

РЕШЕНИЕ
по жалобе № 042/07/3-881/2021

Резолютивная часть решения оглашена «25» мая 2021г.

г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «28» мая 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению жалоб о нарушении процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия) в составе: <...>

в присутствии представителей (по доверенности):

от АО «Кемеровская генерация» и ООО «Сибирская генерирующая компания»: <...>,

от ООО «Остерон»: <...>,

рассмотрев в порядке, установленном ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Остерон» (125057 г. Москва, Ленинградский проспект, д.63; ИНН: 7743629000 (далее также – ООО «Остерон», Заявитель) и материалы по жалобе № 042/07/3-881/2021,

У С Т А Н О В И Л А:

Кемеровским УФАС России принята к рассмотрению жалоба ООО «Остерон» (вх. № 3339э от 17.04.2021, а также аналогичные жалобы, направленные с ЕПГУ № 1205361417 от 14.05.2021 (вх. № 3482э от 19.05.2021), и почтовым отправлением (вх. № 2261 от 20.05.2021) на действия заказчика Акционерное общество «Кемеровская генерация» (ИНН 4205243192/ОГРН 1122224002284) (далее – АО «Кемеровская генерация, Заказчик) при проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки высоковольтных вводов в 2021 г. для нужд Кемеровской ТЭЦ АО «Кемеровская генерация» (Закупка № 2970-2021-ИП-КФ) о проведении которого было опубликовано на официальном сайте «Росэлторг» (АО «Единая электронная торговая площадка») по адресу: <https://www.roseltorg.ru> под № 32110055621 (далее – Закупка).

По мнению Заявителя нарушения, допущенные Заказчиком при рассмотрении заявок участников запроса предложений, приложивших к заявкам сертификат соответствия ГОСТ Р № 0571382, привели к нарушению порядка определения победителя торгов, что делает необходимым отмену результатов рассмотрения заявок и подведения итогов рассматриваемой закупки.

В связи с этим Заявитель просит отменить протокол Закупочной комиссии № 116/КФ от 29.04.2021.

Уведомлением от 20.05.2021 № 03/4912 рассмотрение жалобы № 042/07/3-881/2021 было назначено на 25.05.2021. Данное уведомление было направлено по электронной почте в адрес Заявителя и Заказчика, Организатора торгов.

25.05.2021 представители ООО «Остерон» поддержали доводы жалобы, представители Заказчика и Организатора торгов просили признать жалобу ООО «Остерон» необоснованной, направив письменные возражения от 25.05.2021.

Комиссия в ходе рассмотрения жалобы № 042/07/3-411/2021 дистанционно с использованием системы видеоконференцсвязи, изучив имеющиеся материалы закупки, заслушав доводы, возражения и пояснения лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее:

АО «Кемеровская генерация» осуществляя регулируемые виды деятельности в сфере теплоснабжения, относится к организациям, указанным в ч. 2 ст. 1 Закона о закупках, которые обязаны руководствоваться нормами данного закона при проведении закупочных процедур.

Целями регулирования Закона о закупках являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц (в том числе субъектов естественных монополий) (далее - заказчики), в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг (далее также - закупка) для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений (ч. 1 ст. 1 Закона о закупках).

В соответствии со ст. 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений ч. 3 указанной статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - Положение о закупке).

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Решением единственного акционера АО «Кемеровская генерация» 15.07.2020 утверждено Положение «О порядке проведения закупок, товаров, работ, услуг для нужд АО «Кемеровская генерация» (Пл-КГ-В5-01) (далее – Положение о закупках), которое было размещено на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (www.zakupki.gov.ru).

В соответствии с Положением о закупках, Закупочная документация для каждой закупки утверждается Организатором закупки.

Согласно сведениям из Единого государственного реестра юридических лиц ООО «Сибирская генерирующая компания» является управляющей организацией, осуществляющей функции единоличного исполнительного органа АО

«Кемеровская генерация» (далее также – управляемая компания).

ООО «Сибирская генерирующая компания» (далее также – Организатор торгов, ООО «СГК») оказывает услуги АО «Кемеровская генерация» в рамках агентского договора (далее – агентский договор).

Согласно вышеуказанному договору ООО «СГК» обязано на возмездной основе осуществлять закупочную деятельность в интересах АО «Кемеровская генерация», в том числе выступать в качестве организатора процедуры закупок материально-технических ресурсов, работ и услуг, а также по согласованию с АО «Кемеровская генерация», оказывать услуги по сопровождению и исполнению обязательств по договорам на выполнение работ/оказание услуг, заключенным АО «Кемеровская генерация».

05.03.2021 Организатором закупки на Официальном сайте от лица АО «Кемеровская генерация» было размещено извещение № 32110055621 о проведении запроса предложений в электронной форме на право заключения договоров поставки высоковольтных вводов в 2021 г. для нужд Кемеровской ТЭЦ АО «Кемеровская генерация» (Закупка № 2970-2021-ИП-КФ)».

Организатором закупки, в отношении указанной закупки, разработана и утверждена Закупочная документация (Закупка № 2970-2021-ИП-КФ) (далее – Закупочная документация).

В п. 4.9 Технического задания (Приложение № 1 Закупочной документации) (далее также – Техническое задание) закупка проводилась в отношении «линейного ввода конденсаторного типа с внутренней RIN-изоляцией ГНЛПИ-90-126/2000 О1, должен соответствовать чертежу ИВУЕ: 686382.234-01 (приложение № 1).

Требование о применении RIN-изоляции основано на ГОСТ 55187-2012 (Национальный стандарт Российской Федерации) «Вводы изолированные на номинальные напряжения свыше 1000 В переменного тока. Указанный стандарт распространяется на вводы переменного тока частотой от 15 до 60 Гц, на номинальные напряжения свыше 1000В. Как следует из раздела 6 Технического задания наибольшее рабочее напряжение поставляемого оборудования 50 Гц; 126 кВ.

Поскольку указанный стандарт распространяется на закупаемую продукцию, заказчик обязан руководствоваться ГОСТ 55187-2012.

В соответствии с ГОСТ Р 55187-2012 высоковольтный ввод является конструктивно самостоятельным изделием и представляет собой проходной изолятор сложной конструкции с внешней и внутренней изоляцией, предназначенный для работы в самых неблагоприятных условиях окружающей среды. Размерность ввода определяется классом напряжения распределительного устройства.

ГОСТ Р 55187-2021 был разработан при участии ООО «Масса» завод «Изолятор». Высоковольтные вводы с изоляцией, которая имеет наименование RIN производит только один завод изготовитель – Завод «Изолятор», Российская Федерация/Россия (ООО «Масса»).

RIN-изоляции в зарубежной литературе встречается как RIS-изоляция.

Так компании-производители высоковольтных вводов, такие как «Moser-Glaser» (Швейцария), «Hitachi ABB Power Grids» (РФ, Московская область), «HSP Hochspannungsgerate GmbH» (Германия) – производят высоковольтные вводы с наименованием изоляции - RIS, полностью идентичной техническим и качественным характеристикам изоляции с наименованием RIN. Более того RIS-изоляция соответствует ГОСТ Р 55187-2012, подтверждением является сертификат соответствия ГОСТ Р №0571382.

Требование к линейным вводам 110 кВ технического задания предусматривает исполнение высоковольтных вводов 110 кВ с внутренней изоляцией RIN при этом при описании предмета закупки использованы слова «или эквивалент», к которому также относится RIS-изоляция,

В соответствии с п. 3.5.2.1.1 Закупочной документации участник должен включить в состав Заявки Сертификаты/декларации соответствия продукции, оформленные согласно Техническому регламенту Таможенного союза (ТР ТС), в соответствии с требованиями, установленными в Техническом задании.

Согласно п. 4.3 Технического задания (Приложение № 1 Закупочной документации) (далее также – Техническое задание), поставляемая продукция должна сопровождаться паспортом, сертификатом соответствия Госстандарта РФ, товарной накладной, счет-фактурой.

В соответствии с приказом Росстандарта «Об отмене действия систем добровольной сертификации на территории Российской Федерации и исключении сведений из единого реестра зарегистрированных систем добровольной сертификации» от 26.12.2019 № 3358 действие системы добровольной сертификации электрооборудования отменено.

В соответствии со ст. 2 Федерального закона от 27.12.2002 № 184-ФЗ «О техническом регулировании» декларация о соответствии – документ, удостоверяющий соответствие выпускаемой в обращение продукции требованиям технических регламентов; сертификат соответствия – документ, удостоверяющий соответствие объекта требованиям технических регламентов, документам по стандартизации или условиями договоров.

Сертификаты, которые уже оформлены, сохраняют свою силу до окончания указанного в них срока либо до истечения срока годности готовой продукции.

Приказом Росстандарта от 26.11.2012 № 1179-ст утвержден ГОСТ Р 55187-2012 «Национальный стандарт Российской Федерации. Вводы изолированные на номинальные напряжения свыше 1000В переменного тока. Общие технические условия». Указанный стандарт распространяется на вводы переменного тока частотой от 15 до 60 Гц, на номинальные напряжения свыше 1000В, предназначенные для трансформаторов (автотрансформаторов), реакторов, выключателей, в том числе генераторных, КРУЭ, а также на линейные и съёмочные вводы разного назначения. Применение требований указанного стандарта к предмету закупки является обязательным.

В соответствии с п. 11.1 ГОСТ Р эксплуатация вводов должна производиться в соответствии с «Правилами технической эксплуатации электрических станций и сетей Российской Федерации», «Межотраслевыми правилами по охране труда

(правила безопасности) при эксплуатации электроустановок» ПОТ РМ-016-2001 РД 153-34.0-03.150-00, «Объемом и нормами испытаний электрооборудования» РД 34.45-51.300-97 издание 6, руководствами по эксплуатации предприятия-изготовителя.

Кроме того, перечень продукции, подлежащей обязательной сертификации, а также единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии, утверждены Постановлением Правительства РФ от 01.12.2009 № 982. Единый перечень продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии содержит раздел 3414 «Аппаратура высоковольтная электрическая».

Согласно п. 7.8.1 Закупочной документации в ходе проверки обязательных условий Организатор закупки может запросить у участников закупки: разъяснения или дополнения их заявок, в том числе представления отсутствующих документов.

01.04.2021 в адрес участников Закупки были направлены письма о предоставлении дополнительной информации: «В ходе технической экспертизы Вашего предложения Заказчиком направлен запрос на уточнение положений заявки следующего содержания: в связи с тем, что в предлагаемой продукции применен тип изоляции отличный от заявленного в Техническом задании, просим предоставить: техническое описание технологии изготовления остова вводов, референс – лист работы вводов в RIS изоляцией, сертификацию ФСК на применение данного типа изоляции».

31.03.2021 ООО «ЭнергоКомплект-Групп» направило в адрес ООО «Сибирская генерирующая компания» (письмо исх. № 5042021) дополнительную информацию по закупке, в том числе сертификат соответствия № РОСС CN.НВ61.Н08413 со сроком действия с 15.06.2020 по 14.06.2023 (№ 0571381).

Согласно данному сертификату продукция «Вводы высоковольтные с RIS изоляцией с полимерной внешней изоляцией т.м. CHINSUN типов FBRG(L), FCRG(L), FGRG(L) b LGBJ на напряжение от 12 до 500 кВ. Серийный выпуск» соответствует требованиям нормативных документов ГОСТ Р 55187-2012.

Из жалобы Заявителя следует, что сертификат соответствия, представленный ООО «ЭнергоКомплект-Групп» № РОСС CN.НВ61.Н08414, срок действия с 15.06.2020 по 14.06.2023 № бланка 0571382, орган по сертификации Ra.Ru.11НВ61 (ООО «Цетрим»), адрес: 153000, Россия, Ивановская область, город Иваново, улица Богдана Хмельницкого, дом 36В. Телефон: +74932773165. Адрес электронной почты Info@setrim.ru, сертификат выдан на продукцию: «Вводы высоковольтные с RIS-изоляцией с фарфоровой внешней изоляцией т.м. Chinsun типов CBRG (L), CRG(L), CGRG (L) на напряжение от 12 до 500 кВ. Серийный выпуск». При проверке органа сертификации по номеру записи Ra.Ru.11НВ61 в реестре аккредитованных лиц на сайте федеральной службы по аккредитации установлено, что областью аккредитации является: зерно на пищевые и кормовые цели, соковая продукция из фруктов и овощей, пищевая масложировая продукция, молоко и молочная продукция, мясо и мясная продукция, мясо птицы, яйца и продукты их переработки, продукты переработки зерна, хлебобулочные и макаронные изделия, сахар и кондитерские изделия. На проведение сертификации вводов высоковольтных орган по сертификации – ООО «Цетрим» не имел полномочий.

Кроме того, по мнению Заявителя на наличие недостоверных сведений указывает то, что в соответствии с приказом Росстандарта от 26 декабря 2019г. № 3358 отменено действие систем добровольной сертификации ГОСТ Р и ее подсистем. В целях пресечения мошеннических действий издано письмо-разъяснение Министерства промышленности и торговли Российской Федерации от 06.02.2020, в котором указано, что применение бланков с указанием Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии в рамках систем добровольной сертификации, владельцем которых Росстандарт не является, а также в рамках систем добровольной сертификации, действие которых отменено с 26 декабря 2019 года, является неправомерным. Таким образом, документы на бланках системы сертификации ГОСТ Р, оформленные после 26 декабря 2019 года, выданы незаконно и не являются подлинными.

Таким образом, по мнению Заявителя, участники запроса предложений в электронной форме в составе заявок которых приложен сертификат соответствия ГОСТ Р № 0571382 не могут быть признаны соответствующими и подлежали отклонению.

Вместе с тем следует отметить, что согласно Закону о закупках члены Комиссии не обязаны проверять достоверность сведений, представленных участником в составе его заявки.

Закупочной документацией не предусмотрено отклонение заявки в случае непредставления документов, подтверждающих качество предлагаемого товара, указанных в п. 3.5.2.1, в т.ч. сертификатов/деклараций соответствия продукции, оформленные согласно Техническому регламенту Таможенного союза (ТР ТС), в соответствии с требованиями, установленными в Техническом задании.

Кроме того, в соответствии со ст. 456 Гражданского Кодекса Российской Федерации продавец обязан передать покупателю товар, предусмотренный договором купли-продажи. Если иное не предусмотрено договором купли-продажи, продавец обязан одновременно с передачей вещи передать покупателю ее принадлежности, а также относящиеся к ней документы (технический паспорт, сертификат качества, инструкцию по эксплуатации и т.п.), предусмотренные законом, иными правовыми актами или договором.

Таким образом, исходя из указанных положений законодательства Российской Федерации Заказчик вправе требовать документы, подтверждающие соответствие товара, которым участник закупочной процедуры может обладать, не приобретая соответствующего товара, при поставке которого передаются соответствующие документы, такие как: паспорт качества, инструкция по эксплуатации, сертификат соответствия, технические условия и так далее.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1 и 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Остерон» на действия АО «Кемеровская генерация» и ООО «Сибирская генерирующая компания» при осуществлении закупки путем проведения запроса предложений в электронной форме на право заключения

договоров поставки высоковольтных вводов в 2021 г. для нужд Кемеровской ТЭЦ АО «Кемеровская генерация» (Закупка № 2970-2021-ИП-КФ), (извещение № 32110055621) необоснованной.

Заместитель председателя Комиссии <...>

Члены Комиссии: <...>

В соответствии со статьёй 52 Закона о защите конкуренции решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия.