

Решение по делу № Т15/118

29.06.2015

г. Тюмень

Комиссия Тюменского УФАС России по рассмотрению жалоб о нарушениях при проведении торгов, рассмотрев дело № Т15/118 по жалобе ИП Бочковской С.В., ИП Хусаинова М.Ф., ИП Оганесяна Е.Д., ИП Цехмистер Т.В., ИП Цехмистера Н.Н. на администрацию г. Ишима (627750, г. Ишим, ул. Гагарина, 67) при проведении открытого конкурса № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим,

В ОТСУТСТВИИ:

представителей ответчика - администрации г. Ишима, ходатайствующей о рассмотрении дела в отсутствие представителя,

представителей заявителей – ИП Бочковской С.В., ИП Хусаинова М.Ф., ИП Оганесяна Е.Д., ИП Цехмистер Т.В., ИП Цехмистера Н.Н. надлежащим образом уведомленных о времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Тюменской области 18.06.2015 поступила жалоба ИП Бочковской С.В., ИП Хусаинова М.Ф., ИП Оганесяна Е.Д., ИП Цехмистер Т.В., ИП Цехмистера Н.Н. (далее – заявители) на действия администрации г. Ишима (далее – администрация) при проведении открытого конкурса № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим.

Указанная жалоба признана соответствующей требованиям, предусмотренным ч. 6 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) и принята к рассмотрению. На основании ч. 11 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции информация о поступлении указанной жалобы и ее содержании размещена на официальном сайте Тюменского УФАС России <http://tyumen.fas.gov.ru/>.

В соответствии с ч. 19 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции Тюменским УФАС России в адрес организатора торгов направлено требование о приостановлении торгов до рассмотрения жалобы по существу и уведомлении лиц, подавших заявки на участие в торгах, о факте поступления жалобы, ее содержании, месте и времени ее рассмотрения.

Так, заявители указывают, что согласно информационному извещению о

проведении конкурса, предметом конкурса является право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима на срок с **01.07.2015** по 31.12.2016.

25.05.2015 на основании постановления администрации г. Ишима в конкурсную документацию были внесены изменения в части продления сроков подачи заявок на участие в конкурсе до 17.06.2015, а также сроков рассмотрения поступивших заявок на период с 18.06.2015 по 07.07.2015. При этом, каких-либо изменений в предмет конкурса в части начала осуществления перевозок не вносилось.

Таким образом, заявители считают, что в конкурсной документации образовалось неустранимое противоречие в части начала даты осуществления перевозок. При данных обстоятельствах невозможно дальнейшее проведение конкурса, поскольку это приведет к нарушению прав и законных интересов участников конкурса.

Из письменных возражений на жалобу, представленных администрацией в адрес антимонопольного органа следует, что администрация с доводами заявителей не согласна на основании следующего.

В связи с тем, что организатором торгов конкурс неоднократно приостанавливался до рассмотрения антимонопольным органом жалоб, поступавших на действия организатора конкурса по существу, то администрация соответственно вносились изменения в конкурсную документацию в части продления сроков подачи заявок и сроков рассмотрения указанных заявок.

Согласно абз. 2 п. 20 Раздела 1 конкурсной документации, в случае приостановления процедуры конкурса в связи с рассмотрением жалобы на действия (бездействие) организатора конкурса, конкурсной комиссии срок начала осуществления пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам, установленный организатором при проведении Конкурса, переносится на дату заключения договора с победителем Конкурса. В указанном случае внесение изменений в конкурсную документацию не требуется.

Таким образом, неуказание в конкурсной документации, после внесения в нее изменений в части сроков подачи заявок, даты начала осуществления перевозок не противоречит положениям конкурсной документации.

Комиссия Тюменского УФАС России, исследовав представленные пояснения и документы, пришла к следующим выводам.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 16 Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» к полномочиям администрации г. Ишима, как исполнительно-распорядительного органа местного самоуправления г. Ишима, отнесен вопрос по созданию условий для предоставления транспортных услуг населению и организации транспортного обслуживания населения в границах городского округа.

В целях реализации указанных полномочий администрацией утверждена маршрутная сеть г. Ишима (постановление № 1003 от 19.08.2013), а также приняты следующие муниципальные правовые акты в сфере организации пассажирских

перевозок на территории г. Ишима:

1) Порядок формирования сети регулярных автобусных внутримunicipальных маршрутов на территории городского округа Ишим, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 № 1302 (далее – Порядок);

2) Положение о проведении конкурсного отбора на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам городского округа г. Ишима и состава комиссии по конкурсному отбору, утв. постановлением администрации от 22.09.2014 №1301 (далее – Положение о конкурсе).

На основании указанных муниципальных правовых актов администрацией г. Ишима был объявлен конкурс № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по регулярным автобусным внутримunicipальным маршрутам городского округа город Ишим и утверждена конкурсная документация (постановление администрации г. Ишима от 13.04.2015 № 334).

Извещение о проведении конкурса № КО-02/15 и конкурсная документация были размещены на официальном сайте администрации города Ишима (<http://ishim.admtymen.ru>). Изначально срок подачи заявок для участия в конкурсе был установлен с 20.04.2015 по 19.05.2015.

В связи с рассмотрением Тюменским УФАС России по существу жалоб (дела №№ Т15/89, Т15/96-Т15/98), поступивших на действия организатора торгов, конкурс **дважды приостанавливался**, в результате чего срок подачи заявок был изменен с 19.05.2015 на 17.06.2015, срок рассмотрения заявок, поступивших на участие в конкурсе, был изменен с 09.06.2015 на 07.07.2015 (постановление администрации г. Ишима от 25.05.2015 № 439 о продлении конкурса).

Согласно п. 3.16 Положения о конкурсе, п. 20 Раздела 1 конкурсной документации в случае приостановления процедуры конкурса в связи с рассмотрением жалобы на действия (бездействие) Организатора конкурса, конкурсной комиссии, в целях обеспечения непрерывности процесса перевозки, действующий договор на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным маршрутам пролонгируется на срок до дня заключения договора с победителем Конкурса.

В случае приостановления процедуры конкурса **в связи с рассмотрением жалобы на действия (бездействие) Организатора конкурса**, конкурсной комиссии **срок начала осуществления пассажирских перевозок** по внутримunicipальным маршрутам, установленный Организатором при проведении Конкурса, **переносится на дату заключения договора с победителем Конкурса**. В указанном случае **внесение изменений в конкурсную документацию не требуется**.

Пункт 20 Раздела 1 конкурсной документации **полностью соответствует п. 3.16 Положения о конкурсе**. Соответственно, организатор **торгов правомерно** не указал в конкурсной документации после внесения в нее изменений дату начала осуществления перевозок.

Здесь следует отметить, что Положение о конкурсе **является действующим** нормативным правовым актом, **не оспоренным в порядке, предусмотренным**

действующим законодательством, при этом заявителями не указаны обстоятельства, в силу которых он не может применяться при организации и проведении конкурса.

Таким образом, довод заявителей о том, что организатор торгов незаконно не указал в конкурсной документации после внесения в нее изменений дату начала осуществления перевозок не нашел своего подтверждения.

Учитывая изложенное, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ИП Бочковской С.В., ИП Хусаинова М.Ф., ИП Оганесяна Е.Д., ИП Цехмистер Т.В., ИП Цехмистера Н.Н. на действия администрации г. Ишима при проведении открытого конкурса № КО-02/15 на право заключения договора на выполнение пассажирских перевозок по внутримunicipальным регулярным автобусным маршрутам городского округа г. Ишим необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия