

об административном правонарушении

«27» августа 2019 г.

г. Саранск, пр. Ленина, 14

11.00 ч

..... – главный специалист-эксперт отдела Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Мордовия составила настоящий протокол об административном правонарушении в отношении должностного лица – начальника отдела городского дизайна и рекламы КУ г.о. Саранск «Градостроительство» по части 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях. На составление протокола об административном правонарушении явилась (далее также -),

УСТАНОВИЛА:

На основании поступившей в Мордовское УФАС России жалобы ООО «Регион-медиа» (вх. от 07.02.2019 года №609) на действия организатора торгов КУ г.о. Саранск «Градостроительство» при проведении аукциона №160119/1047111/02 по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в г.о. Саранск согласно приложению к Постановлению Администрации г.о. Саранск от 11.01.2019 года №6 рассмотрены изложенные в ней обстоятельства. Решением от 15.02.2019 № 88 жалоба признана необоснованной, однако установлено, что организатором торгов при проведении указанного аукциона не размещена информация о порядке проведения торгов в извещении, данные бездействия признаны нарушением части 2 статьи 448 ГК РФ, части 12 Положения о порядке организации и проведения аукционов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Существо нарушения выразилось в следующем.

16 января 2019 года в газете «Вечерний Саранск» №2 (1375) от 16.01.2019 года, а также на сайте www.torgi.gov.ru было опубликовано извещение о проведении открытого аукциона по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций в г.о. Саранск согласно приложению к Постановлению Администрации г.о. Саранск от 11.01.2019 года №6.

Правовыми основаниями для проведения открытого аукциона 160119/1047111/02 в электронной форме являются Гражданский кодекс РФ, Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»; Федеральный закон от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе»; Положение о порядке организации и проведения аукционов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, утв. решением Совета депутатов г.о. Саранск от 22.05.2008 года №84; Административный регламент Администрации г.о. Саранск предоставления муниципальной услуги «Выдача разрешений на установку рекламных конструкций», утв. постановлением Администрации г.о. Саранск от 08.10.2015 года №2895; Административный регламент Администрации г.о. Саранск по предоставлению муниципальной услуги «Организация и проведение аукционов по продаже права на заключение договора на установку и эксплуатацию рекламных конструкций», утв. постановлением Администрации г.о. Саранск от 19.06.2012 года №2253; постановление Администрации г.о. Саранск от 11 января 2019 года №6 «О проведении аукционов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций».

Срок подачи заявок: со дня опубликования извещения (16 января 2019 года) по 13 февраля 2019 года с 8 ч.30 мин.-17 ч.00 мин.

Дата и время определения участников аукциона: 15 февраля 2019 года в 15ч.00мин.

Дата и время проведения аукциона: 19 февраля 2019 года 09ч. 00 мин.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

В соответствии с частью 12 Положения о порядке организации и проведения аукционов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций извещение должно содержать сведения, в том числе, о порядке проведения торгов.

Комиссией Мордовского УФАС России установлено, что информация о порядке проведения аукциона в извещении №160119/1047111/02 отсутствует.

Таким образом, при проведении аукциона №160119/1047111/02 установлено нарушение организатором торгов части 2 статьи 448 ГК РФ, части 12 Положения о порядке организации и проведения аукционов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Административная ответственность за данное правонарушение предусмотрена частью 10 статьи 7.32.4 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ).

В соответствии со статьей 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Как следует из примечания к данной статье, под должностным лицом в настоящем Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции по организации и проведению обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, в том числе члены конкурсной комиссии, аукционной комиссии, совершившие административные правонарушения, предусмотренные статьей 7.32.4 настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

В ходе предварительного анализа имеющихся материалов установлено, что согласно пункту 2.3 должностной инструкции начальника отдела городского дизайна и рекламы КУ «Градостроительство» начальник отдела участвует в организации и проведении аукционов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций, согласно пункту 2.4 обязан соблюдать законодательство, Устав г.о. Саранск, решения органов городского самоуправления.

Приказом директора КУ г.о. Саранск «Градостроительство» от 30.08.2013 года №178 начальником отдела городского дизайна и рекламы назначена

Таким образом, в бездействии имеются признаки события административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ, а именно: нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

На основании изложенного, является должностным лицом, подлежащим административной ответственности по части 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ в связи с неисполнением возложенных на него обязанностей.

Состав нарушения образуют:

Объективная сторона - противоправное и недопустимое нарушение установленных законодательством Российской Федерации процедуры и порядка организации и проведения обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов по продаже права на заключение договоров на установку и эксплуатацию рекламных конструкций.

Факультативными признаками объективной стороны правонарушения являются место, время и способ совершения правонарушения:

Место совершения административного правонарушения: место нахождения КУ г.о. Саранск «Градостроительство» (430005, Республика Мордовия, г. Саранск, пр.Ленина, 4).

Дата совершения административного правонарушения: 16.01.2019 г.

Факт нарушения установлен: 15.02.2019 г.

Способ совершения - противоправное бездействие, выразившееся в не размещении информации о порядке проведения торгов в извещении.

Объект правонарушения - отношения, охраняемые Гражданским кодексом РФ, Федеральным законом от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе».

Субъект правонарушения: должностное лицо – начальник отдела городского дизайна и рекламы

Субъективная сторона правонарушения характеризуется виной, поскольку имела возможность для соблюдения правил и норм действующего законодательства, за нарушение которых предусмотрена административная ответственность, но ей не были приняты все зависящие от нее меры по их соблюдению.

Учитывая изложенное, в бездействии присутствует событие административного правонарушения, предусмотренного частью 10 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП РФ защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.

В соответствии с частью 1 статьи 51 Конституции Российской Федерации никто не обязан свидетельствовать против себя самого, своего супруга и близких родственников, круг которых определяется федеральным законом.

Объяснения лица, в отношении которого возбуждено дело об административном правонарушении:

(ФИО физического лица, законного представителя юридического лица, защитника, их объяснения)

С протоколом ознакомлен _____

Права и обязанности разъяснены и понятны _____

Русским языком владею, в услугах переводчика не нуждаюсь _____

Подпись лица, в отношении которого ведется производство
об административном правонарушении

(ФИО физического лица или законного представителя
юридического лица, расшифровка подписи, наименование
должности, реквизиты документа, удостоверяющего
его служебное положение, либо реквизиты доверенности
уполномоченного законным представителем лица
на участие в административном производстве.

В случае отказа от подписания протокола
делается отметка об отказе от подписания)

В соответствии со статьей 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ в случае неявки физического лица, или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие. Копия протокола об административном правонарушении направляется лицу, в отношении которого он составлен, в течение трех дней со дня составления указанного протокола.

Подпись должностного лица,
эксперт отдела Мордовского
составившего протокол

/.... – главный специалист-

_____ УФАС России/

Копию протокола получил «___» _____ 2019 г.

Подпись лица, получившего протокол
об административном правонарушении _____ / _____
(расшифровка подписи)