

Главное управление экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России

107078, г. Москва, Рязанский пер., д. 1

ООО «Стадиотек»

125599, г. Москва, ул. Бусиновская горка, д. 1А

<...>

ООО «Прспортсервис»

125493, г. Москва, ул. Смольная, д. 14

<...>

ЗАКЛЮЧЕНИЕ

об обстоятельствах дела № 077/01/11-21401/2021 о нарушении антимонопольного законодательства

«28» апреля 2022 года

г. Москва

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; заместителя начальника отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России <...>; специалиста 1 разряда отдела по борьбе с картелями Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 077/01/11-21401/2021 по признакам нарушения ООО «Стадиотек» ИНН 7706674981 ОГРН 1077762633035 (адрес местонахождения: 125599, г. Москва, ул. Бусиновская горка, д. 1А) и ООО «Прспортсервис» ИНН 7743788560 ОГРН 1107746611895 (адрес местонахождения: 125493, г. Москва, ул. Смольная, д. 14) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цены на торгах,

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по городу Москве (далее - Управление) поступило обращение Главного управления экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России (вх. № 12082-ДСП/21 от 15.02.2021) о возможных признаках нарушения антимонопольного законодательства ООО «Стадиотек» и ООО «Прспортсервис» в ходе торгов с реестровым № 0102200001519000009.

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена инициативная работа по взаимодействию с электронными торговыми площадками с целью получения детальной информации об электронных торгах, прошедших с участием ООО «Стадиотек» и ООО «Прспортсервис».

В соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является

обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России от 01.12.2021 № 239 было возбуждено дело № 077/01/11-21401/2021 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении ООО «Стадиотек» и ООО «Проспортсервис».

Основанием для возбуждения дела о нарушении антимонопольного законодательства послужило выявление в сведениях, представленных оператором электронной площадки ООО «РТС-Тендер» (далее — Торговая площадка) в ответ

на запрос Управления (исх. от 04.02.2021 № ЕП/6176/21), признаков нарушения ООО «Стадиотек» и ООО «Проспортсервис» пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе проведения аукциона с реестровым № 0102200001519000009.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-21401/2021 и детального анализа сведений, представленных Торговой площадкой, содержащихся в Единой информационной системе в сфере закупок «zakupki.gov.ru» (далее — ЕИС) и на официальном сайте ФНС России, Комиссией было установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru 08.05.2019 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0102200001519000009, уполномоченное учреждение - Министерство спорта и молодежной политики Республике Бурятия, предмет - поставка комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта, начальная (максимальная) цена контракта (далее - НМЦК) — 553 831 088,58 руб.

Непосредственно заказчиками аукциона с реестровым № 0102200001519000009 выступали - Бюджетное учреждение Республики Алтай «Спортивная школа олимпийского резерва», Министерство спорта и молодежной политики Республики Бурятия, Министерство спорта Кабардино-Балкарской Республики, Министерство молодежной политики, спорта и туризма Республики Марий Эл, Государственное бюджетное профессиональное образовательное учреждение Республики Марий Эл «Училище олимпийского резерва», Министерство физической культуры и спорта Забайкальского края, Министерство физической культуры и спорта Хабаровского края, Администрация города Стародуба, Государственное бюджетное учреждение Волгоградской области «Спортивная школа олимпийского резерва по гандболу», Комитет по строительству и жилищно-коммунальному хозяйству администрации Среднеахтубинского муниципального района Волгоградской области, Автономное учреждение физической культуры и спорта Вологодской области «Центр спортивной подготовки», Департамент физической культуры и спорта Воронежской области, Министерство спорта Иркутской области, Министерство спорта Нижегородской области, Министерство физической культуры и спорта Пензенской области, Государственное бюджетное учреждение дополнительного образования Псковской области «Центр спортивной подготовки».

В указанном аукционе приняли участие ООО «Стадиотек» и ООО «Проспортсервис».

Снижение в рассматриваемом Комиссией аукционе составило 4 % от НМЦК.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1.

Таблица № 1

Номер аукциона	Предмет аукциона	Уполномоченное учреждение	НМЦК, руб.	дата публикации и извещения	Дата торгов	Наименование победителя	ЦП победителя, руб.	Снижение, %
0102200001519000009	Поставка комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта	Министерство спорта и молодежной политики Республике Бурятия	28. 553 831 088,58	29. 08.05.2019	30. 27.06.2019	31. ООО «Проспортсервис»	32. 531 453 684,55	33. 4%

По итогам вышеуказанного аукциона ООО «Проспортсервис» победило в рассматриваемом аукционе на сумму 531 453 684,55 руб.

Сведения, представленные Торговой площадкой относительно IP-адресов подачи заявок, ценовых предложений, и подписания контрактов, а также сведения о дате и времени подачи заявок ответчиков, сведены в таблицу №2.

Таблица №2

Номер аукциона	Наименование	Дата подачи	IP-адрес подачи	IP-адрес подачи ценового	IP-адрес подписания контракта
----------------	--------------	-------------	-----------------	--------------------------	-------------------------------

	Победителя	заявки	заявки	предложения	победителем
0102200001519000009	ООО «Проспортсервис»	19.06.2019, 09:09:00	188.170.2.153	95.26.142.156	188.170.2.153
	ООО «Стадиотек»	19.06.2019, 12:49:00	188.170.2.153	176.59.47.105	-

Таким образом, согласно представленным Торговой площадкой сведениям, Комиссией установлено, что в рассматриваемых торгах подача заявок участниками и подписание контракта ООО «Проспортсервис», осуществлялись с одного IP-адреса: **188.170.2.153**.

Также Комиссией установлено, что заявки в рамках аукциона с реестровым № 0102200001519000009 были поданы ответчиками в один день с разницей во времени в 3 часа 40 минут, при том, что участникам предоставлялось 44 дня на подачу заявок.

Согласно сведениям, содержащимся в Выписках из Единого государственного реестра юридических лиц, а также указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением в период проведения рассматриваемых торгов являлись следующие адреса:

- ООО «Стадиотек» - 125599, г. Москва, ул. Бусиновская горка, д. 1А;
- ООО «Проспортсервис» - 125493, г. Москва, ул. Смольная, д. 14.

Таким образом, ответчики на период проведения рассматриваемого аукциона имели разные адреса, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на рассматриваемых торгах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol - протокол динамической настройки узла - сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, ООО «Стадиотек» и ООО «Проспортсервис» совершали юридически значимые действия, такие как подача заявок, а также подписание контракта ООО «Проспортсервис», используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом: **188.170.2.153**.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов заявок, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в рассматриваемом аукционе, установлено совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание и стилистическое оформление. (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

№ аукциона	Наименование организации	Наименование файла заявки	Формат документа	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	объем файла	Дата и время создания файла	Дата и время изменения файла
0102200001519000009	ООО «Проспортсервис»	Согласие	DOC	Дарья Наседкина	PC	23 604	23.05.2019, 09:05:00	23.05.2019, 09:05:00
	ООО «Стадиотек»	Согласие	DOC	Дарья Наседкина	PC	23 604	23.05.2019, 09:15:00	23.05.2019, 09:15:00

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «Стадиотек» и ООО «Проспортсервис» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Также, согласно информации, представленной Межрайонной ИФНС России № 1 по Московской области (вх. № 27109/21 от 05.04.2021), Комиссией установлено что ООО «Стадиотек» и ООО «Проспортсервис» выдавались доверенности на представление своих интересов в инспекциях ФНС России на одних и тех же физических лиц - <...> и <...> (доверенность ООО «Стадиотек» от 12.07.2018 № 77 АВ 7865075, доверенность ООО «Проспортсервис» от 17.07.2018 № 77 АВ 7865336).

Вышеизложенное свидетельствует о наличии доверительных отношений между ними.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела №077/01/11-21401/2021

ООО «Стадиотек» представило заявление (вх. № 23409/22 от 29.03.2022) и дополнение к указанному заявлению (вх. № 27126/22 от 12.04.2022) о том, что при участии в рассматриваемом Комиссией аукционе с реестровым № 0102200001519000009 между ООО «Стадиотек» и ООО «Проспортсервис» было заключено и реализовано устное соглашение, достигнутое при встрече 12.05.2019 года с Генеральным директором ООО «Проспортсервис» в г. Москве, в соответствии с которым ООО «Стадиотек» и ООО «Проспортсервис» оказывали взаимную помощь при

подготовке и участии в торгах с реестровым № 0102200001519000009.

Подготовка заявок для участия в указанных торгах происходила при использовании инфраструктуры ООО «Проспортсервис».

Согласно условиям данного соглашения, в случае отсутствия иных участников при проведении торгов, ООО «Стадиотек» не должно было препятствовать победе ООО «Проспортсервис».

В соответствии с указанным соглашением подготовку документов ООО «Стадиотек» и ООО «Проспортсервис» для участия в аукционе с реестровым № 0102200001519000009 осуществляла <...>, являющаяся сотрудником ООО «Проспортсервис» - ассистентом руководителя отдела продаж ООО «Проспортсервис».

В дополнении к своему заявлению ООО «Стадиотек» представлен Трудовой договор № 05/2017 от 06.09.2017, заключенный между ООО «Проспортсервис» и <...>.

ООО «Стадиотек» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «Проспортсервис».

ООО «Проспортсервис» также представило заявление (вх. № 26497/22 от 11.04.2022) о том, что при участии в рассматриваемом Комиссией аукционе с реестровым № 0102200001519000009 между ООО «Стадиотек» и ООО «Проспортсервис» было заключено устное соглашение, направленное на поддержание цен на указанном аукционе, чем полностью подтвердило сведения, изложенные в ранее представленном ООО «Стадиотек» заявлении.

ООО «Проспортсервис» также сообщило об отказе от участия в соглашении, заключенном с ООО «Стадиотек».

Реализация договоренностей ответчиков при участии в аукционе с реестровым № 0102200001519000009 позволила заключить ООО «Проспортсервис» государственные контракты на общую сумму 538 517 442,87 руб.

Согласно аналитическому отчету от 18.04.2022 по результатам анализа состояния конкуренции на аукционе с реестровым № 0809500000320000993 Комиссией установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования** определен периодом с 08.05.2019 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0102200001519000009) по 27.06.2019 включительно (дата проведения аукциона № 0102200001519000009).

2. **Предметами Аукциона** являлись:

- поставка комплекта спортивно-технологического оборудования для создания или модернизации физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа и (или) физкультурно-оздоровительных комплексов для центров развития внешкольного спорта;
- многофункциональное рулонное покрытие для беговых дорожек и вспомогательных зон, толщиной 8 мм, цвет терракотовый (в комплекте с клеем и разметочной краской);
- комплект оборудования для функционального тренинга;
- пескоструйки и мягкий бордюр для ямы прыжков в длину;
- мобильные стойки для бадминтона, уличные (в комплекте с сеткой);
- комплект искусственной травы, под размер поля 30х60м (в комплекте с разметкой, соединительной лентой и клеем);
- уличные хоккейные борта односторонние с ограждающей сеткой по периметру;
- брусок отталкивания с закладным элементом;
- сектор прыжков в высоту в комплекте с матами, стойками и перекладинами;
- барьер легкоатлетический (6 шт.);
- эстафетные палочки (8 шт.);
- сборно-разборная трибуна, 100 мест с подтрибунным пространством для хранения инвентаря;
- ворота футбольные, стационарные, размер 5х2м (в комплекте с закладными стаканами и сеткой);
- уличные хоккейные ворота с сеткой;
- уличный силовой тренажер «Жим от груди»;
- мобильная баскетбольная ферма, уличная;
- уличный спортивный комплекс;
- уличный силовой тренажер «Верхняя тяга»;
- уличный силовой тренажер «Жим к груди»;
- уличный силовой тренажер «Жим ногами»;
- уличный силовой тренажер «Разведение ног»;

- уличный тренажер «Подтягивание/ отжимание с противовесом»;
- уличный силовой тренажер «Брусья»;
- блок-контейнер отапливаемый с внутренней отделкой и освещением;
- скамейка для раздевалок с крючками для одежды;
- ворота для мини-футбола, свободностоящие, уличные, размер 3х2м (в комплекте с противовесом и сеткой);

3. В состав участвовавших хозяйствующих субъектов аукциона № 0102200001519000009 входили ООО «Стадиотек» и ООО «Преспортсервис», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

При проведении рассматриваемых торгов заказчики использовали конкурентный способ определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Принимая участие в публично-правовой процедуре, участники закупочной процедуры в силу статьи 8 ГК РФ конклюдентно соглашались с ее условиями, в том числе с установленной заказчиками форме проведения закупочной процедуры, предусматривающей в том числе принципы конкуренции и добросовестности.

Таким образом, учитывая допуск заказчиками ответчиков до рассматриваемого аукциона, презюмирующий их волеизъявление участвовать в конкурентной процедуре, а также ограничение товарного рынка предметами рассматриваемого аукциона, ООО «Стадиотек» и ООО «Преспортсервис» являлись между собой конкурентами на право заключения контрактов с заказчиками.

Согласно сведениям, опубликованным на официальном сайте ФНС России, единоличным исполнительным органом и учредителями ответчиков на момент проведения рассматриваемых торгов являлись следующие лица:

- ООО «Стадиотек»: генеральный директор и единственный учредитель с 2009 г. по настоящее время - Голембиовский П.В.;
- ООО «Преспортсервис»: генеральный директор и единственный учредитель с 2013 г. - Орлова А.П.;

Таким образом, ООО «Стадиотек» и ООО «Преспортсервис» по состоянию на даты проведения рассматриваемого аукциона и в настоящее время не входили и не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

Комиссия по рассмотрению дела № 077/01/11-21401/2021 о нарушении антимонопольного законодательства, учитывая совокупность имеющихся доказательств, в частности:

- подача заявок ООО «Стадиотек» и ООО «Преспортсервис», а также подписание контрактов ООО «Спортсервис» с одного IP-адреса - **188.170.2.153**;

- подача заявок ответчиками по аукциону с реестровым № 0102200001519000009 в один день с разницей во времени в 3 часа 40 минут, при том, что участникам предоставлялось 44 дня на подачу заявок;

- совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, поданные ответчиками для участия в аукционе с реестровым № 0102200001519000009, дата и время их создания и изменения, их объем, а также их содержание и стилистическое оформление;

- уполномочивание ООО «Спортика» и ООО «Преспортсервис» одних физических лиц на представление интересов в инспекциях ФНС России;

- представление заявлений ООО «Стадиотек» и ООО «Преспортсервис» о реализации запрещенного в соответствии с антимонопольным законодательством устного картельного соглашения при участии в аукционе с реестровым № 0102200001519000009,

пришла к выводу о необходимости квалифицировать действия ООО «Стадиотек» и ООО «Преспортсервис» в ходе аукциона с реестровым № 0102200001519000009 по пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Председатель комиссии <...>

Члены Комиссии <...>

<...>

<...>