

РЕШЕНИЕ

Дело №41-18.1-2018

16.03.2018 года

город Ставрополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ставропольскому краю по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии – Сапунов Д. Н., заместитель руководителя Ставропольского УФАС России.

Члены Комиссии:

Гритчин И. Н. – начальник отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

Томиленко С. Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти и соблюдения антимонопольного законодательства Ставропольского УФАС России.

При участии:

- Представителя ООО «ППТК» – <.....> (доверенность №393/12 от 26.12.2016 года).

В отсутствие иных лиц, извещенных надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела.

Рассмотрев жалобу АО «ЦАСЭО» (вх. №05/1077э от 05.03.2018 года) на действия ООО «ППТК» при проведении запроса предложений №31806008537, руководствуясь пунктами 16, 20, 23 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

УСТАНОВИЛА:

В Ставропольское УФАС России, по подведомственности из УФАС по г. Москве, поступила жалоба АО «ЦАСЭО» (вх. №05/1077э от 05.03.2018 года) для рассмотрения в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» на действия организатора торгов – ООО «ППТК». Из содержания жалобы следует, что при проведении запроса предложений №31806008537, организатор торгов необоснованно отклонил заявку АО «ЦАСЭО» за непредставление необходимых документов, хотя в заявке они присутствовали.

Данная жалоба в порядке статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» принята к рассмотрению, информация о поступлении жалобы размещена на сайте www.stavropol.fas.gov.ru. На сайте также можно ознакомиться с жалобой АО «ЦАСЭО».

Представитель ООО «ППТК» пояснил, что Псковское ТП АО «ЦАСЭО» Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» не внесено в регистрационный реестр аварийно-спасательных служб (формирований) и

регистрационный реестр спасателей. Псковским ТП АО «ЦАСЭО» Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» не представлено свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ.

Комиссия Ставропольского УФАС России, изучив имеющиеся материалы дела, проведя расследование, в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

12.01.2018 года на официальном сайте (<http://zakupki.gov.ru>) опубликовано извещение о проведении Открытого одноэтапного запроса предложений без проведения предварительного отбора в электронной форме №31806008537 «ОЗП №10020 - Определение лучших условий оказания услуг по ЛАРН (ликвидация разливов нефтепродуктов) для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Псковская ГРЭС (218P100215)».

Согласно Протокола №457 от 15.02.2018 года заседания Комиссии по подведению итогов запросов предложений на определение лучших условий поставки МТР, выполнения работ, оказания услуг для нужд филиалов ПАО «ОГК-2» (в части подведения итогов открытого одноэтапного запроса предложений без предварительного отбора №10020), принято решение отклонить заявку АО «ЦАСЭО» (г. Москва) по причине: в нарушение пункта 2.5 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений №10 020, Псковское территориальное подразделение Северо-Западный центр «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» не находится в отчете обо всех спасательных формированиях в субъекте Российской Федерации Псковская область (на основании экспертного заключения специалистов отдела ГО, ЧС и ПО ПАО «ОГК-2»). В нарушение пункта 2.1 технического задания, являющегося неотъемлемым приложением к документации о запросе предложений №10020, отсутствуют документы на Псковское территориальное подразделение Северо-Западного центра «ЭКОСПАС»-филиала АО «ЦАСЭО» (Согласно пункта 18 Постановления Правительства РФ №1091 от 22.12.2011 года «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя», Псковское территориальное подразделение Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» должно иметь Свидетельство об аттестации на право АСР, которое и будет осуществлять локализацию на случай аварийного разлива в установленный 6 часовой срок пунктом 7 Постановления Правительства РФ №240 от 15.04.2002 года «О порядке организации мероприятий по предупреждению и ликвидации разливов нефти и нефтепродуктов на территории РФ»).

Рассмотрев причину отклонения заявки, Комиссия Ставропольского УФАС России приходит к следующим выводам.

1) Согласно пункта 9.6.1. Положения о закупке, для участия в запросе предложений участник процедур закупки подает заявку на участие в запросе предложений в соответствии с требованиями, установленными в документации о запросе предложений. Техническое задание (далее - ТЗ), Ведомость и приложения к техническому заданию являются неотъемлемой частью Документации о запросе предложений.

Пунктом 2.5 ТЗ установлено, что податель заявки должен находиться в отчете обо

всех спасательных формированиях в субъекте Российской Федерации: Псковская область.

Согласно пункта 18 Постановления Правительства РФ от 22.12.2011 года №1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» (вместе с «Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»), аварийно-спасательной службе (формированию), ее (его) структурным подразделениям, созданным на базе представительств и филиалов организации, в отношении которых аттестационной комиссией принято положительное решение об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, выдается свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ (далее - свидетельство об аттестации).

Согласно пункта 37 Постановления Правительства РФ от 22.12.2011 года №1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» (вместе с «Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»), после принятия решения об аттестации сведения об аттестованных аварийно-спасательных службах (формированиях) и спасателях заносятся в регистрационные реестры аттестационной комиссии - регистрационный реестр аварийно-спасательных служб (формирований) и регистрационный реестр спасателей.

По состоянию на 16.03.2018 года, согласно официальному сайту Министерства Российской Федерации по делам гражданской обороны, чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий (далее - МЧС России), в Отчёте обо всех спасательных формированиях в субъекте Российской Федерации: Псковская область, сведения о Псковском ТП Северо-Западный центр «ЭКОСПАС» - филиал АО «ЦАСЭО» не отражены. С данным реестром можно ознакомиться на официальном сайте МЧС России www.mchs.gov.ru.

На основании вышеизложенного, в том числе учитывая письмо ГУ МЧС России по Псковской области №7227-3-8 от 28.12.2018 года, Комиссия приходит к выводу, что по данному основанию заявка Псковского ТП Северо-Западный центр «ЭКОСПАС» - филиал АО «ЦАСЭО» была отклонена правомерно.

2) Согласно пункта 18 Постановления Правительства РФ от 22.12.2011 года №1091 «О некоторых вопросах аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя» (вместе с «Положением о проведении аттестации аварийно-спасательных служб, аварийно-спасательных формирований, спасателей и граждан, приобретающих статус спасателя»), аварийно-спасательной службе (формированию), ее (его) структурным подразделениям, созданным на базе представительств и филиалов организации, в отношении которых аттестационной комиссией принято положительное решение об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ, выдается свидетельство об аттестации на право ведения аварийно-спасательных работ (далее - свидетельство об аттестации).

Псковское ТП не является самостоятельным аварийно-спасательным

формированием либо филиалом, а является структурным подразделением АО «ЦАСЭО» Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО».

Таким образом, Псковское ТП должно иметь свидетельство об аттестации.

В составе заявки было представлено свидетельство об аттестации Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО», а не свидетельство об аттестации Псковского ТП Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО».

Следовательно, Комиссия приходит к выводу, что по данному основанию заявка Псковского ТП Северо-Западный центр «ЭКОСПАС» - филиал АО «ЦАСЭО» была отклонена правомерно.

Кроме того, на основании письма АО «ЦАСЭО» от 05.02.2018 года №15-2 «О предоставлении разъяснений» установлено, что всего в Псковском ТП находится 6 спасателей, из которых прошли соответствующее обучение 4 человека, что не соответствует подпункта «В» пункта 12 Положения о проведении аттестации, так как в Псковском ТП 66% личного состава аттестовано на выполнение соответствующих работ, что составляет менее 75%. Следовательно, наличие необходимого количества персонала на территории Псковской области в процессе проведения ОЗП №10020 участником подтверждено не было.

В соответствии со статьей 12 Федерального закона РФ №151-ФЗ от 22.08.1995 года «Об аварийно-спасательных службах и статусе спасателей», аварийно-спасательные службы, аварийно-спасательные формирования, не прошедшие аттестацию или не подтвердившие в ходе проверок свою готовность к реагированию на чрезвычайные ситуации и проведению работ по их ликвидации, к обслуживанию организаций по договору не допускаются и к проведению аварийно-спасательных работ не привлекаются.

Рассмотрев совокупность вышеуказанных обстоятельств, Комиссия приходит к выводу, что заявка Псковского ТП АО «ЦАСЭО» Северо-Западного центра «ЭКОСПАС» - филиала АО «ЦАСЭО» была отклонена правомерно.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 17, частями 18, 20, 23 статьи 18.1 и статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции», комиссия Ставропольского УФАС России,

РЕШИЛА:

Признать жалобу АО «ЦАСЭО» на действия ООО «ППТК при проведении запроса предложений №31806008537«ОЗП №10020 - Определение лучших условий оказания услуг по ЛАРН (ликвидация разливов нефтепродуктов) для нужд филиала ПАО «ОГК-2» - Псковская ГРЭС (218Р100215)» – необоснованной.

В соответствии с пунктом 23 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 года №135-ФЗ «О защите конкуренции» настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.