

РЕШЕНИЕ

по делу № ЭА – 1768/2018 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

11 октября 2018 года

г.

Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

рассмотрев жалобу ООО «ВКУСНЫЕ ПРОДУКТЫ» (далее – Заявитель) на действия управления по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г.Армавир (далее – Уполномоченный орган) при проведении электронного аукциона: «Поставка продуктов питания (мандарины)» (извещение № 0318300552918000958) в части нарушения Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Закон о контрактной системе),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба Заявителя о нарушении Закона о контрактной системе.

Заявитель обжалует отказ в допуске на участие в электронном аукционе.

Представитель Уполномоченного органа с доводами Заявителя не согласился.

Рассмотрев представленные материалы, выслушав пояснения, Комиссия пришла к следующим выводам.

Управлением по закупкам для муниципальных нужд администрации МО г.Армавир проводился электронный аукцион: «Поставка продуктов питания (мандарины)» (извещение № 0318300552918000958). Заказчик - МП г. Армавира «Комбинат школьного питания и торговли».

Начальная (максимальная) цена контракта – 1 725 000,00 рублей.

На основании ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

В соответствии с ч.1 ст.65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в [частях 2 и 3 статьи 63](#) настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

Согласно протоколу №ЭА 944/1(0318300552918000958) рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 02.10.2018 заявка ООО «ВКУСНЫЕ ПРОДУКТЫ» отклонена на основании несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об аукционе (Отказ по п. 2 ч. 4 ст. 67 44-ФЗ), а именно: участником изменено наименование показателя: «размер плода по наибольшему поперечному диаметру, мм, не менее». Отказать участнику в допуске к участию в аукционе.

Документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать следующую информацию: наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта (п.1) ч.1 ст.64 Закона о контрактной системе).

Согласно п.1) ч.1 ст.33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами:

1) в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на

которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Ч.2 ст.33 Закона о контрактной системе установлено, что документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в [части 1](#) настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться.

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» в позиции 1 «Мандарины» Заказчиком установлено:

1	Мандарины	01.23.14.000	Категория	I
			внешний вид	Плоды свежие, чистые, без механических повреждений, без повреждений вредителями и болезнями, с ровно срезанной у основания плода плодоножкой
			запах и вкус	Свойственные свежим мандаринам, без постороннего запаха и привкуса
			Окраска: от светло-оранжевой до оранжевой	соответствие
			размер плода по наибольшему поперечному диаметру, мм, не менее	38
			Плоды зеленые, подмороженные и загнившие	не допускаются
			упаковка, маркировка	в соответствии с п.4 ГОСТ 4428-82 МАНДАРИНЫ.Технические условия
			соответствие	СанПин 2.3.2.1078-01,

требованиям
нормативного
документа

ГОСТ 4428-82
МАНДАРИНЫ.Технические
условия

В разделе 9 «Инструкция по заполнению заявки», описание объекта закупки в графе «Показатель, ед.изм.» может содержать показатели, значения которых **не могут быть определены однозначным образом** (одним числовым значением), а фиксируются верхней или нижней границей, и могут изменяться в зависимости от различного рода факторов (изменение окружающей среды, воздействие иных внешних или внутренних параметров), а также в силу физической природы данных показателей. Показатели в таком случае устанавливаются в связке со словосочетаниями «не менее» или «не более», «не ранее», «не позднее», «не выше», «не ниже» или иным аналогичным образом, и содержатся в графе «Показатель, ед.изм.», а в графе «Значение» указывается их предельная величина (максимальная или минимальная). **Словосочетание «не менее» или «не более», или аналогичное ему из графы «Показатель, ед.изм.» не исключается.** При этом «не менее» означает, что предельное значение, предлагаемое участником, должно быть равно или больше установленного, «не более» – равно или меньше.

Согласно ГОСТу 4428-82 мандарины (п.1.1): «Мандарины должны соответствовать требованиям и нормам, указанным в таблице (наименование показателя, размер плода по наибольшему поперечному диаметру, мм, не менее)» .

Таким образом, Заказчиком указан показатель в соответствии с ГОСТ.

Наименование показателя	Характеристика и норма
Внешний вид	Плоды свежие, чистые, без механических повреждений, без повреждений вредителями и болезнями, с ровно срезанной у основания плода плодоножкой Допускаются плоды с отпавшей, но не вырванной плодоножкой
Запах и вкус	Свойственные свежим мандаринам, без постороннего запаха и привкуса
Окраска	От светло-оранжевой до оранжевой. Допускаются плоды с прозеленью общей площадью не более <input type="checkbox"/> поверхности плода
Размер плода по наибольшему поперечному диаметру, мм, не менее	38
Допускаемые отклонения: нажимы от упаковки, зарубцевавшиеся в период роста повреждения (проколы, градобоины, царапины, сетка, пробковые образования), следы сажистого грибка и щитовки - общей площадью от поверхности плода, не более	<input type="checkbox"/>

слабая коричневая пятнистость общей площадью от поверхности плода, см ² , не более	2
Плоды зеленые, подмороженные и загнившие	Не допускаются

Предложение участника в отношении объекта закупки должно полностью соответствовать требованиям к такому объекту, установленным заказчиком в Разделе 2 «Описание объекта закупки» документации.

Заявителем по позиции 1 «Мандарины» предложено:

Размер плода по наибольшему поперечному диаметру, мм	38
--	----

Таким образом, предложение участника не соответствует требованиям аукционной документации (инструкции)..

Согласно ч.1 ст. 67 Закона о контрактной системе аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с ч.4 ст.67 Закона о контрактной системе участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

- 1) непредоставления информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;
- 2) несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Таким образом, отказ в допуске заявки ООО «ВКУСНЫЕ ПРОДУКТЫ» не противоречит Закону о контрактной системе и аукционной документации.

Комиссия на основании ч.15 ст.99, ч.8 ст.106 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ВКУСНЫЕ ПРОДУКТЫ» необоснованной.
2. Отменить приостановление определение поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта (извещение №0318300552918000958).

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.