Руководителю

ООО «МеталлСтайл»

127051, г. Москва, ул. Большой Каретный пер., д. 18

Руководителю

ООО «МАКСИМА»

129344, г. Москва, Анадырский проезд, д. 7

Руководителю

ООО «ТехПрофит»

129075 г. Москва, ул. Звездный бульвар,д. 34, корп. 2

РЕШЕНИЕ

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «25» ноября 2014 года.

В полном объеме решение изготовлено «4» декабря 2014 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии - заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...>, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее - Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-1971/77-13 по признакам нарушения ООО «МеталлСтайл» ИНН 7707749238 (место нахождения: 127051, г. Москва, ул. Большой каретный пер., д. 18), ООО «МаксимаГрупп» ИНН 7727757251 (127051, Московская обл., г. Мытиши, ул. Комарова, д. 4, офис II) и ООО «ТехПрофит» ИНН 7717684290 (место нахождения: 129075 г. Москва, ул. Звездный бульвар,д. 34, корп. 2) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее — Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Основанием для возбуждения дела послужило поступившее в Московское УФАС России заявление Департамента города Москвы по конкурентной политике (вх. №26577 от 29.08.2013) на действия ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп», ООО «ТехПрофит» на аукционе в электронной форме с реестровым №0373200018812000042б, прошедшем на электронной торговой площадке ЗАО «Сбербанк-АСТ».

Согласно полученным на запрос Управления исх. № ЕП/5908 от 04.03.2014 сведениям от ЗАО «Сбербанк-АСТ» (далее — Торговая площадка) было установлено следующее.

ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит» приняли участие в аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200018812000042б, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий внутридворовых проездов по ГКУ «ИС района Беговой» Северного административного округа в 2013 году. Ответчики, подав в ходе аукциона по одному ценовому предложению, отказались от дальнейшей борьбы.В результате снижение по аукциону составило 3% от начальной (максимальной) цены контракта.

Рассмотрев материалы дела Комиссия установила следующее.

Ответчикам по делу по адресу их местонахождения были направлены:

- копия приказа от 29.10.2013 № 1055 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (исх. №№ ЕП/34316, ЕП/34317, ЕП/34319 от 01.11.2013);
- копия определения о назначении дела № 1-11-1971/77-13 о нарушении антимонопольного законодательства к рассмотрению (исх. № ЕП/35083 от 05.11.2013);
- копия определения о продлении срока рассмотрения дела и об отложении рассмотрения дела № 11-1-1971/77-13 (исх. № ЕП/41360 от 11.12.2013);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1971/77-13 (исх. №ЕП/5698 от 26.02.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1971/77-13 (исх. № ЕП/10356 от 03.04.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1971/77-13 (исх. № ЕП/15254 от 22.05.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1971/77-13 (исх. № ЕП/20583 от 15.07.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1971/77-13 (исх. № ЕП/24686 от 19.08.2014);
- копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1971/77-13 (исх.

№ ЕП/32043 от 15.10.2014).

Согласно информации с сайта ФГУП «Почта России» копия определения об отложении рассмотрения дела № 1-11-1971/77-13 (исх. ЕП/32043 от 15.10.2014) вручена ООО «ТехПрофит» 18.11.2014, ООО «МаксимаГрупп» 23.10.2014 (уведомлено до прекращения деятельности юридического лица путем реорганизации в форме присоединения), от ООО «МеталлСтайл» указанный документ вернулся в Управление с пометкой ФГУП «Почта России»: «Истёк срок хранения».

На заседание Комиссии, состоявшееся 25.11.2014 в 14:00, представители ООО «МеталлСтайл», правопреемника ООО «МаксимаГрупп» - ООО «МАКСИМА», ООО «ТехПрофит» не явились, какие-либо документы и/или пояснения для рассмотрения их Комиссией не представили.

Адреса, по которым направлялись вышеуказанные документы, указаны в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данных хозяйствующих субъектов.

На основании вышеизложенного Комиссия делает вывод о том, что ответчики извещены надлежащим образом о месте и времени рассмотрения дела.

В соответствии с частью 2 статьи 45 Закона о защите конкуренции в случае неявки на заседание комиссии лиц, участвующих в деле и надлежащим образом извещенных о времени и месте рассмотрения дела, комиссия вправе рассмотреть дело в их отсутствие.

На основании изложенного дело подлежит рассмотрению в отсутствие ответчиков.

На Официальном сайте Российской Федерации по размещению информации о размещении заказов zakupki.gov.ru ГКУ "Дирекция ЖКХиБ САО" 26.12.2012 был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0373200018812000426, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий внутридворовых проездов по ГКУ «ИС района Беговой» Северного административного округа города Москвы в 2013 году.

Аукцион состоялся 01.04.2013, в нем приняло участие три хозяйствующих субъекта: ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит».

Начальная (максимальная) цена контракта (далее – НМЦ) составила 42 826 028,75 руб.

Протоколом подведения итогов электронного аукциона зафиксировано предложение ООО «ТехПрофит» в размере — 41 541 247,91 руб. (-3 % от НМЦ), ООО «МеталлСтайл» в размере — 41 755 378,05 руб. (-2,5 % от НМЦ), ООО «МаксимаГрупп» в размере — 42 183 638,33 руб. (-1,5 % от НМЦ).

Контракт заключен с ООО «ТехПрофит» по цене — 40 684 727,31 руб. (с учетом соглашения сторон).

Торговой площадкой представлены сведения, что заявки от ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит» поступили с IP-адреса 83.167.104.154, от ООО «МеталлСтайл» с IP-адреса 79.120.114.5, ценовые предложения ООО «МеталлСтайл» иООО

«ТехПрофит» с IP-адреса 83.167.104.154, ООО «МаксимаГрупп» - с IP-адреса 79.120.114.5, контракт ООО «ТехПрофит» подписан также с IP-адреса 79.120.114.5.

Таблица №1

Согласно имеющимся в материалах дела сведениям, местом нахождения ответчиков по делу (на момент осуществления юридически значимых действий по аукциону № 0373200018812000426) являлось:

- г. Москва, ул. Большой каретный пер., д. 18;
- г. Москва, ул. Коктебельская., д. 8;
- г. Москва, ул. Звездный бульвар,д. 34, корп. 2.

Предоставление одного и того же IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно, в силу того что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С указанных ранее IP-адресов от ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит» Торговой площадкой были получены электронные файлы для участия в аукционе.

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит», установлено совпадение учетных записей на которых создавались и изменялись файлы заявок.

Таблица №2

| Наименование участника | Наименование файла в составе заявки | Учетная запись создавшая файл | Учетная запись изменявшая файл |
|---|---|---|---|
| ООО «МеталлСтайл» | 1. Форма 1 | УГ | УГ |
| | 2. Форма 0373200018812000425 | С | Вадим |
| ООО | 1. Форма 1 | УГ | УГ |
| | 2. Форма | | |

| | | | |
|---|---|---|---|
| «МаксимаГрупп» | 2. Форма 0373200018812000425 | С | Вадим |
| ООО «ТехПрофит» | 1. Форма 1 | УГ | УГ |
| | 2. Форма 0373200018812000425 | С | Вадим |

Совпадение одних и тех же учетных записей, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит» между собой и осуществление координации по подготовке заявок на аукцион.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит»осуществлялся в целях допуска всех участников до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры возможно только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Вместе с тем, ООО «МеталлСтайл» заявлено (вх.№ 39208 от 02.12.2013), что их интересы на торгах представляла специализированная организация ООО «Управляющая компания «Проект О2» (ИНН 7726664220).

ООО «ТехПрофит» заявлено, что подготовку документации и участие в торгах от их имени также осуществляла специализированная организация ООО «Управляющая компания «Проект О2» по договору на оказание услуг от 19.12.2012 б/н.

Однако, ООО «МеталлСтайл» не представлено документов подтверждающих заявленное.

ООО «ТехПрофит» в подтверждение реализации указанного ими договора представило:

- платежное поручение № 223 от 26.12.2012 о перечислении в адрес ООО «Управляющая компания «Проект О2» денежных средств в размере 1 634 873,00 руб., назначение перечисления - юридические услуг (за оформление банковской гарантии);

- акт от 21.06.2013 о выполненных услугах по договору от 19.12.2012, в котором указано, что услуги оказывались исключительно по аукциону № 0373200018812000426.

Комиссией проанализирована расширенная выписка, представленная ЗАО «Гринфилдбанк» (вх.№37404 от 06.10.2014) за период с 13.08.2012 по 26.08.2014, по расчетному счету ООО «Управляющая компания «Проект О2» №40702810500000001448, указанному в реквизитах ООО «Управляющая компания

«Проект О2» в договоре от 19.12.2012 б/н. По результатам анализа установлено следующее.

Со стороны ООО «МаксимаГрупп» в адрес ООО «Управляющая компания «Проект О2»денежные средства в размере 3 380 165,00 руб. были перечислены единожды — 13.12.2012 (до опубликования информации о аукционе №0373200018812000426), назначение платежа - юридические услуги (за оформление банковской гарантии).

Со стороны ООО «ТехПрофит»в адрес ООО «Управляющая компания «Проект О2»денежные средства в размере 1 634 873,00 руб. были перечислены единожды — 26.12.2012 (до проведения аукциона № 0373200018812000426), назначение платежа - юридические услуги (за оформление банковской гарантии).

Вместе с тем, согласно сведениям представленным ОАО «Единая электронная торговая площадка» (вх.№10611 от 07.04.2014) ООО «ТехПрофит», используя ту же инфраструктуру с IP-адресом 83.167.104.154, участвовало в период действия договора с ООО «Управляющая компания «Проект О2» и в других аукционах: №№ 0173200001413000053, 0373200018812000324, которые состоялись соответственно 18.03.2013 и 18.04.2013. Однако, иных перечислений денежных средств со стороны ООО «ТехПрофит» в адрес ООО «Управляющая компания «Проект О2» Комиссией не выявлено, а также ООО «ТехПрофит» не было представлено иных платежных поручений и актов.

Со стороны ООО «МеталлСтайл» в адрес ООО «Управляющая компания «Проект О2» денежные средства в размере 647 088,00 руб. были перечислены — 13.12.2012 (до опубликования информации о аукционе №0373200018812000426), а также в размере 255 931,50 руб. — 01.03.2013 (до проведения аукциона № 0373200018812000426). Назначение платежей в обоих случаях - юридические услуги (за оформление банковской гарантии).

Вместе с тем, согласно сведениям представленным ОАО «Единая электронная торговая площадка» (вх.№10611 от 07.04.2014) ООО «МеталлСтайл», используя ту же инфраструктуру с IP-адресом 83.167.104.154, участвовало и в аукционе № 0373200039712000024, который состоялся 21.01.2013. Однако, иных перечислений денежных средств со стороны ООО «МеталлСтайл» в адрес ООО «Управляющая компания «Проект О2» Комиссией не выявлено.

Представленные ООО «МеталлСтайл» и ООО «ТехПрофит» документы и сведения не подтверждают заявленные ими доводы и не объясняют использование единой инфраструктуры всеми участниками рассматриваемого Комиссией аукциона, а также совпадения учетных записей в файлах заявок, поданных всеми ответчиками по делу. Таким образом, они не могут повлиять на выводы, сделанные Комиссией.

Направляемые в адрес ООО «Управляющая компания «Проект О2» определения (исх.№ ЕП/5698 от 26.02.2014, исх.№ ЕП/10356 от 03.04.2014, исх. № ЕП/15254 от 22.05.2014, исх. № ЕП/20583 от 15.07.2014, исх. № ЕП/24686 от 19.08.2014, исх. № ЕП/32043 от 15.10.2014) с вопросами с целью прояснения обстоятельств по делу, возвращались в Управление с отметками ФГУП «Почта России»: «Истек срок хранения». Адрес, по которому направлялись вышеуказанные документы, указан в ЕГРЮЛ в качестве места нахождения ООО «Управляющая компания «Проект О2», а также указан в договоре от 19.12.2012 с ООО «ТехПрофит» и акте от 21.06.2013 о выполненных услугах по указанному договору.

Также Комиссией было проведено исследование технических параметров, фиксируемых Торговой площадкой, при участии ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит» в иных аукционах в период с 01.01.2011 по 18.12.2012, сведения о которых были представлены Торговой площадкой (вх.№43094 от 11.11.2014).

Исследование показало, что общая инфраструктура с IP-адресами 83.167.104.154, 79.120.114.5, посредством которой ответчиками осуществлялись юридически значимые действия на аукционе № 0373200018812000426, используется ООО «ТехПрофит» с 22.03.2012, ООО «МаксимаГрупп» с 13.07.2012, ООО «МеталлСтайл» с 26.11.2012.

То есть установленные обстоятельства свидетельствуют о систематическом использовании ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит» общих инфраструктур при участии на торгах, в том числе до заключения договора от 19.12.2012 б/н с ООО «Управляющая компания «Проект О2», представленного ООО «ТехПрофит».

Таким образом, представленные документы и сведения ООО «МеталлСтайл» и ООО «ТехПрофит» не опровергают собранных по делу доказательств и не указывают на их самостоятельное конкурентное поведение на аукционах.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, установленное незначительное снижения по итогам аукциона № 0373200018812000426 не может быть признано результатом конкурентной борьбы, а является следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции.

Вышеуказанное соглашение позволило ООО «ТехПрофит» выиграть торги в аукционе № 0373200018812000426со снижением в 3% от НМЦ контракта.

Согласно сведениям имеющимся в материалах дела, а также информации с сайта ФНС России установлено, что ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит»не входят в одну группу лиц по признакам, предусмотренным ч. 7,8 ст. 11 Закона о защите конкуренции.

Наличие письменных соглашений между указанными лицами не выявлено.

В соответствии с п. 18 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит» нарушены требования п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, что выразилось в заключении устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200018812000426, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий внутридворовых проездов по ГКУ «ИС района Беговой» Северного административного округа города Москвы в 2013 году.

На основании документов и информации, имеющихся в материалах дела, Комиссия пришла к выводу, что в результате реализации картельного соглашения ООО «ТехПрофит» смогло заключить государственный контракт по цене 40 684 727,31 руб. Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «МеталлСтайл», ООО «МаксимаГрупп» и ООО «ТехПрофит» Комиссией не установлен, в том числе не установлено получение дохода ООО «МеталлСтайл» и ООО «МаксимаГрупп».

Вместе с тем, в соответствии с информацией Единого государственного реестра юридических лиц, содержащейся на сайте Федеральной налоговой службы (http://www.egrul.nalog.ru), ООО «МаксимаГрупп» 31.10.2014 прекратило деятельность юридического лица путем реорганизации в форме присоединения.

ООО «МАКСИМА» (место нахождения: 129344, г. Москва, Анадырский проезд, д. 7; ОГРН 1147746348859; ИНН 7716771159) является правопреемником ООО «МаксимаГрупп».

Исходя из вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, часть 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 41, часть 1 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «МеталлСтайл», правопреемника ООО «МаксимаГрупп» - ООО «МАКСИМА» и ООО «ТехПрофит»нарушившими п. 2 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цен на аукционе в электронной форме с реестровым № 0373200018812000426, предметом которого являлось право заключения государственного контракта на выполнение работ по ремонту асфальтобетонных покрытий внутридворовых проездов по ГКУ «ИС района Беговой» Северного административного округа города Москвы в 2013 году.

2. В соответствии с п.п. д, н, п. 2 ч. 1 ст. 23, ст. 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «МеталлСтайл», правопреемнику ООО «МаксимаГрупп» - ООО «МАКСИМА»» и ООО «ТехПрофит» предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

3. Материалыпо делу № 1-11-1971/77-13 онарушении антимонопольного

законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования всоответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.