

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующей – заместитель руководителя управления Хабаровского УФАС России, членов комиссии: - начальника отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, - ведущего специалиста – эксперта отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «СП-ИНВЕСТ» – по доверенности от 13.12.2019 №30; А.Э. Якунин по доверенности от 23.12.2019 № 31;
- Департамент по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу (далее - Дальнедра) – по доверенности от 01.10.2019 №ДВ/14-9,

рассмотрев жалобу ООО «СП-ИНВЕСТ» на действия Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу при проведении открытого аукциона на право пользование недрами с целью геологической изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр Харасунский в Еравнинском районе Республики Бурятия (извещение № 011119/0926541/07), материалы дела № 8-01/420 (027/01/18.1 - 1029/2019),

УСТАНОВИЛА:

В Хабаровское УФАС поступила жалоба ООО «СП-ИНВЕСТ» на действия Дальнедра при проведении открытого аукциона на право пользование недрами с целью геологической изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке Харасунский в Еравнинском районе Республики Бурятия (извещение № 011119/0926541/07).

Из жалобы ООО «СП-ИНВЕСТ» следует, что его заявка необоснованно отклонена, по причине неуплаты сбора за участие в аукционе.

Из дополнений к жалобе, представленных в заседании комиссии, следует, что, по мнению заявителя, заявочные материалы, протоколы заседания рабочей группы в Министерство природных ресурсов Республики Бурятия не поступали; решение об отклонении заявки, с указанием основания такого отклонения, отсутствует в резолютивной

части протокола заседания аукционной комиссии от 28.11.2019; в нарушении части 2 пункта 4.3 утвержденного порядка и условий проведения аукциона на право пользования недрами Приказом Федерального агентства по недропользованию 01.11.2019 №1198 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр Харасунский в Еравнинском районе Республики Бурятия» его заявка не подлежала регистрации и подлежала возврату заявителю; при принятии решения об отказе в приеме заявки не было результата поименного голосования аукционной комиссии в протоколе от 28.11.2019 не отражены, в нарушение Закона о недрах; информация о приостановлении торгов на организатором торгов на официальном сайте www.torgi.gov.ru не размещена; аукционная документация, утвержденная организатором торгов, не соответствует Закону от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», приказу Минприроды России от 14.11.2013 №507; также с учетом, что 05.12.2019 Дальнедра осуществлен возврат уплаченных ООО «СП-ИНВЕСТ» сумм задатков, а также сборов за участие в аукционах, повторное рассмотрение заявок на участие в аукционе возможно только в случае отмены подписанных протоколов и продления сроков подачи заявок.

От Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу поступившие письменные возражения от 23.12.2019 № 55/3823, поддержанные в заседании комиссии его представителем, который дополнительно пояснил, что с доводами жалобы и дополнений к ней не согласен, торги проводились с соблюдением требований Закона Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах», приказа Минприроды России от 22.12.2017 № 698 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами» и аукционной документации.

Жалоба рассматривается комиссией по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В порядке части 14.1. статьи 18.1. Закона о защите конкуренции принятие решения по жалобе ООО «СП-ИНВЕСТ» откладывалось до 14.15 часов 27.12.2019, в связи с необходимостью ознакомления организатора торгов с дополнениями к жалобе и представлении письменных возражений по дополнительным доводам жалобы.

Заслушав представителей лиц участвующих в рассмотрении жалобы, рассмотрев материалы дела, комиссия Хабаровского УФАС России пришла к следующему выводу.

В силу положений статьи 13.1. Закон Российской Федерации от 21.02.1992 № 2395-1 «О недрах» (далее – Закон о недрах) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования участками недр, о составе и порядке работы конкурсных или аукционных комиссий и определение порядка и условий проведения таких конкурсов или аукционов относительно каждого участка недр или группы участков недр осуществляются:

- 1) органом государственной власти соответствующего субъекта Российской Федерации относительно участков недр местного значения;
- 2) федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами относительно участков недр, за исключением участков недр, федерального или местного значения.

В состав конкурсных или аукционных комиссий, создаваемых федеральным органом управления государственным фондом недр или его территориальными органами, включаются также представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта Российской Федерации (статья 13.1. Закона о недрах).

Основным критерием выявления победителя при проведении аукциона на право пользования участком недр является размер разового платежа за право пользования участком недр (статья 13.1. Закона о недрах).

Объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов (далее - официальный сайт) (статья 13.1. Закона о недрах).

Официальный сайт и уполномоченный на его ведение орган определяются Правительством Российской Федерации (статья 13.1. Закона о недрах).

Объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования участками недр размещается на официальном сайте не менее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования участками недр или не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования участками недр. Объявления о проведении аукционов на право пользования участками недр федерального значения должны содержать указание на предусмотренные частью третьей настоящей статьи сведения об ограничениях допуска к участию в таких аукционах (статья 13.1. Закона о недрах).

Порядок и условия проведения конкурсов или аукционов на право

пользования участками недр для заключения соглашений о разделе продукции определяются в соответствии с законодательством Российской Федерации (статья 13.1. Закона о недрах).

В силу положений статьи 42 Закона о недрах сбор за участие в конкурсе (аукционе) вносится всеми его участниками и является одним из условий регистрации заявки. Сумма сбора определяется исходя из стоимости затрат на подготовку, проведение и подведение итогов конкурса (аукциона), оплату труда привлекаемых экспертов.

Порядок определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр устанавливается федеральным органом управления государственным фондом недр (статья 42 Закона о недрах).

Согласно, постановления Правительства РФ от 10.09.2012 № 909 «Об определении официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов и внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации» определить адрес сайта www.torgi.gov.ru в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении конкурсов и аукционов на право пользования участками недр.

Согласно пункту 50 Приказ Минприроды России от 22.12.2017 № 698 «Об утверждении Административного регламента предоставления Федеральным агентством по недропользованию государственной услуги по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами» (далее –Регламент) принятие решений о проведении конкурсов или аукционов на право пользования недрами в отношении каждого участка недр или группы участков недр осуществляется Роснедрами или его территориальными органами в целях реализации утвержденных Роснедрами перечней участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование.

Решение о проведении конкурсов или аукционов на право пользования недрами оформляется приказом Роснедр или его территориального органа в соответствии с распределением полномочий согласно Приложению № 5 к Регламенту.

Распределение полномочий между Роснедрами и его территориальными органами по вопросам принятия решений о проведении конкурсов или аукционов, составе и порядке работы конкурсных и аукционных комиссий, определении порядка и условий проведения таких конкурсов и аукционов, а также об утверждении

результатов конкурсов и аукционов устанавливается в утвержденных Роснедрами перечнях участков недр, предлагаемых для предоставления в пользование.

В соответствии с пунктом 53 Регламента порядок и условия проведения конкурса или аукциона на право пользования недрами включают:

1) дату, время (в часах, минутах по месту проведения конкурса или аукциона), место проведения такого конкурса или аукциона и подведения его итогов;

2) ограничения на участие в конкурсе или аукционе в случаях, предусмотренных законодательством Российской Федерации;

3) место подачи заявок и срок окончания подачи заявок;

4) срок и место подачи технико-экономических предложений по освоению участка недр (в случае проведения конкурса);

5) наименование и общие сведения об участке недр с указанием его местонахождения;

6) краткую геологическую характеристику участка недр;

7) основные условия пользования участком недр;

8) требования к заявке и материалам, представляемым заявителем;

9) требования к содержанию технико-экономических предложений по освоению участка недр, представляемых участниками конкурса (в случае проведения конкурса);

10) размер сбора за участие в конкурсе или аукционе;

11) стартовый размер разового платежа за пользование недрами;

12) размер шага аукциона;

13) размер, срок и порядок внесения задатка и сбора за участие в конкурсе или аукционе на право пользования недрами, форму договора о задатке;

14) порядок работы конкурсной или аукционной комиссии;

15) критерии определения победителя конкурса на право пользования недрами или основной критерий, определяющий выбор победителя аукциона на право пользования недрами;

16) основания для отказа в приеме заявки;

17) порядок и условия признания конкурса или аукциона на право пользования недрами несостоявшимися;

18) почтовый адрес и контактные телефоны, а также банковские реквизиты Роснедр или его территориального органа;

19) место, даты начала и окончания предоставления заинтересованным лицам разъяснений порядка и условий проведения конкурса или аукциона на право пользования недрами.

В соответствии со статьей 13.1 Закона о недрах объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования недрами размещается на официальном сайте не менее чем за 90 дней до дня проведения конкурса на право пользования недрами или не менее чем за 45 дней до дня проведения аукциона на право пользования недрами (пункт 59 Регламента).

Объявление о проведении конкурса или аукциона на право пользования недрами размещается Роснедрами или его территориальным органом на официальном сайте www.torgi.gov.ru в течение 5 рабочих дней с даты утверждения приказа о проведении конкурса или аукциона на право пользования недрами (пункт 61 Регламента).

Основанием для начала проведения административной процедуры по регистрации заявок является поступление в Роснедра или его территориальный орган заявки (пункт 63 Регламента).

В соответствии с пунктом 64 Регламента уполномоченное должностное лицо Роснедр или его территориального органа регистрирует поданные заявки в журнале регистрации входящей корреспонденции с указанием на заявке ее номера, даты и местного времени поступления в день подачи заявок. Изменения и дополнения в заявки и прилагаемые к ним документы после даты окончания подачи заявок вноситься не могут.

Пункт 75 Регламента основанием для начала административной процедуры по рассмотрению заявок и принятию решения о приеме (отказе в приеме) заявок является поступление заявочных материалов, а также документов, предусмотренных пунктом 22 Административного регламента, с приложением протокола о подведении итогов вскрытия конвертов, прилагаемых к заявкам, в конкурсную или аукционную комиссию по рассмотрению заявок на участие в конкурсе или аукционе на право пользования недрами.

В соответствии с пунктом 76 Регламента аукционная комиссия, предусмотренная пунктом 75 Регламента, в течение 15 рабочих дней с даты поступления комплекта документов в аукционную комиссию

осуществляет рассмотрение заявочных материалов с целью проверки финансовых, кадровых и технических возможностей заявителя, а также соответствия поданных заявок утвержденному и размещенному на официальном сайте порядку и условиям проведения аукциона на право пользования недрами и требованиям, установленным Регламентом.

Конкурсная или аукционная комиссия имеет право направлять представленные заявителем комплекты документов в подведомственное Роснедрам государственное учреждение для проверки финансовой, кадровой и технической компетентности заявителя, а также соответствия поданных заявок и прилагаемых к ним документов утвержденному и размещенному на официальном сайте порядку и условиям проведения конкурса или аукциона на право пользования недрами и требованиям, установленным пунктами 18 - 22 Регламента.

Согласно пункту 77 Регламента решение о приеме заявки либо отказе в приеме заявки оформляется протоколом заседания конкурсной или аукционной комиссии.

Перечень требований и содержание протоколов указаны в пункте 77 Регламента:

1) дата, время, место проведения заседания конкурсной или аукционной комиссии, предусмотренной пунктом 75 Регламента;

2) перечень заявителей, чьи конверты с заявочными материалами, прилагаемые к заявкам, были вскрыты рабочей группой, предусмотренной пунктом 67 Регламента;

3) перечень заявителей, которые отозвали заявки;

4) перечень заявителей, чьи заявки были приняты для участия в конкурсе или аукционе;

5) перечень заявителей, чьи заявки не были приняты для участия в конкурсе или аукционе с указанием основания отказа в принятии заявки;

6) реквизиты документов, подтверждающих уплату заявителями задатка и сбора за участие в аукционе в размере и в срок, установленные порядком и условиями проведения аукциона;

7) реквизиты документа, подтверждающего уплату заявителем сбора за участие в конкурсе в размере и в срок, установленные порядком и условиями проведения конкурса;

8) иные сведения по решению конкурсной или аукционной комиссии, предусмотренной пунктом 75 Регламента.

К участию не допускаются заявители, своевременно не уплатившие сбор за участие в конкурсе или своевременно не уплатившие задаток и сбор за участие в аукционе (абзац 11 пункта 77 Регламента).

Протокол рассмотрения заявок оформляется секретарем комиссии и подписывается всеми членами конкурсной или аукционной комиссии, принявшими участие в заседании (абзац 12 пункта 77 Регламента).

В соответствии с пунктом 99 Регламента в состав аукционной комиссии включаются представители Роснедр и его территориальных органов, органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ. Представители органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ включаются на основании представления органа исполнительной власти соответствующего субъекта РФ.

Согласно абзац 3 пункта 101 Регламента заседание аукционной комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины членов от ее списочного состава, но не менее пяти человек.

Приказом Минприроды России от 14.11.2013 № 507 «Об утверждении Порядка определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр» в соответствии со статьей 42 Закона о недрах утвержден порядок определения суммы сбора за участие в конкурсах или аукционах на право пользования участками недр.

В соответствии со сметой расходов Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу на проведение конкурсов и аукционов от 27.12.2016 № 04-32/1832 на право пользования участком недр установлен сбор за участие в размере 75 000 рублей.

Приказом Федерального агентства по недропользованию от 01.11.2019 №1198 «О проведении аукциона на право пользования недрами с целью геологического изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр Харасунский в Еравнинском районе Республики Бурятия» утвержден порядок и условия проведения аукциона на право пользования недрами (далее – Порядок), а также состав аукционной комиссии.

01.11.2019 на официальном сайте в ЕИС www.torgi.gov.ru Департаментом по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу размещено извещение № 011119/0926541/07 о проведении открытого аукциона на право пользование недрами с целью геологической изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр Харасунский в Еравнинском районе Республики Бурятия.

Сроки подачи заявок с 01.11.2019 по 21.11.2019.

Согласно извещения о проведении торгов: заявки принимаются к рассмотрению после уплаты задатка и сбора за участия в аукционе.

Размер задатка в валюте лота - 730 000 руб.

В пункте 1.8 Порядка установлен размер сбора за участие в аукционе- 75 000 рублей.

Согласно пункту 1.9 Порядка срок окончания подачи заявок 16.00 часов 21.11.2019.

В соответствии с пунктом 3.2 Порядка с заявителя взимается сбор за участие в аукционе на право пользования недрами, который является одним из условий регистрации заявки.

Сбор за участие в аукционе на право пользования недрами независимо от результатов проведения аукциона заявителям не возвращается, за исключением случаев отказа в приеме заявки, отмены проведения аукциона на право пользования недрами, а также случаев признания судом по иску заинтересованного лица недействительным аукциона, проведенного с нарушением установленных правил (абзац 3 пункта 3.2 Порядка).

В соответствии с пунктом 3.9 Порядка должностное лицо Бурятнедра в течение двух рабочих дней с даты подписания протокола о подведении итогов вскрытия конвертов, прилагаемых к заявкам или поступления запрошенных документов направляет полученные заявочные материалы, протокол заседания рабочей группы в аукционную комиссию, осуществляющую рассмотрение поданных заявок и принятие решений об их приеме или отказе в приеме.

Согласно пункта 4.1 Порядка аукционная комиссия в течение 15 рабочих дней с даты поступления комплекта документов осуществляет рассмотрение заявочных материалов.

Пунктом 4.2 Порядка установлено, что решение о приеме заявки либо отказе в приеме заявки оформляется протоколом заседания аукционной комиссии.

В пункте 4.3 Порядка остановлены основания отказа в приеме заявок, в числе которого основание, содержащееся в части 2 пункта 4.3 Порядка, к участию не допускаются заявители, своевременно не уплатившие задаток и сбор за участие в аукционе.

Пункт 5.1 Порядка устанавливает состав аукционной комиссии, которая

состоит из председателя, заместителя председателя и других членов комиссии.

Согласно пункту 5.2 Порядка заседание аукционной комиссии правомочно, если на нем присутствует более половины членов ее списочного состава, но не менее 5 человек.

Заявка на участие в аукционе подана ООО «СП-ИНВЕСТ» в 14.05 часов 21.11.2019 регистрационный № 4250.

В составе заявки на участие ООО «СП-ИНВЕСТ» были поданы следующие документы: Устав, изменения в Устав, выписка из ЕГРЮЛ, бухгалтерская отчетность за 2018, квитанция о приеме декларации в электронном виде, список автотехники, находящейся во владении ООО «СП-ИНВЕСТ», список сотрудников ООО «СП-ИНВЕСТ», дипломы специалистов и другие документы.

Как следует из заявки общества «СП-ИНВЕСТ» и представленных платежных документов платежным поручение от 20.11.2019 № 3643 оплачен задаток разового платежа в размере 730 000 руб., а также платежным поручением от 20.11.2019 № 3638 оплачен сбор за участие в аукционе в размере 70 000 рублей.

Протокол от 22.11.2019 №3 устанавливает, что рабочей группой установлено соответствие описи ООО «СП-ИНВЕСТ» представленным материалам обществом. В установленный срок на участие в открытом аукционе подано и зарегистрировано 7 заявок участников: ООО «КАРДИНАЛ», ООО «Фортуна», ООО «СП-ИНВЕСТ», ООО «Озерный горно-обогатительный комбинат», ООО «Назаровское», ООО «Кристалл», ООО «Байкал». Поступившие заявки после вскрытия направлены в аукционную комиссию с целью проверки финансовых, кадровых и технических возможностей заявителя.

Согласно протоколу заседания аукционной комиссии от 28.11.2019 заявка ООО «СП-ИНВЕСТ» не соответствует установленным требованиям Регламента и Порядка. ООО «СП-ИНВЕСТ» отказано в приеме заявки в соответствии с абзацем 11 пункта 77 Регламента, части 2 пункта 4.3 Порядка, поскольку к участию не допускаются заявители, своевременно не уплатившие задаток и сбор за участие в аукционе.

Порядком предусмотрен сбор за участие в аукционе в размере 75 000 рублей (пункт 1.8.). Выпиской из лицевого счета Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу от 20.11.2019 № 00ГУ-00001111 подтверждается оплата сбора за участие ООО «СП-ИНВЕСТ» в размере 70 000 рублей.

Согласно подпункту 9 пункта 18 Регламента в состав заявки на участие в аукционе на право пользования недрами входит согласие с порядком и условиями проведения аукциона, в соответствии с которым ООО «СП-ИНВЕСТ» подтвердило свое согласие на условия, указанные в Порядке, в числе которых и сбор в размере 75 000 рублей.

Материалами дела подтверждено, что в установленное Порядком время до 16.00 часов (местное время) 21.11.2019 года сумма оплаты сбора за участие в аукционе в полном объеме не поступала во временное распоряжение Департамента по недропользованию по ДФО, что является основанием для отклонения заявки от участия в закупке.

В данном случае аукционной комиссией обоснованно отказано обществу в приеме заявки для участия в аукционе, как своевременно не уплатившие сбор за участие в аукционе. Довод жалобы в данной части признается не обоснованным.

Рассмотрение заявочных материалов осуществляется членами аукционной комиссии в заседании аукционной комиссии в соответствии с пунктом 4.1 Порядка. Протокол заседания аукционной комиссии подписан 6 членами аукционной комиссии, что соответствует пункту 5.2 Порядка, абзацу 3 пункта 90 Регламента, статье 13.1 Закона о недрах.

В соответствии с пунктом 77 Регламента решение о приеме заявки либо отказе в приеме заявки оформляется протоколом аукционной комиссии, требования по размещению в протоколе поименного голосования членов комиссии в данной статье отсутствует.

Департаментом по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу в установленные законом сроки в адрес всех участников аукциона направлены уведомления о приостановлении Управлением Федеральной антимонопольной службой в порядке статьи 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» торгов до принятия решения по результатам рассмотрения жалобы.

Ссылки в дополнениях к жалобе на недействующие нормативно-правовые акты (Приказ Минприроды РФ от 17.06.2009 № 156 «Об утверждении Административного регламента Федерального агентства по недропользованию по исполнению государственной функции по организации проведения в установленном порядке конкурсов и аукционов на право пользования недрами») комиссия Хабаровского УФАС России признает не состоятельными.

Учитывая, что в соответствии с условиями Порядка, Регламента, Закона о недрах требования к участникам торгов применялись в равной мере в

отношении каждого участника, что говорит о равноправии, справедливости, отсутствии дискриминации и необоснованных ограничениях при проведении торгов.

Таким образом, дополнительные доводы заявителя не свидетельствуют о нарушении порядка организации и проведения аукциона, установленным законодательством о недрах.

Исходя из установленных обстоятельств, комиссией Хабаровского УФАС России принято решение признать жалобу ООО «СП-ИНВЕСТ» необоснованной. Следовательно, оснований для признания действий Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу, в связи с отклонением заявки и не допущением к участию в аукционе ООО «СП-ИНВЕСТ», как нарушающих Закон о закупке не имеется.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1. Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые акты и (или) действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае, если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в актах и (или) действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1. части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции (часть 20 статьи 18.1.).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ « О защите конкуренции», комиссия Хабаровского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «СП-ИНВЕСТ» на действия Департамента по недропользованию по Дальневосточному федеральному округу при проведении открытого аукциона на право пользование недрами с целью геологической изучения, разведки и добычи золота из россыпных месторождений на участке недр Харасунский в Еравнинском районе Республики Бурятия (извещение № 011119/0926541/07), необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.