

РЕШЕНИЕ

ПО ДЕЛУ № 07-03/16-14

03 июля 2014г. г. Ярославль

(решение изготовлено в полном объеме 17.07.2014г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф., члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Правдина Е.А., ведущий специалист - эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Кокшарова А.А., с участием гражданина Фролова А.Г.

рассмотрев 03 июля 2014 года дело № 07-03/16-14 о нарушении ДНП «Фили-Газ» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), Комиссия

у с т а н о в и л а :

В антимонопольный орган поступило заявление гражданина <..> о нарушении антимонопольного законодательства со стороны ДНП «Фили-Газ», выразившегося в уклонении от выдачи согласования на присоединение дома <..> к существующему газопроводу высокого давления, принадлежащему ДНП «Фили-Газ».

В заседании Комиссии представитель ДНП «Фили-Газ» нарушения антимонопольного законодательства не признал, пояснил, что не уклоняется от согласования подключения гр. <..>, однако не имеет информации о том, каким образом данное согласование следует выдать.

Принимая решение по делу, Комиссия исходит из следующего:

Между ДНП «Фили-Газ» и ООО «Росстройгаз» заключен договор аренды № 01/1 от 01.01.2012г., по которому ДНП «Фили-Газ» передало ООО «Росстройгаз» в аренду объекты газораспределительной системы.

В соответствии с Постановлением Правительства от 13.02.2006 N 83 "Об

утверждении Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения и Правил подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения" операция по присоединению объекта к сетям (в том числе к газораспределительной сети) не имеет для хозяйствующего субъекта самостоятельной потребительской ценности, осуществляется для подачи ресурса. В то же время выдача технических условий на подключение осуществляется в целях присоединения объекта к сети и поставки газа. В соответствии с приведенными Правилами № 83 услуга по присоединению оказывается владельцем соответствующей сети, который осуществляет транспортировку ресурса. Для случая присоединения к газораспределительной сети указанную услугу не может оказать никто кроме газотранспортной организации.

Как следует из ст. статьи 2 Федерального закона «О газоснабжении», газотранспортная организация – это организация, которая осуществляет транспортировку газа и у которой магистральные газопроводы и отводы газопроводов, компрессорные станции и другие производственные объекты находятся на праве собственности или на иных законных основаниях. В данном случае газотранспортными являются организации ДНП «Фили-Газ» (как собственник сетей) и ООО «Росстройгаз» (как субъект, оказывающий услуги по транспортировке газа и получающий доход от данного вида деятельности на основании законно установленного тарифа). В соответствии со статьей 4 Федерального закона от 17.08.1995 N 147 - ФЗ "О естественных монополиях" услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям относятся к сфере деятельности субъектов естественных монополий.

В соответствии с частью 5 статьи 5 Федерального закона «О защите конкуренции» № 135-ФЗ от 26.07.2006 года положение ДНП «Фили-Газ» на рынке транспортировки газа по трубопроводам является доминирующим. Присоединение к газораспределительным сетям не образует отдельного рынка и является частью рынка услуг по транспортировке газа по трубопроводам.

В рамках рассматриваемого дела установлено, что ДНП «Фили-Газ» взимало денежные средства на компенсацию понесенных затрат на строительство газопровода высокого давления (г. Ярославль – Малое, Большое Филимоново). Комиссия констатирует, что в соответствии с п. 7 Правил 83 осуществление технологического присоединения, в т.ч. и строительство газораспределительных сетей осуществляются газораспределительной организацией. Аналогичные правил установлены пунктом 26(18) Постановления Правительства РФ от 29.12.2000 N 1021 "О государственном регулировании цен на газ, тарифов на услуги по его транспортировке и платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям на территории Российской Федерации" в соответствии с которым при определении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям учитываются средства для компенсации расходов газораспределительной организации на строительство объектов газораспределительных сетей от существующих объектов газораспределительных сетей до присоединяемых объектов.

Таким образом, ДНП «Фили-Газ» взимало денежные средства за осуществление

технологического присоединения, а значит осуществляло деятельность на рынке по транспортировке газа.

Исходя из вышеизложенного, ДНП «Фили-Газ» занимает доминирующее положение на рынке транспортировки газа по трубопроводам в границах г. Ярославля, в границах присоединенной сети.

Гражданин <..> является собственником жилого дома, расположенного по адресу: <..>

Постановлением администрации Ярославского муниципального района Ярославской области № 659 от 24.02.2014г. Гр.<...> согласовано место размещение газопровода к индивидуальному жилому дому с точкой подключения от действующего газопровода высокого давления.

В марте 2013 года ООО «Росстройгаз» выдало <...> технические условия для присоединения к газораспределительной сети объекта газификации природным газом.

Согласно п. 6 указанных технических условий № 57 от 20.03.2013г., гражданин <...> обязан согласовать присоединение к существующему газопроводу высокого давления с собственником газопровода ДНП «Фили-Газ».

Пункт 6 технических условий, выданных ООО «Росстройгаз» был оспорен <...>. в суде. Суд апелляционной инстанции (определение судебной коллегии Ярославского областного суда от 16.08.2013 по делу № 33-4752/2013) пришел к выводу, что п. 6 технических условий предусматривает обязанность получения разрешения (согласования) у собственника газопровода ДНП «Фили-Газ» на присоединение к существующему газопроводу. Указанный пункт технических условий был признан не противоречащим нормам действующего законодательства.

Гр.<...>, выполняя требования технических условий, направил в ДНП «Фили-Газ» письмо с просьбой согласовать присоединение к газопроводу. Письмо было направлено заказным почтовым отправлением с уведомлением по юридическому и почтовому адресам ДНП «Фили-Газ», ДНП от получения указанных писем уклонилось.

Гр.<...> обратился в Ярославский районный суд с заявлением о признании незаконным уклонения ДНП «Фили-Газ» от согласования присоединения к принадлежащему партнерству газопроводу.

ДНП «Фили-Газ» в ходе судебного заседания Гр.<...> вручен счет № 8 от 14.11.2013 года на сумму 180 000 рублей, наименование платежка: «компенсация понесенных затрат на строительство газопровода высокого давления (г. Ярославль – Малое, Большое Филимоново)». Гр.<...> указанный счет оплатил платежным поручением № 5 от 13.12.2013.

Ярославский районный суд признал уклонение от согласования незаконным, принял решение обязать ДНП «Фили-Газ» согласовать осуществление присоединения. Указанное решение оставлено в силе апелляционным определением Ярославского областного суда.

Разрешение на присоединение со стороны ДНП «Фили-газ» Гр.<...> не выдано.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 13.02.2006г. № 83 утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (далее Правила).

Согласно п. 17 Правил в случае если подключение объекта капитального строительства возможно только к существующим сетям инженерно-технического обеспечения, принадлежащим на праве собственности или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - основной абонент), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. По соглашению между ресурсоснабжающей организацией и основным абонентом технические условия может разработать ресурсоснабжающая организация.

ДНП «Фили-Газ» в данном случае является собственником и основным абонентом газораспределительных сетей, к которым планирует подключиться гражданин Гр.<...> .

Согласно п. 13 Правил возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (за исключением сетей инженерно-технического обеспечения, используемых в процессе холодного водоснабжения и водоотведения) в случаях, указанных в [пункте 12](#) настоящих Правил, существует:

- при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса;
- при наличии резерва мощности по производству соответствующего ресурса.

Отсутствие на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий, за исключением случаев, когда устранение этих ограничений учтено в инвестиционных программах организаций, осуществляющих эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения.

При наличии технической возможности подключения (технологического присоединения) к сетям инженерно-технического обеспечения, используемым в процессе холодного водоснабжения и водоотведения, и при наличии свободной мощности, необходимой для осуществления холодного водоснабжения и (или) водоотведения, организация, осуществляющая эксплуатацию указанных сетей, не вправе отказать в выдаче технических условий.

Указанная позиция подтверждается решением суда, в частности, Суд пришел к выводу о том, что действующее законодательство не содержит указаний на перечень случаев, в которых собственником газопровода может быть отказано в согласовании присоединения. Также суд указал, что ДНП «Фили-Газ» могло отказать в выдаче разрешения только по тем же основаниям, по которым возможен в соответствии с действующим законодательством отказ в выдаче технических условий (отсутствие технической возможности). Обстоятельств, которые могли бы

являться основанием для отказа, судом не установлено.

Действия по отказу в согласовании подключения, по мнению Комиссии, могут рассматриваться как злоупотребление доминирующим положением в силу неоднократности обращений гр.<...> за его получением, наличия вступившего в силу решения суда, которое не исполняется со стороны ДНП.

Таким образом, отказ ДНП «Фили-Газ» в согласовании присоединения к газораспределительным сетям, принадлежащим обществу противоречит действующему законодательству, нарушает права и законные интересы гр.<...>, образует нарушение антимонопольного законодательства, а именно части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «о защите конкуренции».

Антимонопольным органом также установлено, что Протоколом собрания членов ДНП «Фили-Газ» от 03.04.2010г. была установлена квота за технологическое присоединение к газопроводу высокого давления в размере 180000,00 руб. Указанная сумма была выплачена со стороны гр.<...> в адрес ДНП, что подтверждается имеющимися в материалах дела платежными документами.

В силу ч. 10 ст. 48 Градостроительного кодекса Российской Федерации порядок определения и предоставления технических условий и определения платы за подключение (технологическое присоединение), а также порядок подключения (технологического присоединения) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения может устанавливаться Правительством Российской Федерации.

Приказом департамента энергетики и регулирования тарифов Ярославской области № 34-тп/г от 24.04.2014г. «Об установлении платы за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к сетям газораспределения газораспределительных организаций на территории Ярославской области» для ООО «Росстройгаз» установлен тариф на подключение в размере 20000,00 руб., для ДНП «Фили-Газ» тариф департаментом не устанавливался.

Согласно статьи 23.2. Федерального закона от 31.03.1999 N 69-ФЗ "О газоснабжении в Российской Федерации" государственному регулированию подлежат плата за технологическое присоединение газоиспользующего оборудования к газораспределительным сетям (далее - технологическое присоединение) и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину. Размер платы за технологическое присоединение и (или) стандартизированные тарифные ставки, определяющие ее величину, устанавливаются органами исполнительной власти субъектов Российской Федерации в области государственного регулирования тарифов в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и в соответствии с [методическими указаниями](#) по расчету размера данной платы и (или) размеров данных стандартизированных тарифных ставок, утвержденными федеральным органом исполнительной власти в области регулирования тарифов.

Взимание денежных средств, таким образом, возможно только по двум основаниям – в соответствии с тарифом, установленным уполномоченным органом или по договору инвестирования, когда субъект, внесший плату становится собственником доли в праве на объект недвижимого имущества, так как в этом случае отношения имеют иную природу – не договора о технологическом

присоединении, а инвестиционного договора. Доказательств наличия установленного законом тарифа на присоединение или передачи Гр.<...> доли в праве на недвижимое имущество в антимонопольный орган не представлено.

Таким образом, указанные денежные средства получены ДНП «Фили Газ» вследствие нарушения антимонопольного законодательства.

Действия ДНП «Фили-Газ» по взиманию оплаты за технологическое присоединение к газопроводу высокого давления дома № 16 в <...> в отсутствие установленного тарифа образуют нарушение части 1 ст. 10 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции».

В рассматриваемых фактических обстоятельствах Комиссия считает необходимым выдать ДНП «Фили Газ» обязательное для исполнения предписание.

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

р е ш и л а :

1. Признать ДНП «Фили-Газ» нарушившим часть 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

2. Выдать ДНП «Фили-Газ» предписание о прекращении иных нарушений антимонопольного законодательства, о перечислении в доход федерального бюджета дохода, полученного вследствие нарушения антимонопольного законодательства в сумме 180 000,00 руб.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном ч. 2 ст. 14.31 КоАП РФ в отношении ДНП «Фили-Газ».

Председатель Комиссии М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии Е.А. Правдина

А.В. Кокшарова

ДНП «Фили-Газ»

Волжская наб., д. 41-8,

г. Ярославль, 15002

Предписание

по делу № 07-03/16-14

03 июля 2014 года г. Ярославль

(изготовлено в полном объеме 17.07.2014г.)

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя управления Завьялов М.Ф.
члены Комиссии – начальник отдела контроля ТЭК и ЖКХ Правдина Е.А., ведущий специалист эксперт отдела контроля ТЭК и ЖКХ Кокшарова А.В., руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частью 4 статьи 41, статьей 50 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции", на основании своего решения от 03.07.2014г. по делу № 07-03/16-14 о нарушении ДНП «Фили-Газ» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. ДНП «Фили-Газ» в срок до 15 августа 2014 года прекратить нарушение антимонопольного законодательства, а именно ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" а именно согласовать гр.<..> присоединение дома <..> к существующему газопроводу высокого давления, принадлежащему ДНП «Фили-Газ»;
2. ДНП «Фили-Газ» в срок до 15 августа 2014 года перечислить в доход федерального бюджета доход, полученный в следствие нарушения антимонопольного законодательства, в сумме 180 000,00 руб. (сто восемьдесят тысяч рублей).

Реквизиты для перечисления:

КБК 161 1 16 020 10 01 6000 140

Получатель: ИНН 7604009440 КПП 760401001

ОКТМО 78 701 000

УФК МФ РФ по Ярославской области

Банк получателя: ГКРЦ ГУ Банка России по Ярославской области

БИК 047888001

р/сч 40101810700000010010;

О выполнении настоящего предписания сообщить в пятидневный срок с момента выполнения.

Председатель Комиссии М.Ф. Завьялов

Члены Комиссии Е.А. Правдина

А.В. Кокшарова