

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

о возбуждении дела об административном
правонарушении № 4-14.32-485/00-30-17 и проведении
административного расследования

« 11 » апреля 2017 г. г. Москва

Я, заместитель начальника управления - начальник Организационно - инспекционного отдела Контрольно-инспекционного управления в сфере ГОЗ ФАС России, Козлов Евгений Валерьевич, рассмотрев обстоятельства дела № 4-14.32-485/00-30-17 в отношении генерального директора АО «Уральские радиостанции» <...>,

УСТАНОВИЛ:

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-00-19/00-30-16 АО «Уральские радиостанции» признано нарушившим пункт 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее — Закон о защите конкуренции). Нарушение выразилось в заключении антиконкурентного соглашения между АО «Уральские радиостанции», АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», ООО «ТехТорг», ООО «Комплект» и его реализации, которое привело к поддержанию цен на торгах.

В соответствии с ч. 3 ст. 2.1 КоАП РФ назначение административного наказания юридическому лицу не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение виновное физическое лицо, равно как и привлечение к административной или уголовной ответственности физического лица не освобождает от административной ответственности за данное правонарушение юридическое лицо.

На основании ст. 2.4 КоАП РФ, административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

В соответствии с ч. 4 ст. 32 Федерального закона от 08.02.1998 № 14-ФЗ «Об обществах с ограниченной ответственностью» руководство текущей деятельностью общества осуществляется единоличным исполнительным органом общества или единоличным исполнительным органом общества и коллегиальным исполнительным органом общества.

Согласно сведениям из единого государственного реестра юридических лиц в период совершения административного правонарушения единоличным исполнительным органом являлся генеральный директор АО «Уральские радиостанции» <...>

Решением Комиссии ФАС России по делу № 1-00-19/00-30-16 установлены следующие обстоятельства.

1. АО «Уральские радиостанции» входит в одну группу лиц с АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», в соответствии с частью 1 статьи 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» и АО «Уральские радиостанции» осуществляют деятельность по разработке и производству средств радиосвязи. В соответствии с Распоряжением Рособоронзаказа в октябре 2014 г. АО «Уральские радиостанции» было включено в Реестр единственных поставщиков российских вооружений и военной техники на поставку отдельных видов продукции, которые стоят на снабжении в органах МВД РФ и внутренних войск МВД РФ, а также используются силовыми ведомствами.

3. АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции» и ООО «Комплект» являются конкурентами на следующих товарных рынках: радиостанции и иные средства радиосвязи, средства навигации, средства видеонаблюдения, средства оповещения, программного обеспечения и оборудования для их программирования, средства передачи информации по радиоканалам, запасных частей и комплектующих к средствам радиосвязи, услуг по ремонту вышеуказанных средств, их комплектующих и запасных частей.

АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» являются конкурентами на следующих товарных рынках: радиостанций и иных средств радиосвязи, запасных частей и комплектующих к средствам радиосвязи.

4. Установлено, что результатом заключения антиконкурентного соглашения АО «Уральские радиостанции» с ООО «Комплект», АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» и ООО «ТехТорг» (далее - Ответчики) явилось поддержание цены на торгах, а снижение начальной (максимальной) цены контрактов не допускалось более чем на 1,5% в аукционах, что подтверждается материалами дела № 1-00-19/00-30-16 и таблицей № 1.

Таблица № 1

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	IP-адрес	Начальная (максимальная) цена контракта, рублей	Цена государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения
1	0813100000314000066 от 21.03.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект»	84.201.245.137 84.201.245.137	881334,99	876928,32	4406,67	0,50

2	0869100000414000093 от 25.03.2014	радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	139920,00	139220,00	700	0,50
3	0330100011814000011 от 29.03.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	24752,00	24628,24	123,76	0,50
4	0356100005214000020 от 09.04.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	10000,00	9950,00	50	0,50
5	0138100003714000016 от 16.04.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	110346,00	108690,81	1655,19	1,50
6	0167200003414001222 от 16.04.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	432000,00	427680,00	4320	1,00
7	0167200003414001221 от 16.04.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	160000,00	158400,00	1600	1,00
8	0802100000914000026 от 29.04.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	570260,86	564558,25	5702,61	1,00
9	0103100016514000014 от 22.05.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	8907408,00	8862870,96	44537,04	0,50
		АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137				

10	0377100001214000039 от 22.05.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	9620,00	9571,90	48,1	0,50
11	0140300040814001097 от 30.05.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	41416,67	41209,59	207,08	0,50
12	0161100009014000171 от 04.06.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	325702,66	324074,15	1628,51	0,50
13	0813100000314000172 от 09.06.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	976000,00	976000,00	0	0,00
14	0101300094114000032 от 11.06.2014	АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» 84.201.245.137	131050,00	130394,26	655,74	0,50
15	0373100058514000111 от 29.11.2014	АО «Уральские радиостанции» ООО «Комплект», 84.201.245.137	8000000,00	7960000,00	40000	0,50
16	0329100007714000041 от 06.06.2014	АО «Уральские радиостанции» ООО «Комплект», 84.201.245.137	185288	182508,68	2779,32	1,5
17	0167200003414003967 от 04.08.2014	АО «Уральские радиостанции» ООО «Комплект», 84.201.245.137	206 800,00	204 732,00	2068	1
18	0309100001514000016 от 21.05.2014	АО «Уральские радиостанции» ООО «Комплект», 84.201.245.137	25 000,00	24 750,00	250	1

19	0322100007014000021 от 24.06.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	50 000,00	49 750,00	250	0,5
20	0367100012114000063 от 06.06.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	3 216 560,10	3 184 394,20	32165,9	1
21	0373100056014000167 от 08.05.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	36 480,00	36 115,20	364,8	1
22	0373100056014000669 от 04.12.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	5 809 500,00	5 780 452,50	29047,5	0,5
23	0861100000214000016 от 17.03.2014	ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции»	84.201.245.137 84.201.245.137	800 000,00	792 000,00	8000	1

Решением по делу установлено, что такие результаты торгов стали возможными только при наличии антиконкурентного соглашения (картеля) между участниками, заранее скоординировавшими свое поведение на торгах, при котором их сознательные действия были известны всем участникам картеля.

Заключение антиконкурентного соглашения АО «Уральские радиостанции» также подтверждается следующим:

1. Сотрудники отдела маркетинга и сбыта АО «Уральские радиостанции» имеют доступ к электронным торговым площадкам не только от имени АО «Уральские радиостанции», но и от имени ООО «Комплект», ООО «ТехТорг», АО «ФПГ «Уральские заводы», АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», образуя группу лиц, распределяли трудовую деятельность сотрудников между двумя организациями. Информация, скопированная с рабочего места Е.В. Игошевой, являющейся сотрудником АО «Уральские радиостанции», содержала логины и пароли, наименования электронных площадок, кодовые фразы, коды ключей, наличие которых предоставляло возможность <...> и иным сотрудникам группы лиц АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» и АО «Уральские радиостанции» вести хозяйственную деятельность и участвовать в торгах от имени ООО «ТехТорг» и ООО «Комплект».

<...>

2. АО «Уральские радиостанции», АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», в ходе проведения заседания Комиссии 21.04.2016 сообщили о совместной подаче заявок на участие в торгах по предварительной договоренности со стороны АО «Уральские

радиостанции», ООО «Комплект», АО «ФПГ «Уральские заводы». Целью дублирования заявок (совместной подачи заявок) являлось снижение рисков неучастия в торгах одного из участников. В случае отклонения заказчиком одной из заявок, оставалась возможность допущения к участию в торгах второй заявки.

3. Сотрудники АО «ФПГ «Уральские заводы» представляют интересы и ведут хозяйственную деятельность от имени нескольких хозяйствующих субъектов (АО «ФПГ «Уральские заводы», ООО «Комплект», АО «Уральские радиостанции», ООО «ТехТорг»), в том числе направляют коммерческие предложения заказчикам от имени указанных хозяйствующих субъектов для формирования начальной (максимальной) цены государственных контрактов.

На рабочих компьютерах сотрудников группы лиц АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции» <...> содержались заявки/котировочные заявки, коммерческие предложения, контракты и договоры, относящиеся как к хозяйственной деятельности АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», так и к хозяйственной деятельности ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг». Исходя из информации, указанной в свойствах файлов, некоторые заявки и коммерческие предложения, обнаруженные на рабочих компьютерах <...> были созданы и/или редактировались одними и теми же лицами. Данные факты подтверждаются материалами дела № 1-00-19/00-30-16 и таблицей № 2:

Таблица № 2

Вид документа	Автор/ кем сохранен	Место нахождения документа	Компания, от имени которой подготовлен документ	Дата создания/изменения	Наименование документа
Котировочная заявка			АО «ФПГ «Уральские заводы»	16.09.2015 10:41	Котировочная заявка (2).doc
Котировочная заявка			ООО «Комплект»	01.07.2014 13:05	Котировочная заявка-комплект (2).doc
Коммерческое предложение			ООО «Комплект»	08.04.2014 16:36	Предложение-комплект (3).doc
Котировочная заявка			ООО «Комплект»	16.08.2013 14:08	Котировочная заявка-Комплект.doc
Котировочная заявка			АО «Уральские радиостанции»	25.11.2013 11:31	котировочная заявка2.doc
Коммерческое предложение			ООО «Комплект»	12.05.2014 14:06	Цены-Комплект-1.doc
Коммерческое предложение			ООО «Комплект»	26.03.2015 14:19	Цены-Комплект.doc
Котировочная заявка			ООО «Комплект»	08/07/2014 15:29	Заявка-ООО Комплект.doc
Котировочная заявка			АО «Уральские радиостанции»	22.04.2015 13:57	Заявка.doc
Котировочная заявка			ООО «Техторг»	16.10.2014 09:18	Котировка-ТехТорг.doc
Коммерческое предложение			ООО «Техторг»	20.04.2015 17:09	Предложение-ТехТорг (2).doc
Коммерческое предложение			ООО «Техторг»	24.03.2015 14:11	Цены-Техторг.doc
Коммерческое предложение	<...>	<...>	ООО «Комплект»	29.06.2015 13:55	Комплект 21.doc

4. <...>, являясь сотрудниками АО «ФПГ «Уральские заводы», вели переписку по электронной почте не только в интересах АО «ФПГ «Уральские заводы» и АО «Уральские радиостанции», но и в интересах ООО «Комплект». При анализе электронной переписки установлено, что указанные сотрудники принимают счета на оплату, накладные на отправку грузов, информационные сообщения от электронных площадок ЗАО «Сбербанк-АСТ», ММВБ «Госзакупки», например:

- Письмо от 20.04.2015 от pch4@oil.khv.ru (Пожарная часть) на электронную почту <...> с просьбой проверить черновик контракта с ООО «Комплект».

- Письмо от 17.08.2015 от schepak777@gmail.com на электронную почту <...>, в котором обсуждается проект договора АО "ЦКБМ" с ООО «Комплект».

- Письмо от 10.06.2014 от operator@etp-micex.ru (электронная площадка ЭТП ММВБ) на электронную почту <...>, в котором обсуждается заявка на аккредитацию участника размещения заказа ООО «Комплект».

- Письмо от 02.06.2014 от client.service@dellin.ru (ООО «Деловые линии») на электронную почту <...> с информацией по перевозке груза по накладной для ООО «Комплект», с просьбой оплатить счет за перевозку груза (счет во вложении).

- Письмо от 31.05.2014 от client.service@dellin.ru (ООО «Деловые линии») на электронную почту <...> с информацией по перевозке груза по накладной для ООО «Комплект», с просьбой оплатить счет за перевозку груза (счет во вложении).

- Письмо от 17.06.2014 от operator@etp-micex.ru (электронная площадка ЭТП ММВБ) на электронную почту <...> с информацией об отказе в аккредитации ООО «Комплект» на электронной площадке ЭТП ММВБ.

5. Адрес электронной почты (далее - e-mail) elena@uralradio.ru указывается, как адрес электронной почты АО «Уральские радиостанции» и ООО «Комплект» в заявках, поданных на электронную площадку для направления информации заказчиком. Это также свидетельствует о наличии соглашения между ними и находит подтверждение, например, в закупках № 081310000031400066 и 081310000031400172, исходя из информации, представленной ЗАО «Сбербанк-АСТ» в ответе на запрос ФАС России № 4408 от 11.08.2015 (вх. № 82980/15 от 12.08.2015).

6. В случае, если в аукционе принимала участие сторонняя организация, не являющаяся участником антиконкурентного соглашения,

цена как правило существенно снижалась в результате конкурентной борьбы. Данные факты также подтверждаются материалами дела № 1-00-19/00-30-16 и таблицей № 3:

Таблица № 3

№ п/п	Номер извещения	Участники торгов	Начальная (максимальная) цена контракта рублей	ЦЕНА государственного контракта, рублей	Сумма снижения	Процент снижения	Победитель
1	0830100000913000049	ООО "Петро-Сорб-Комплектация"	4 631 485,00	3 235 051,03	1396433,97	30 %	ООО "Петро-Сорб-Комплектация"
		ООО «Видиомакс» ООО «Центр-Поставка» ООО Радиосвязь-Сервис					
2	0129100008113000101	ЗАО "Уральские радиостанции"	1 487 288,11	1 072 090,68	415197,43	27,92 %	ООО "ЦЕНТР-ПОСТАВКА"
		ООО Торговый Дом "Сантэл-Гранит" ЗАО "Уральские радиостанции" ООО "Комплект"					
3	0369100050814000082	ООО "Навионика"	250 000,00	135 000,00	115000	46 %	ООО "Навионика"
		ООО "Энергорезерв" ООО «Центр-Поставка» ЗАО "Лантан-КС" Закрытое акционерное общество Артиком					
4	0850100000314000033	ООО "Энергорезерв"	25 000,00	18 000,00	7000	28%	ООО "Энергорезерв"
		АО «Уральские радиостанции» АО "Уральские"					

АО «Уральские радиостанции»

5 **0369100057914000191** ООО "ИТ Сервис" 370 171,60 277 628,60 92543 25% АО «Уральские радиостанции»

6 **0869100000414000129** ООО «Комплект» АО «Уральские радиостанции» 963560,00 921169,06 42390 4,4 % ЗАО «Артиком»

ЗАО «Артиком»
ООО "Система"

ООО "Торговый дом "Рутек"

ООО «Торговый Дом «Шоп-СБ»

ООО НПО «МЕТА»

7 **0813100000314000086** ООО «ССТВ» 2845422,00 233655,35 611766,65 21,5% ООО "Торговый дом "Рутек"

ООО «Мегапиксель»

ООО «АйТиЮнекс»

ООО «Антарис»

АО «Уральские радиостанции»

7. Вход на электронные торговые площадки и подача ценовых предложений АО «Уральские радиостанции» осуществлялись с IP-адреса 84.201.245.137. Указанный IP-адрес выделен ЗАО «Уральские радиостанции» (на момент проверки организационно-правовая форма общества изменена на акционерное общество), расположенному по адресу: г. Ижевск, ул. М. Горького, д. 92. Несмотря на это с указанного IP-адреса выход на электронные площадки и подача ценовых предложений осуществлялись также от имени АО ФПГ «Уральские заводы», ООО «ТехТорг» и ООО «Комплект».

Решением по делу установлено, что АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ» совместно с АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» заключили и реализовали антиконкурентное соглашение, которое привело к поддержанию цен на торгах, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции». Таким образом, <...>, являясь генеральным директором АО «Уральские радиостанции» допустил заключение антиконкурентного соглашения в результате руководства обществом, что является нарушением пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В соответствии с частью 3 статьи 12 Закона о защите конкуренции, допускаются соглашения, предусмотренные частью 4 статьи 11 настоящего закона, между хозяйствующими субъектами, доминирующее положение которых не может быть признано в соответствии с частями 2.1 и 2.2 статьи 5 настоящего закона, если суммарная выручка таких хозяйствующих субъектов от реализации товаров за последний календарный год не превышает четырехста миллионов рублей. Соглашение между АО «ФПГ «УРАЛЬСКИЕ ЗАВОДЫ», АО «Уральские радиостанции», ООО «Комплект» и ООО «ТехТорг» не соответствует положениям части 3 статьи 12 Закона о защите конкуренции и является недопустимым.

Решение ФАС России по делу № 1-11-9/00-30-16 изготовлено в полном объеме 04 июля 2016 года (исх. от 04.07.2016 № 30/45278/16).

В соответствии с частью 1 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП) влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено

административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

Указанные материалы и данные являются достаточными для возбуждения дела.

Руководствуясь статьями 28.1, 28.7 КоАП,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Возбудить в отношении генерального директора АО «Уральские радиостанции» <...> дело об административном правонарушении № 4-14.32-485/00-30-17, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 14.32 КоАП.

2. Провести административное расследование.

3. Генеральному директору АО «Уральские радиостанции» <...> явиться 11 мая 2017 года в 14 часов 00 минут по адресу: 101990, г. Москва, пер. Уланский, 16 корп. 1, этаж 2, каб. 230 для объявления результатов административного расследования по делу об административном правонарушении, а также для дачи объяснений по признакам нарушения, либо направить защитника с надлежащим образом оформленными полномочиями на участие в административном производстве по делу № 4-14.32-485/00-30-17 со всеми правами, предусмотренными статьей 25.5 КоАП РФ.

Неявка в указанный срок будет расценена как отказ от подписания протокола.

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 4 статьи 25.5 КоАП защитник допускается к участию в производстве по делу об административном правонарушении с момента возбуждения дела об административном правонарушении.