

Решение Федеральной антимонопольной службы
Курганской области

г. Курган, ул. М. Горького, 40

тел. 46-39-55

РЕШЕНИЕ

по делу № 261

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Курган

Резолютивная часть решения объявлена 07.08.2015 года

Решение в полном объеме изготовлено 19.08.2015 года

Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области по
требованию дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в
составе:

Председатель Комиссии

А.В. _____ - заместитель руководителя-начальник отдела.

Члены Комиссии:

Проскурнина Н.С. - государственный
инспектор;

Климович К.В. - государственный
инспектор,

требованию дело № 261 о нарушении антимонопольного законодательства по признакам
доминирования ОАО «РЖД» (место нахождения: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2) части 1
статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон
о конкуренции),

ВИА:

2014 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Курганской области - Курганское УФАС России, Управление, антимонопольный орган) поступило заявление от Н.В. (далее - заявитель), проживающей по адресу: г. Курган, ул. М. Южная, д. 12, кв. 12, ждущее жалобу на действия «Трансэнерго» - филиал ОАО «РЖД».

Заявитель сообщила, что она является собственником жилого помещения, оборудованного индивидуальным прибором учета электрической энергии. Остальные жилые помещения в доме по ул. М. Южная в г. Кургане индивидуальными приборами учета не оснащены. В ноябре 2014 г. в доме, котором проживает заявитель, «Трансэнерго» установлен общедомовой прибор учета электрической энергии. Таким образом, заявитель полагает, что начисление платы за коммунальную услугу электроснабжения на ОДН (общедомовые нужды), в виду отсутствия индивидуальных приборов учета у других пользователей дома, ущемляет её права и законные интересы.

В соответствии с приказом Курганского УФАС России от 21.10.2014 г. № 363 о возбуждении дела и в соответствии с постановлением Комиссии возбуждено дело № 261 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении «Трансэнерго» - филиал ОАО «РЖД» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении от установления индивидуального прибора учета в квартирах 2, 3, 4, 5, 6 дома № 12 по ул. М. Южная в г. Кургане.

В соответствии с постановлением об исправлении опечатки от 26.11.2015 г. Комиссия в качестве ответчика по делу указала ОАО «РЖД»; приказом № 407 от 27.11.2015 г. внесены изменения в приказ № 363 от 21.10.2014 г., которым утверждено «возбудить дело № 261 по признакам нарушения ОАО «РЖД» в соответствии с постановлением: 107174, г. Москва, ул. Новая Басманная, 2) части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции».

В ходе рассмотрения настоящего дела, Комиссией установлено, что в жилом помещении № 12 по ул. М. Южная в г. Кургане установлен индивидуальный прибор учета электрической энергии, что подтверждается актом ОАО «Энергосбыт» от 20.07.2007 г. об установке индивидуального (общедомовой) прибора учета электрической энергии в доме № 12 по ул. М. Южная в г. Кургане введен в эксплуатацию 22.11.2013 г. сетевой организацией ОАО «РЖД». Индивидуальные приборы учета электрической энергии в жилых помещениях №№ 2-4 в доме № 12 по ул. М. Южная в г. Кургане введены в эксплуатацию 30.06.2014 г., в жилом помещении № 5 – 14 г., в жилом помещении № 6 – 19.03.2014 г.

Филиалом Курганского УФАС России «Энергосбыт» - филиал ОАО «ЭК «Восток» представил сведения о наличии приборов учета электрической энергии, согласно которым, до введения их в эксплуатацию расчет размера платы за коммунальную услугу электроснабжения производился исходя из фактически потребленной энергии, что подтверждает отсутствие установленных приборов учета электрической энергии в жилых помещениях №№ 2-4 дома № 12 по ул. М. Южная в г. Кургане до введения их в эксплуатацию.

В целях контроля за соблюдением организациями, обязанными осуществлять деятельность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических ресурсов, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, эксплуатации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о предоставлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических ресурсов определением об отложении рассмотрения дела № 261 от 23.04.2015 г. изменила квалификацию действий ОАО «РЖД», рассматривая настоящее дело по признакам нарушения части 1 статьи 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в неосуществлении ОАО «РЖД» действий по оснащению приборами учета энергопринимающих устройств (объектов потребления электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства), расположенных на территории Курганской области, г. Кургана, и, непосредственно или

дованно присоединенных к объектам электросетевого хозяйства ОАО «РЖД», в ствии с пунктом 150 Основных положений функционирования розничных рынков ческой энергии, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации 2012 г. № 442.

:смотрения дела № 261 по существу, Комиссией у ОАО «РЖД», ОАО «ЭК «Восток» звалась информация, которая могла бы позволить установить перечень ринимающих устройств, не оснащенных приборами учета электрической энергии на рии Курганской области, г. Кургана в срок, установленный действующим ,ательством.

трев материалы дела, оценив представленные доказательства, заслушав доводы лиц, ющих в деле, Комиссия пришла к следующим выводам относительно подлежащих иию обстоятельств.

изом ФАС России от 26.01.2011 г. № 30 «Об утверждении Положения о территориальном едеральной антимонопольной службы» определено, что территориальный орган твляет контроль за соблюдением организациями, обязанными осуществлять ность по установке, замене, эксплуатации приборов учета используемых энергетических зв, требований о заключении и исполнении договора об установке, замене, тации указанных приборов, порядка его заключения, а также требований о гавлении предложений об оснащении приборами учета используемых энергетических зв (п. 4.1.9. Положения).

сальный закон от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении ической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты жкой Федерации» (далее - Закон об энергосбережении) принят с целью создания жх, экономических и организационных основ стимулирования энергосбережения и ния энергетической эффективности.

і 13 Закона об энергоснабжении определено, что производимые, передаваемые, яемые энергетические ресурсы подлежат обязательному учету с применением зв учета используемых энергетических ресурсов. Требования статьи 13 Закона об жнабжении в части организации учета используемых энергетических ресурсов страняются на объекты, в том числе, подключенные к электрическим сетям изованного электроснабжения (часть 1 статьи 13 Закона об энергосбережении).

5 статьи 13 Закона об энергосбережении установлено, что до 1 июля 2012 года жники жилых домов, собственники помещений в многоквартирных домах, введенных в тацию на день вступления в силу Закона об энергосбережении, обязаны обеспечить ние таких домов приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической и, а также ввод установленных приборов учета в эксплуатацию. При этом артирные дома в указанный срок должны быть оснащены коллективными (омовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, электрической и, а также индивидуальными и общими (для коммунальной квартиры) приборами учета земых воды, электрической энергии.

ля 2013 года (в отношении объектов, предусмотренных в том числе [частью 5](#) статьи 13 об энергосбережении, в части оснащения их приборами учета используемых воды, й энергии, электрической энергии, в том числе оснащения многоквартирных домов льными (общедомовыми) приборами учета используемых воды, тепловой энергии, ческой энергии, а также индивидуальными и общими (для коммунальных квартир) ами учета используемых воды, электрической энергии) организации, указанные в [части 9](#) 3 Закона об энергосбережении, обязаны совершить действия по оснащению ами учета используемых энергетических ресурсов, снабжение которыми и передачу

указанные организации осуществляют, объектов, инженерно-техническое обслуживание которых непосредственно присоединено к принадлежащим им сетям инженерно-технического обеспечения и которые в нарушение требований [частей 3 - 6.1 статьи 13](#) Закона об энергосбережении не были оснащены приборами учета используемых энергетических ресурсов в установленный срок.

организациям, указанным в части 9 статьи 13 Закона об энергосбережении относятся организации, которые осуществляют снабжение водой, природным газом, тепловой энергией, электрической энергией или их передачу и сети инженерно-технического обеспечения которых непосредственно присоединены к сетям, входящим в состав инженерно-технического обеспечения объектов, подлежащих в соответствии с требованиями статьи 13 Закона об энергосбережении оснащению приборами учета используемых энергетических ресурсов (статья 13 Закона об энергосбережении).

[Указанием](#) Правительства Российской Федерации от 04.05.2012 г. № 442 утверждены [правила](#) организации учета электрической энергии на розничных рынках электрической энергии (Правила № 442).

в соответствии с [п. 150](#) Правил № 442, в случае невыполнения собственником энергопринимающих устройств, в том числе собственниками многоквартирных домов, жилых помещений в многоквартирных домах, объектов по производству электрической энергии (мощности), объектов электросетевого хозяйства обязанности по их оснащению приборами учета в сроки, установленные [статьей 13](#) Федерального закона от 23.11.2009 г. № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее - Закон об энергосбережении), действия по их оснащению приборами учета обязана осуществлять сетевая организация, объекты электросетевого хозяйства которой имеют непосредственное или доведенное присоединение к таким энергопринимающим устройствам, объектам по производству электрической энергии (мощности), объектам электросетевого хозяйства.

В том случае, если потребитель не исполнил в установленный срок обязанностей, предусмотренных Законом об энергосбережении, сетевая организация обязана установить прибор учета.

Согласно Уставу ОАО «РЖД» Общество осуществляет, в том числе, такой вид деятельности как поставка (продажа) электрической, тепловой энергии, оказание услуг по электроснабжению, теплоснабжению, водоснабжению и водоотведению.

Статья 5 Закона о защите конкуренции устанавливает, что доминирующим признается хозяйствующий субъект - субъект естественной монополии на товарном рынке, находящийся в состоянии естественной монополии.

Статья 4 Федерального закона от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях» определяет услуги по передаче электрической энергии к естественным монополиям в виде естественности.

Согласно пункту 1.4. Порядка проведения анализа состояния конкуренции на товарном рынке, утвержденного приказом ФАС России от 24.04.2010 № 220 (далее по тексту - Порядок), не проводится анализ состояния конкуренции на товарном рынке при установлении доминирующего положения хозяйствующего субъекта (хозяйствующих субъектов) в случае, если хозяйствующий субъект осуществляет производство (реализацию) товаров в условиях естественной монополии.

Согласно п. 4.7. Порядка в сфере услуг субъектов естественных монополий географические границы товарных рынков определяются с учетом особенностей предоставления этих услуг, в

ти: наличия и расположения технологической инфраструктуры (сетей); возможностей операторов по доступу к инфраструктуре и ее использованию (подключению к сетям).

согласно ст. 3 Федерального закона от 26 марта 2003 г. № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – Закон об электроэнергетике) территориальная сетевая организация – коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии с использованием объектов электросетевого хозяйства, не относящихся к единой национальной (общероссийской) электрической сети.

В соответствии с распоряжениями Департамента государственного регулирования цен и тарифов Курганской области от 11.09.2011 г. № 48-73 от 30 ноября 2011 г., № 50-134 от 18.12.2014 г. Южно-Уральской железной дороге на услуги ОАО «РЖД» установлен индивидуальный тариф на услуги по передаче электрической энергии.

Следовательно, ОАО «РЖД» является сетевой организацией и субъектом естественной монополии.

Из вышеизложенного, ОАО «РЖД» занимает доминирующее положение на товарном рынке услуг по передаче электрической энергии в географических границах электрических сетей, принадлежащих ОАО «РЖД», находящихся в Курганской области, г. Кургане.

Следовательно, оценка действий ОАО «РЖД» до августа 2012 года не производится Комиссией по делу № 261 от того, что срок давности рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и, соответственно, оценки действий ответчика равен трем годам со дня вступления в силу решения суда о нарушении антимонопольного законодательства, а при наличии нарушения антимонопольного законодательства – со дня окончания нарушения или его обнаружения (статья 25.10 Закона о защите конкуренции).

Следовательно, установлено, что сетевой организацией ОАО «РЖД» энергопринимающие устройства в жилых помещениях №№ 2-6 дома № 12 по ул. М. Южная в г. Кургане не оснащены приборами учета электрической энергии в срок, установленный статьей 13 Закона об энергосбережении; общедомовой (коллективный) прибор учета электрической энергии в доме № 12 по ул. М. Южная в г. Кургане также не установлен в срок, предусмотренный действующим законодательством.

Следовательно, в соответствии с возложенных на антимонопольный орган полномочий, Комиссией по делу № 261 от ОАО «РЖД», ОАО «ЭК» истребовалась информация, которая могла бы позволить установить перечень энергопринимающих устройств, не оснащенных приборами учета электрической энергии на территории Курганской области, г. Кургана в срок, установленный действующим законодательством.

Следовательно, в соответствии с запросом УФАС России от ОАО «РЖД» истребуемая информация не поступила. ОАО «ЭК» представило информацию 30.07.2015 г., что привело к значительному затягиванию рассмотрения дела № 261.

Следовательно, в соответствии с частью 1 статьи 45 Закона о защите конкуренции дело о нарушении антимонопольного законодательства рассматривается Комиссией в срок, не превышающий трех месяцев со дня вынесения определения о назначении дела к рассмотрению. В случаях, предусмотренных с необходимостью получения антимонопольным органом дополнительной информации срок рассмотрения дела может быть продлен комиссией, но не более чем на шесть месяцев.

Следовательно, в соответствии с определением о назначении дела № 261 к рассмотрению вынесено 05.11.2014 г. следовательно, истекший срок рассмотрения дела № 261 – 05.08.2015 г. Таким образом, в связи с истечением предельного срока рассмотрения дела № 261 Комиссия прекратила его рассмотрение.

дствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1-3 статьи 41, статьей 48, статьей 49
льного закона от 26.07.2006 г. № 135 – ФЗ «О защите конкуренции»,

и:

решение ОАО «РЖД» от 07.08.2015 г. № 288 о прекращении производства по делу в связи с
зием в рассматриваемых комиссией действиях (бездействиях) ОАО «РЖД» нарушения
монопольного законодательства отклонить.

поддерживать доминирующее положение ОАО «Российские железные дороги» на рынке услуг по
передаче электрической энергии в географических границах присоединенных сетей на
территории города Кургана и Курганской области.

отказать в рассмотрении дела № 261 о нарушении антимонопольного законодательства в
связи с истечением срока давности, предусмотренного статьей 41.1. Закона о защите
конкуренции.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

_____ А.В. Белова

_____ Н.С. Проскурнина

_____ К.В. Климович

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

*В случае неисполнения в установленный срок законного решения антимонопольного
органа частью 2 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных
нарушениях установлена административная ответственность.*

*В случае неисполнения решения антимонопольного органа в соответствии с
решением к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не
исключает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.*