по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пунктах 5.3, 5.4, не допускается (п. 5.5 конкурсной документации).

Согласно п. 11.1 конкурсной документации по результатам открытого конкурса Администрация города выдает свидетельство об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту регулярных перевозок и карты маршрута сроком на пять лет в течение десяти дней со дня подтверждения участником открытого конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой.

Победитель открытого конкурса в течение 60 дней после подведения результатов конкурса на бумажном носителе представляет организатору конкурса подтверждение о наличии на праве собственности или на ином законном основании транспортных средств, предусмотренных заявкой (п. 11.2 конкурсной документации).

При осмотре транспортных средств победитель предоставляет сведения о включении транспортных средств в реестр сведений, используемых при

осуществлении деятельности по перевозке пассажиров и иных лиц.

Замена транспортных средств, предусмотренных заявкой, на другие транспортные средства не допускается.

По итогам осмотра транспортных средств, представленных победителем конкурса по каждому лоту, организатором конкурса составляется протокол, который подписывается конкурсной комиссией и размещается на официальном сайте администрации г. Барнаула в информационно-коммуникационной сети «Интернет» (п. 11.2 конкурсной документации).

Из текста п. 11.4 конкурсной документации следует, что в случае, если победитель открытого конкурса отказался от права на получение свидетельства по предусмотренным конкурсной документацией маршрутам или не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой, право на получение свидетельства по данным маршрутам предоставляется участнику открытого конкурса, заявке которого присвоен второй номер.

Ранее, во исполнение решения и предписания УФАС по Алтайскому краю от 26.11.2019 по делу № 022/10/18.1-953/2019 протокол № 2 рассмотрения заявок о допуске к участию в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 23.10.2019, протокол № 3 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 25.10.2019 и протокол № 4 осмотра наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой на право получения свидетельств об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края отменены (распоряжение администрации г. Рубцовска Алтайского края № 795-р от 05.12.2019).

Распоряжение администрации г. Рубцовска № 795-р от 05.12.2019 с указанием новой даты рассмотрение заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края размещено на официальном сайте администрации г. Рубцовска.

Для участия в оспариваемых торгах подано 4 заявки: ООО «Горизонт», ООО «Виктория 22», ИП Фоминых А.А. и ИП Гетц В.Н. (протокол № 1 вскрытия конвертов на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 16.10.2019).

Заявки ООО «Горизонт» и ИП Фоминых А.А. были признаны соответствующими требованиям конкурсной документации (протокол № 6 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 12.12.2019).

Победителем признано ООО «Горизонт» (протокол № 7 оценки и сопоставления заявок на участие в открытом конкурсе на право получения свидетельства об

осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края от 17.12.2019).

В соответствии с разделом 11 конкурсной документации в адрес ООО «Горизонт» направлено уведомление от 18.12.2019 № 65 об установлении срока подтверждения транспортных средств с 18.12.2019 по 15.02.2020.

10.02.2020 в конкурсную комиссию от ООО «Горизонт» поступило письмо с указанием готовности представить транспортные средства, предусмотренные заявкой для участия в оспариваемом конкурсе, для осмотра - 14.02.2020 в 15 часов 00 минут.

Комиссией УФАС установлено, что на дату проведения осмотра 14.02.2020 ООО «Горизонт» во исполнение п. 11.2 в конкурсную комиссию представлена выписка из решения о включении транспортных средств в реестр лицензий от 12.02.2020, из текста которой следует, что «по результатам рассмотрения заявления и документов, зарегистрированных в управлении государственного автодорожного надзора от 12.02.2020 № 22.169-лиц, управлением принято решение о включении с 12.02.2020 в реестр лицензий транспортных средств (приказ от 12.02.2020 № 22.169-лиц.)» с указанием перечня включенных транспортных средств.

Также, 14.02.2020 в адрес конкурсной комиссии поступило письмо ООО «Рубцовская автостанция» о том, что заявленные ООО «Горизонт» транспортные средства: автобусы с гос.номерами С 364 РТ и Т 434 РН осуществляют перевозку пассажиров по пригородным маршрутам: Рубцовск-Бугры, Рубцовск - Н.Николаевка, Рубцовск- IV Конгресс согласно утвержденному расписанию.

17.02.2020 поступило заявление ИП Фоминых А.А. о том, что заявленные ООО «Горизонт» транспортные средства используются на других маршрутах, в частности на маршруте № 75 города Барнаула.

Из протокола № 8 осмотра наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой на право получения свидетельства об осуществлении перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории города Рубцовска Алтайского края, и подтверждения наличия на праве собственности или ином законном основании транспортных средств в соответствии с заявкой от 17.02.2020 следует, среди прочего, что в представленной ООО «Горизонт» выписки конкурсная комиссия не выявила фактов, подтверждающих, что представленные к осмотру транспортные средства отражены в сведениях об автобусах, включенных в реестр именно лицензии ООО «Горизонт», ввиду отсутствия номера лицензии.

Конкурсной комиссией принято решение о рассмотрении вопроса о подтверждении наличия транспортных средств, предусмотренных заявкой ООО «Горизонт» в срок до 21.02.2020.

При этом, конкурсной документацией не установлен срок подготовки и размещения протокола по результатам осмотра транспортных средств, в связи с чем, действия конкурсной комиссии по подписанию протокола осмотра наличия транспортных средств в первый рабочий день после проведения осмотра не нарушает порядок проведения торгов.

21.02.2020 конкурсной комиссией принято решение об отказе ООО «Горизонт» в

выдаче свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальным маршрутам № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края, в связи с тем, что победитель открытого конкурса не смог подтвердить наличие у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой (протокол № 9 от 21.02.2020).

На заседание Комиссии УФАС, среди прочих, представлено письмо Южно-Сибирского межрегионального управления государственного автодорожного надзора исх. № 266/П/1155 от 20.02.2020 из текста которого следует, что на основании заявления ООО «Горизонт» от 17.02.2020 № 197 из реестра лицензий исключены 14 автобусов, по состоянию на 20.02.2020 у ООО «Горизонт» (лицензия АСС-22-000344 от 01.04.2019) автобусы в реестре лицензий отсутствуют.

Таким образом, Комиссия УФАС приходит к выводу, что на момент принятия конкурсной комиссией решения - 21.02.2020 о подтверждении либо не подтверждении победителем конкурса наличия у него транспортных средств, предусмотренных его заявкой, у ООО «Горизонт» автобусы в реестре лицензий отсутствовали.

Кроме того, администрацией г. Рубцовска представлено письмо комитета по дорожному хозяйству, благоустройству, транспорту и связи г. Барнаула исх. № 152/вх.-318 от 20.02.2020 из текста которого следует, что автобусы с государственными регистрационными номерами О415УА22, О777ХК22, Т756ХА22, Н927ХВ22 включены в договор на диспетчерское обслуживание МУП «Центртранс» г. Барнаула с ИП Усольцевым Н.Б. и осуществляют работу по автобусным маршрутам № 59, 110, 120.

Указанные транспортные средства были указаны в заявке ООО «Горизонт» для участия в оспариваемом конкурсе.

При этом из буквального толкования п. 3.2.1 конкурсной документации следует, что транспортные средства, предлагаемые перевозчиком для выполнения пассажирских перевозок, право осуществления которых является предметом конкурса в соответствии с конкурсным лотом не должны использоваться на других маршрутах регулярных перевозок пассажиров и багажа.

При этом указанный пункт не конкретизирует и не ограничивает распространение указанного требования только на маршруты г. Рубцовска.

На основании изложенного, в действиях конкурсной комиссии по отказу ООО «Горизонт» в выдаче свидетельства на право осуществления перевозок по муниципальному маршруту № 10 регулярных перевозок на территории г. Рубцовска Алтайского края нарушения порядка проведения торгов не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь положениями ч. 20 ст. 18.1, Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горизонт» – необоснованной.

Председатель Комиссии <..> С

Члены комиссии <...> Б

<...> А

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.