

Решение по жалобе №90

ИП Ткачева В.П. на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 3160448240) на право заключения договора на поставку систем для переливания крови для ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» в 1 полугодии 2017 года

«11» января 2017 года

г. Брянск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) в составе:

Заместителя председателя комиссии: «...»;

Членов комиссии:

«...»

в присутствии представителей:

ГАУЗ «Брянская городская больница № 4»:

«...»

«...»

Индивидуальный предприниматель Ткачев В.П. (далее – ИП Ткачев В.П.) на заседание не явился, представителя не направил, уведомлен надлежащим образом,

рассмотрев жалобу №90 ИП Ткачева В.П. на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31604482400) на право заключения договора на поставку систем для переливания крови для ГАУЗ "Брянская городская больница № 4" в 1 полугодии 2017 года, в части:

-установления технических характеристик по п.3 и п.4 технического задания, в совокупности соответствующих конкретному и единственному производителю Braun;

-несоответствия аукционной документации нормам Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части формирования технического задания без учета технических регламентов и ГОСТов, без обоснования показателей, требований, условных обозначений и терминологии,

установила:

29.12.2016 года в Управление Федеральной антимонопольной службы по Брянской области поступила жалоба №90 ИП Ткачева В.П. на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31604482400) на право заключения договора на поставку систем для переливания крови для ГАУЗ "Брянская городская больница № 4" в 1 полугодии 2017 года, в части:

-установления технических характеристик по п.3 и п.4 технического задания, в совокупности соответствующих конкретному и единственному производителю Braun;

-несоответствия аукционной документации нормам Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части формирования технического задания без учета технических регламентов и ГОСТов, без обоснования показателей, требований, условных обозначений и терминологии.

Информация о рассмотрении жалобы 30.12.2016г. была размещена на официальном сайте Управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области: www.bryansk.fas.gov.ru

Как следует из жалобы, Заказчиком на сайте www.zakupki.gov.ru было опубликовано извещение и документация о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку систем для переливания крови для ГАУЗ "Брянская городская больница № 4" в 1 полугодии 2017 года, (извещение № 31604482400). Заявитель считает, что заказчик нарушил его законные права и интересы в части:

-установления технических характеристик по п. 3 и п. 4 технического задания, в совокупности соответствующих конкретному и единственному производителю Braun;

-несоответствия аукционной документации нормам Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части формирования технического задания без учета технических регламентов и ГОСТов, без обоснования показателей, требований, условных обозначений и терминологии

Как следует из возражений по жалобе ГАУЗ «Брянская городская больница № 4»

вх. № 44 от 09.01.2017г., техническое задание составлено исходя из потребностей заказчика, т.к. конечными потребителями товара являются, в том числе, пациенты акушерского, хирургического, кардиологического корпуса, нуждающихся в товарах узкого профессионального потребления.

Отсутствие у участников закупки возможности поставить товар, необходимый Заказчику, не означает ограничение количества участников закупки, так как участником закупки может выступить любое юридическое лицо или индивидуальный предприниматель, в том числе и не являющееся производителем требуемого к поставке товара, готовые поставить товар, отвечающий требованиям документации.

К тому же, для товаров указанных Заказчиком в п. 3 и п. 4 технического задания существует несколько производителей.

На момент рассмотрения жалобы по закупке (извещение № 31604482400), закупка приостановлена, договор не заключался, заявки не подавались.

Рассмотрев материалы жалобы, представленные документы, заслушав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия установила следующее:

В соответствии с [частью 2 статьи 1](#) Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» заказчик ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» относится к юридическим лицам, деятельность которых по закупке товаров, работ, услуг, регулируется названным [законом](#).

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется положением о закупках товаров, работ, услуг для нужд ГАУЗ «Брянская городская больница № 4», утвержденным Председателем наблюдательного совета ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» «...» (протокол №6 от «08» августа 2016г.), далее – Положение.

Порядок проведения открытого аукциона в электронной форме установлен главой 18 Положения о закупках товаров, работ, услуг для ГАУЗ «Брянская городская больница № 4».

13.12.2016 года заказчиком ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru и на сайте оператора единой электронной торговой площадки www.roseltd.ru размещено извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме на право заключения договора на поставку систем для переливания крови для ГАУЗ "Брянская городская больница № 4" в 1 полугодии 2017 года (извещение № 31604289110).

Согласно части 1 статьи 1 Закона № 223-ФЗ целями регулирования закона являются обеспечение единства экономического пространства, создание условий для своевременного и полного удовлетворения потребностей юридических лиц в товарах, работах, услугах с необходимыми показателями цены, качества и надежности, эффективное использование денежных средств, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной

конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки, предотвращение коррупции и других злоупотреблений.

Следовательно, основной задачей законодательства, устанавливающего порядок проведения закупок, является не столько обеспечение максимально широкого круга участников аукциона, сколько выявление в результате аукциона лица, исполнение договора которым в наибольшей степени будет отвечать потребностям заказчика и целям эффективного использования денежных средств в условиях добросовестной конкуренции.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе: требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, установленные заказчиком и предусмотренные техническими регламентами в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иные требования, связанные с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика. Если заказчиком в документации о закупке не используются установленные в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, законодательством Российской Федерации о стандартизации требования к безопасности, качеству, техническим характеристикам, функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, работы, услуги, к размерам, упаковке, отгрузке товара, к результатам работы, в документации о закупке должно содержаться обоснование необходимости использования иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

В Приложении №2 к документации об открытом аукционе в электронной форме - Техническое задание на поставку систем для переливания крови для ГАУЗ «Брянская городская больница 4» в 1 полугодии 2017 года, заказчиком указано наименование товара и качественные и технические характеристики, соответствующие потребностям заказчика без прямых указаний на конкретное оборудование (марка, модель, производитель). При этом, каких-либо неизмеряемых требований к участникам открытого аукциона в электронной форме и к закупаемым товарам не установлено.

Из представленных ГАУЗ «Брянская городская больница 4», в рамках рассмотрения жалобы материалов, следует, что установленные в п.3 и п.4 технического задания характеристики, в совокупности соответствуют нескольким производителям (KD Medical GmbH Hospital Products (**КДМ**®), Braun, "Джингси Хонгда Медикал Икьюпмент Групп **ЛТА**").

Характеристики товара, установленные ГАУЗ «Брянская городская больница №4» в техническом задании» не противоречат ГОСТам установленным для инфузионных систем.

Федеральный закон №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными

видами юридических лиц» от 18 июля 2011 г. не содержит каких-либо ограничений в части указания в документации о закупке вида товара, его характеристик. Заказчик вправе самостоятельно определить предмет торгов в соответствии с собственными потребностями в товаре закупки.

Включение в документацию закупки требований к качеству, техническим характеристикам товара, соответствующим потребностям заказчика, не может рассматриваться как создание участнику или нескольким участникам торгов преимущественных условий участия в торгах.

На основании изложенного, Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Брянской области по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», руководствуясь статьей 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

решила:

Жалобу ИП Ткачева В.П. на действия заказчика и организатора в одном лице ГАУЗ «Брянская городская больница № 4» при проведении открытого аукциона в электронной форме (извещение № 31604482400) на право заключения договора на поставку систем для переливания крови для ГАУЗ "Брянская городская больница № 4" в 1 полугодии 2017 года, в части установления технических характеристик по п.3 и п. 4 технического задания, соответствующих конкретному и единственному производителю Braun; несоответствия аукционной документации нормам Федерального Закона от 17.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», в части формирования технического задания без учета технических регламентов и ГОСТов, без обоснования показателей, требований, условных обозначений и терминологии, признать необоснованной.

Председатель комиссии: «...»

Члены комиссии: «...»

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.