

РЕШЕНИЕ

по делу № 25-ФАС22-ОВ/10-17

Резолютивная часть решения оглашена 18 января 2018 г. Барнаул

В полном объеме решение изготовлено «__30__» января 2018

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии:

С (...) – заместитель руководителя управления,

Члены Комиссии:

О(...) – начальник отдела контроля органов власти;

Б(...) – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 25-ФАС22-ОВ/10-17 по признакам нарушения конкурсной комиссией – комитета администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка определения победителя конкурса на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах в г. Новоалтайске Алтайского края,

УСТАНОВИЛА:

В адрес управления ФАС по Алтайскому краю поступило заявление ООО «Альянс АДК Групп» (вх. № 178996 от 11.09.2017 г.) на действия конкурсной комиссии – комитета администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству при проведении конкурса на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах в г. Новоалтайске Алтайского края.

Заявитель ссылается, что к заявкам ООО «Альянс АДК Групп» неверно применены условия и требования подсчета баллов критериев оценки, а именно: по лотам № 1и № 3 наличие крытой теплой стоянки для 100% автобусов.

По результатам рассмотрения предоставленных документов УФАС по Алтайскому краю на основании приказа № 188 от 11.10.2017 принято решение о возбуждении дела № 25-ФАС22-ОВ/10-17 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении конкурсной комиссии – комитета администрации г. Новоалтайска по жилищно-коммунальному, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству.

На заседании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства № 25-ФАС22-ОВ/10-17 представитель комитета администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному хозяйству, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству пояснил, что при определении победителя конкурса на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах г. Новоалтайска

Алтайского края конкурсная комиссия действовала в соответствии с действующим законодательством, нарушение антимонопольного законодательства в действиях последней отсутствуют.

Представители ИП Миняевой (...) поддержали позицию комитета администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному хозяйству, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству.

Директор ООО «Альянс АДК Групп» на доводах, изложенных в заявлении (вх. № 178996 от 11.08.2017) настаивал.

Определением от 14.11.2017 № 4123/9 рассмотрение дела № 25-ФАС22-ОВ/10-17 откладывалось на 11 часов 00 минут 05.12.2017 г.

05.12.2017 в заседании Комиссии объявлялся перерыв до 11 часов 00 минут 12.12.2017 г.

Определением от 15.12.2017 № 4583/9 дело № 25-ФАС22-ОВ/11-17 было отложено на 15-00 часов 18.01.2018 г. в связи с выдачей заключения по делу.

Изучив обстоятельства дела, Комиссия приходит к выводу о наличии нарушения антимонопольного законодательства РФ ввиду следующего.

15.03.2016 г на официальном сайте города Новоалтайска опубликовано извещение № 1/16 о проведении конкурса на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах в г. Новоалтайске Алтайского края.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 2 от 26.05.2016 к участию в конкурсе по лотам №1 и №3 допущены ИП Миняева (...) и ООО «Альянс АДК Групп».

По результатам проведения конкурса победителем по лотам № 1 и № 3 признана ИП Миняева (...).

В соответствии с Положением о порядке и условиях проведения конкурсов на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах (утв. постановлением администрации г. Новоалтайска от 16.07.2010 № 1538), действующим на момент проведения конкурса, оценка и сопоставление заявок на участие в конкурсе должна производиться конкурсной комиссией в целях выявления лучших условий исполнения договора, в соответствии с критериями и порядком оценки заявок на участие в конкурсе, установленными конкурсной документацией.

В силу [статьи 17](#) Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ при проведении торгов запрещены любые действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции.

По лоту № 1. В части критерия «**оценка наружного и внутреннего состояния салонов транспортных средств**» наивысший балл присваивается участнику конкурса оценка наружного и внутреннего состояния салонов транспортных средств, которых прошла на отлично – 10 баллов; хорошо – 7 баллов; удовлетворительно – 3 балла; неудовлетворительно – 0 баллов. Оценка устанавливается рабочей группой на основании проверки состояния заявленных транспортных средств (определяется средний балл).

ИП Миняевой (...) на конкурс представлено 3 автомобиля: 2 - 2003 г.в., 1- 2002 г.в и присвоено - **5,34 балла**.

ООО «Альянс АДК Групп» на конкурс представлено 5 автомобилей: 2-2007 г.в. и 1-2005 г.в. и присвоено – **2,8 балла**.

Согласно акту Счетной палаты Алтайского края от 06.04.2017 в ходе проведения проверки в комитете администрации г. Новоалтайска по жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и строительству по вопросу расходования средств краевого бюджета на осуществление перевозок пассажиров льготных категорий граждан по единым проездным билетам произведен контрольный визуальный осмотр автомобилей. Согласно предоставленных фото автомобилей в конкурсной документации и акта осмотра от 24.03.2017, на момент проверки состояние транспортных средств ООО «Альянс АДК Групп» соответствуют фото представленному на конкурс.

Из документов, предоставленных комитетом администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству, в том числе фотографий наружного и внутреннего состояния салонов транспортных средств участников конкурса, не представляется возможным определить, чем руководствовалась конкурсная комиссия при присвоении баллов участникам конкурса.

По критерию **«наличие крытой теплой стоянки для 100% автобусов»** наивысший бал присваивается участнику у которого крытая теплая стоянка находится в собственности или хозяйственном ведении – 10 баллов, арендованной – 5 баллов. При наличии открытой стоянки в собственности – 5 баллов, аренде – 3 балла.

ИП Миняева (...) предоставила документы о наличии гаража в собственности и ей присвоено 10 баллов.

ООО «Альянс АДК Групп» предоставлены документы о наличии теплого гаража в аренде однако присвоено 3 балла, тогда как конкурсной документацией предусматривается 5 баллов.

По критерию **«дополнительное оборудование, повышающее качество обслуживание пассажиров: мягкие откидные сидения, телевизор (DVD-плеер), климатическая установка»** установлено, что в автобусах ИП Миняевой (...) согласно предоставленным фотографиям и комплектации автобусов, отсутствует дополнительное оборудование, повышающее качество обслуживание пассажиров. Однако по данному критерию ИП Миняевой (...) присвоено максимальное количество баллов – 10, а ООО «Альянс АДК Групп» - 2,5 балла.

По лоту № 3. В части критерия **«срок эксплуатации автобусов»** ИП Миняева (...) на конкурс предоставлены 2 автомобиля: 2003 г.в. и 2007 г.в., по результатам рассмотрения заявок присвоено - 4,75 балла.

ООО «Альянс АДК Групп» представлены на конкурс 4 автомобиля: 2 автомобиля 2007 г.в., 1 автомобиль 2008 г.в., 1 автомобиль 2002 г.в. и присвоено - 4,15 балла.

Согласно критерию оценки заявок, определяется средний балл в зависимости от срока эксплуатации автомобилей: до 1 года включительно – 10 баллов; от 1 до 2 лет – 9,3; от 2 до 3 лет включительно – 8,7; от 3 до 4 лет включительно – 8,0; от 4 до 5 лет включительно – 7,3; от 5 до 6 лет включительно – 6,7; от 6 до 7 лет включительно – 6,0; от 7 до 8 лет включительно – 5,3; от 8 до 9 лет включительно – 4,7; от 9 до 10 лет включительно – 4,0; от 10 до 11 лет включительно – 3,3; от 11 до 12 лет включительно – 2,7; от 12 до 13 лет включительно – 2,0; от 13 до 14 лет включительно – 1,3; от 14 до 15 лет включительно – 0,7; свыше 15 лет – 0,0.

То есть для автомобилей 2003 г.в. по критерию оценки предусмотрено 2,0 балла, для

автомобилей 2007 г.в – 4,7 балла, для автомобилей 2002 г.в. 1,3 балла, для автомобилей 2008 г.в. – 5,3 балла.

По критерию **«оценка наружного и внутреннего состояния салонов транспортных средств»**: ИП Миняевой (...) на конкур представлено 2 автомобиля: 2003 г.в. и 2007 г.в. и присвоено – 5,34 баллов, ООО «Альянс АДК Групп» представлено 4 автомобиля: 2 – 2007 г.в, 1- 2008 г.в, 1- 2002 г.в. и присвоено - 4,75 баллов.

Согласно акту Счетной палаты Алтайского края от 06.04.2017 в ходе проведения проверки в комитете администрации г. Новоалтайска по жилищно-коммунальному хозяйству, энергетике, транспорту и строительству по вопросу расходования средств краевого бюджета на осуществление перевозок пассажиров льготных категорий граждан по единым проездным билетам произведен контрольный визуальный осмотр автомобилей. Согласно предоставленных фото автомобилей в конкурсной документации и акта осмотра от 24 марта 2017 года, в ООО «Альянс АДК Групп» на момент проверки состояние автомобилей соответствует фото предоставленному на конкурс (у всех автомобилей мягкие сиденья, внешнее состояние салона хорошее).

Из документов, предоставленных комитетом администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству, в том числе фотографий наружного и внутреннего состояния салонов транспортных средств участников конкурса, не представляется возможным определить, чем руководствовалась конкурсная комиссия при присвоении баллов участникам конкурса.

По критерию **«наличие крытой теплой стоянки для 100 % автобусов»**: ИП Миняевой (...) предоставлены документы о наличии крытого теплого гаража и присвоено – 10 баллов. ООО «Альянс АДК Групп» предоставлены документы о наличии теплого крытого гаража в аренде и присвоено – 3 балла. Согласно критериев оценки заявок, при наличии крытой теплой стоянки для 100 % автобусов, находящихся в аренде количество баллов составляет 5.

По критерию **«дополнительное оборудование, повышающее качество обслуживание пассажиров: мягкие откидные сидения, телевизор (DVD-плеер), климатическая установка»** установлено, что в автобусах ИП Миняевой (...) согласно предоставленным фотографиям и комплектации автобусов, отсутствует дополнительное оборудование, повышающее качество обслуживание пассажиров. Однако по данному критерию ИП Миняевой (...) присвоено максимальное количество баллов – 10, а ООО «Альянс АДК Групп» - 2,5 балла.

В соответствии с пунктом 3 части 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: нарушение порядка определения победителя или победителей торгов.

Таким образом, действия конкурсной комиссии – комитета администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя торгов, нарушают п. 3 ч. 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Комиссией установлено, что 29.04.2016 по результатам проведения торгов по лотам № 1 и № 3 с ИП Миняевой (...) заключены договоры на право осуществления перевозок по указанным маршрутам.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-4 статьи 41, ч.1 ст. 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

РЕШИЛА:

1. Признать действия конкурной комиссии – комитета администрации города Новоалтайска по жилищно-коммунальному, газовому хозяйству, энергетике, транспорту и строительству, выразившиеся в нарушении порядка определения победителя конкурса на право осуществления перевозок пассажиров автомобильным транспортом общего пользования на муниципальных маршрутах в г. Новоалтайске Алтайского края по лотам № 1 и № 3 (извещение № 1/16 о проведении конкурса), - противоречащими п. 3 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Предписание не выдавать.

Председатель Комиссии С(...)

Члены Комиссии О(...)

Б(...)

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.