

<...>

ОАО «МРСК Сибири»
660021, г. Красноярск,
ул. Богграда, 144 «а»

РЕШЕНИЕ

№ 579-10-09 от 13 апреля 2010 года
Красноярск

г.

Резолютивная часть решения оглашена на заседании Комиссии 30 марта 2010 года. В полном объеме решение изготовлено 13 апреля 2010 года.

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – Захаров В.М., руководитель управления, члены комиссии – Коваленко А.В., заместитель начальника правового отдела, Мироненко Т.Г. – главный государственный инспектор правового отдела, рассмотрев дело № 579-10-09, возбужденное в отношении ОАО «МРСК Сибири» по признакам нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции»

при участии в заседании Комиссии:

от ОАО «МРСК Сибири»: <...>

В адрес управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю обратился гражданин <...> с заявлением о признании нарушающими антимонопольное законодательство действий ОАО «МРСК Сибири»,

выразившихся, по мнению заявителя, в нарушении сроков рассмотрения заявки на технологическое присоединение жилого дома, расположенного по адресу: <...>, а также в навязывании заявителю невыгодных условий договора на технологическое присоединение, в частности, обязанности заявителя осуществить строительство линий электропередач от объекта, подлежащего технологическому присоединению, до точки присоединения, находящейся на расстоянии 200-300 метров от границ его земельного участка.

По результатам рассмотрения заявления гражданина <...> приказом управления Федеральной антимонопольной службы по Красноярскому краю №916 от 18.12.2009 года в отношении ОАО «МРСК Сибири» возбуждено дело №579-10-09 по признакам нарушения части 1 статьи 10 ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 18.12.2009 года рассмотрение дела №579-10-09 назначено на 22.01.2010 года на 11:00.

Определением от 22.01.2010 года рассмотрение дела №579-10-09 отложено на 17.02.2010 года на 11:00.

Определением от 17.02.2010 года рассмотрение дела №579-10-09 отложено на 16.03.2010 года на 11:30; в качестве заинтересованного лица привлечен гражданин <...>.

Определением от 16.03.2010 года рассмотрение дела №579-10-09 отложено на 30.03.2010 года на 11:00; участие в рассмотрении дела <...> в качестве заинтересованного лица прекращено.

Определением от 18.03.2010 года срок рассмотрения дела №579-10-09 продлен до 01.05.2010 года.

В заседание Комиссии надлежащим образом уведомленный гражданин <...> не явился, ходатайство об отложении рассмотрения дела не представил.

В ходе рассмотрения дела Комиссией установлено:

В соответствии со свидетельством о государственной регистрации права <...>, гражданину принадлежит 1/2 доли в праве на общую долевую собственность на земельный участок, расположенный по адресу: <...>, с кадастровым номером <...>.

18 июня 2009 года гражданин <...> обратился в ОАО «МРСК Сибири» с заявкой на осуществление технологического присоединения к электрической сети жилого дома, расположенного на указанном земельном участке.

17 августа 2009 года ОАО «МРСК Сибири» сопроводительным письмом исх. №1.3/01/618 в адрес заявителя направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения №20.24.22334.09/ЦРЭС-2д-1909 б/д, подписанный и скрепленный печатью ОАО «МРСК Сибири». Согласно техническим условиям, являющимся неотъемлемой частью указанного проекта договора, точкой присоединения энергопринимающих устройств заявителя к сетям ОАО «МРСК Сибири» является Л-2 ВЛ 0,4кВ ТП 10/0,4кВ №86-4-6 ОАО «МРСК Сибири»; исполнитель, коим является ОАО «МРСК Сибири», осуществляет реализацию общесистемных мероприятий по присоединению электроустановки заявителя к электрическим сетям сетевой организации, присоединение объекта после выдачи

органом Ростехнадзора акта допуска, заключения со сбытовой компанией договора электроснабжения (договора купли-продажи), готовности объекта к включению и по разрешению ОАО «МРСК Сибири»; заявитель, согласно пунктам 12.1, 12.5, 12.7 технических условий, осуществляет строительство ВЛ 220В проводом СИП до объекта от точки присоединения, получает разрешение на допуск электроустановки в эксплуатацию в ЕМТУ Ростехнадзора, заключает договор на электроснабжение с гарантирующим поставщиком электроэнергии (энергосбытовой организацией, энергоснабжающей организацией).

04.08.2009 года и 12.08.2009 года заявитель обратился в ОАО МРСК Сибири» с требованием о принятии мер по устранению нарушения сроков подготовки и направления заявителю договора на осуществление технологического присоединения и технических условий (вх. №1.3/03/789 от 04.08.2009 года; вх. №1.3/03/899 от 12.08.2009 года).

11 сентября 2009 года гражданином <...> в адрес ОАО «МРСК Сибири» направлен мотивированный отказ от подписания проекта договора с требованием привести договор в соответствие с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861. В частности в указанном отказе заявителем указано на необходимость указания ОАО «МРСК Сибири» в технических условиях точку присоединения энергопринимающих устройств гражданина к электрическим сетям сетевой организации, а также на исключение из технических условий обязанности строительства воздушной линии электропередач.

В связи с отсутствием ответа от ОАО «МРСК Сибири» на мотивированный отказ от 11.09.2009 года граждан <...> 05.10.2009 года обратился в сетевую организацию с письмом, в котором повторно указал на нарушения ОАО «МРСК Сибири» Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861.

Согласно письменным пояснениям ОАО «МРСК Сибири» (исх. №1.3/01/1436 от 26.11.2009 года), полученным антимонопольным органом в рамках рассмотрения заявления гражданина <...>, «при направлении договора технологического присоединения заявителю сроки, установленные законом были нарушены из-за большого количества поступивших заявок на технологическое присоединение (заявка на осуществление технологического присоединения получена от заявителя 18.06.2009 года, договор был направлен заявителю 25.08.2009 года)». Кроме того, в письменных пояснениях ответчика дополнительно сообщалось о том, что «договор технологического присоединения гражданину <...> с изменениями, согласно его требованиям не выдавался, поскольку мероприятия по строительству сетей для гражданина <...> не предусмотрены инвестиционной программой (ИПР) филиала ОАО «МРСК Сибири» - «Красноярскэнерго».

22 января 2010 года в адрес заявителя ответчиком направлен проект договора об осуществлении технологического присоединения №20.24.22334/ЦРЭС-2д-1909 б/д.

Согласно техническим условиям, являющимися неотъемлемой частью указанного договора, точкой присоединения энергопринимающих устройств заявителя к сетям ОАО «МРСК Сибири» является Л-2 ВЛ 0,4кВ ТП 10/0,4кВ №86-4-6 ОАО «МРСК Сибири»; исполнитель, коим является ОАО «МРСК Сибири», осуществляет строительство отпайки ЛЭП 220В от Л-2 ВЛ 0,4кВ до границы балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности, расположенной не далее 25 метров от границы участка; заявитель, согласно пунктам 12.1, 12.5, 12.7 технических условий, осуществляет строительство ЛЭП 220В от объекта до точки присоединения, получает разрешение на допуск электроустановки в эксплуатацию в ЕМТУ Ростехнадзора, заключает договор на электроснабжение с гарантирующим поставщиком электроэнергии (энергосбытовой организацией, энергоснабжающей организацией).

Согласно письменным пояснениям ОАО «МРСК Сибири» (исх. №1.3/01-1370 от 16.02.2010 года) распределение обязанностей по строительству ЛЭП 220 В от объекта заявителя до точки присоединения, расположенной не далее 25 метров, произведено на основании пункта 25.1 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861.

На запрос антимонопольного органа, изложенного в определении об отложении рассмотрения дела №579-10-09 от 22.01.2010 года, о представлении письменных пояснений с приведением нормативно-правового обоснования о правомерности включения в проект договора на технологическое присоединение условий об обязанности гражданина <...> осуществить строительство ЛЭП 220 В от объекта до точки присоединения, расположенной не далее 25 метров от границы земельного участка, а также условий о необходимости заключения заявителем договора на электроснабжение с гарантирующим поставщиком, ОАО «МРСК Сибири» пояснило следующее.

В соответствии с Правилами технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденными Приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 года №6, а также Приказом Ростехнадзора от 07.04.2008 года №212 «Об утверждении Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок» электроустановка допускается в эксплуатацию только после выдачи соответствующего разрешения. Такой контроль осуществляет ЕМТУ Ростехнадзора (в соответствии с п. 5.3.1.6 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 года №401). В соответствии с подпунктом «е» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, мероприятия по технологическому присоединению включает в себя осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и заявителя (для лиц, указанных в пунктах 12.1-14 Правил).

В части требований к заявителю заключить договор на электроснабжение с

гарантирующим поставщиком (энергосбытовой организацией, энергоснабжающей организацией) ответчик пояснил, что «данное требование является для заявителя информационным и его включение в технические условия является следствием возникших отношений между сетевой организацией и заявителем, влекущих, в итоге, к обращению заявителя, в силу публичности договора электроснабжения, к его заключению».

Исследовав представленные доказательства, заслушав и оценив доводы ответчика и заинтересованных лиц, Комиссия по рассмотрению дела №579-10-09 пришла к следующим выводам.

В соответствии со статьей 539 ГК РФ по договору энергоснабжения энергоснабжающая организация обязуется подавать абоненту (потребителю) через присоединенную сеть энергию, а абонент обязуется оплачивать принятую энергию, а также соблюдать предусмотренный договором режим ее потребления, обеспечивать безопасность эксплуатации находящихся в его ведении энергетических сетей и исправность используемых им приборов и оборудования, связанных с потреблением энергии (пункт 1 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору энергоснабжения, не урегулированным ГК РФ, применяются законы и иные правовые акты об энергоснабжении, а также обязательные правила, принятые в соответствии с ними (пункт 3 статьи 539 ГК РФ).

К отношениям по договору снабжения электрической энергией правила настоящего параграфа применяются, если законом или иными правовыми актами не установлено иное (пункт 4 статьи 539 ГК РФ).

В соответствии со статьей 1 Федерального закона от 26.03.2003 года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» (далее – ФЗ «Об электроэнергетике») настоящий закон устанавливает основы экономических отношений в сфере электроэнергетики, определяет полномочия органов государственной власти на регулирование этих отношений, основные права и обязанности субъектов электроэнергетики при осуществлении деятельности в сфере электроэнергетики (в том числе производства в режиме комбинированной выработки электрической и тепловой энергии) и потребителей электрической и тепловой энергии.

Законодательство Российской Федерации об электроэнергетике основывается на Конституции Российской Федерации и состоит из Гражданского кодекса Российской Федерации, настоящего Федерального закона и иных регулирующих отношения в сфере электроэнергетики федеральных законов, а также указов Президента Российской Федерации и постановлений Правительства Российской Федерации, принимаемых в соответствии с указанными федеральными законами (статья 2 ФЗ «Об электроэнергетике»).

Согласно части 1 статьи 26 ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Во исполнение указанного Федерального закона Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861 утверждены Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (далее – Правила). Указанные Правила определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств (энергетических установок и объектов электросетевого хозяйства) юридических и физических лиц к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее - технологическое присоединение), определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее - технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

Абзацем 1 пункта 3 Правил установлена обязанность сетевой организации выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Согласно абзацу 2 пункта 3 и пункту 14 Правил независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с заявителями - физическими лицами, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности (далее – физическое лицо), принадлежащих физическим лицам на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Комиссия в ходе анализа проекта договора об осуществлении технологического присоединения №20.24.22334.09/ЦРЭС-2д-1909 б/д, направленного ОАО «МРСК Сибири» сопроводительным письмом исх. №1.3/01/618 от 17.08.2009 года, а также проекта договора №20.24.22334.09/ЦРЭС-2д-1909, направленного ОАО «МРСК Сибири» сопроводительным письмом исх. №1.3/03/143 от 22.01.2010 года, приходит к выводу о включении ответчиком в указанные проекты договоров условий, нарушающих Правила технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года №861, и ущемляющих законные интересы гражданина <...>, на основании следующего.

Согласно подпункту «а» пункта 16, подпункту «а» пункта 25.1 Правил, в технических

условиях, являющихся неотъемлемой частью договора об осуществлении технологического присоединения, должны содержаться сведения о точках присоединения объектов заявителя – физического лица. Указанное условие, согласно Правилам, является существенным, достижение соглашения по которому, в соответствии со статьей 432 ГК РФ, является обязательным для заключения договора.

В соответствии с абзацем 11 пункта 2 Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, утвержденных Постановлением Правительства №861 от 27.12.2004 года, точкой присоединения к электрической сети называется место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) потребителя услуг по передаче электрической энергии (потребителя электрической энергии, в интересах которого заключается договор об оказании услуг по передаче электрической энергии) с электрической сетью сетевой организации.

Вместе с тем, согласно техническим условиям к проектам договоров, точкой присоединения является линия (Л-2 ВЛ 0,4кВ ТП 10/0,4кВ №86-4-6 ОАО «МРСК Сибири»), крайняя точка которой расположена на расстоянии 300 метров от границ земельного участка заявителя; место физического соединения энергопринимающего устройства (энергетической установки) гражданина <...> с электрической сетью сетевой организации не указано. Данное обстоятельство дает основание Комиссии по рассмотрению дела №579-10-09 считать проекты договоров, направленные ответчиком в адрес заявителя сопроводительными письмами исх. №1.3/01/618 от 17.08.2009 года, исх. №1.3/03/143 от 22.01.2010 года, не содержащими существенного условия договора и не являющимися офертами согласно статье 435 ГК РФ.

Согласно пункту 16.3 Правил обязательства сторон по выполнению мероприятий по технологическому присоединению в случае заключения договора с физическими лицами распределяются следующим образом: - заявитель исполняет указанные обязательства в пределах границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя; - сетевая организация исполняет указанные обязательства (в том числе в части урегулирования отношений с иными лицами) до границ участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства заявителя.

В соответствии с пунктом 25.1 Правил в технических условиях для физических лиц должны быть указаны: а) точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя; б) обоснованные требования к усилению существующей электрической сети в связи с присоединением новых мощностей (строительство новых линий электропередачи, подстанций, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, расширение распределительных устройств, модернизация оборудования, реконструкция объектов электросетевого хозяйства, установка устройств регулирования напряжения для обеспечения надежности и качества электрической энергии), обязательные для исполнения сетевой организацией за счет ее средств; в) требования к приборам учета электрической энергии (мощности) устройствам релейной защиты и устройствам, обеспечивающим контроль величины максимальной мощности; г) распределение обязанности

между сторонами по исполнению технических условий: - в пределах границ участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, - для заявителя; - до границы участка, на котором расположены энергопринимающие устройства заявителя, включая урегулирование отношений с иными лицами, - для сетевой организации.

Таким образом, обязанность гражданина по выполнению мероприятий по технологическому присоединению ограничена границами его земельного участка, на котором расположены присоединяемые энергопринимающие устройства; строительство новых линий электропередачи, увеличение сечения проводов и кабелей, замена или увеличение мощности трансформаторов, иные мероприятия, в том числе строительство объектов электросетевого хозяйства от границы земельного участка заявителя до точки присоединения, должно осуществляться сетевой организацией за свой счет.

Кроме того, согласно пункту 17 Правил размер платы за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей при условии, что расстояние от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства необходимого заявителю класса напряжения сетевой организации, в которую подана заявка, составляет не более 300 метров в городах и поселках городского типа и не более 500 метров в сельской местности.

В соответствии с пунктом 71 Правил государственного регулирования и применения тарифов на электрическую и тепловую энергию в Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ № 109 от 26.02.2004 года «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации», плата за технологическое присоединение энергопринимающих устройств максимальной мощностью, не превышающей 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенной в данной точке присоединения мощности), устанавливается исходя из стоимости мероприятий по технологическому присоединению в размере не более 550 рублей. При этом сетевая организация, в соответствии с методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям, рассчитывает размер экономически обоснованной платы за технологическое присоединение всего планового объема мощности указанных энергопринимающих устройств и определяет размер выпадающих доходов, планируемых для компенсации. Указанные расчеты представляются в регулирующий орган, который в своем решении отражает размер экономически обоснованной платы и соответствующие выпадающие доходы сетевой организации от присоединения указанных энергопринимающих устройств, размер которых включается в тариф на оказание услуги по передаче электрической энергии в соответствии с методическими указаниями по определению размера платы за технологическое присоединение к электрическим сетям в том же периоде регулирования, на который утверждается плата за технологическое присоединение.

Таким образом, сетевая организация согласно действующему законодательству имеет возможность включить расходы, связанные с выполнением мероприятий по

технологическому присоединению энергопринимающих объектов гражданина <...> к своим электрическим сетям, в расчет платы на передачу электрической энергии.

На основании вышеизложенного Комиссия по рассмотрению дела №579-10-09 считает незаконным включение в проекты договоров об осуществлении технологического присоединения, направленные ОАО «МРСК Сибири» сопроводительными письмами исх. №1.3/01/618 от 17.08.2009 года, исх. №1.3/03/143 от 22.01.2010 года, обязанности заявителя осуществить строительство линий электропередач от объекта до точки присоединения, расположенной на расстоянии 300 метров от границ земельного участка гражданина <...>, что является, в частности, нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка ценообразования.

Согласно подпункту «е» пункта 18 Правил мероприятием по технологическому присоединению является осмотр (обследование) присоединяемых энергопринимающих устройств должностным лицом федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору при участии сетевой организации и собственника таких устройств, а также соответствующего субъекта оперативно-диспетчерского управления в случае, если технические условия подлежат в соответствии с Правилами согласованию с таким субъектом оперативно-диспетчерского управления (для лиц, указанных в пунктах 12.1 - 14 Правил, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя).

Таким образом, включение ОАО «МРСК Сибири» в рассматриваемые Комиссией проекты договором об осуществлении технологического присоединения условий об обязанности заявителя получить разрешение на допуск электроустановки в эксплуатацию в ЕМТУ Ростехнадзора противоречит подпункту «е» пункта 18 Правил, в соответствии с которым для заявителей – физических лиц, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно, используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться с участием сетевой организации и заявителя.

При этом Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №579-10-09 отклоняет довод ответчика о том, что осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться органами Ростехнадзора на основании Правил Технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденными приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 года №6, Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию электроустановок, утвержденного приказом Ростехнадзора от 07.04.2008 года №212, а также пункта 5.3.1.5 Положения о Федеральной службе по экологическому, технологическому и атомному надзору, утвержденному Постановлением Правительства РФ от 30.07.2004 года №401, на основании следующего.

Согласно пункту 1.1.2 Правил Технической эксплуатации электроустановок потребителей, утвержденными приказом Минэнерго РФ от 13.01.2003 года №6, Правила распространяются на организации, независимо от форм собственности и организационно-правовых форм, индивидуальных предпринимателей, а также

граждан - владельцев электроустановок напряжением выше 1000 В. Согласно документальным доказательствам, в частности заявке на осуществление технологического присоединения от 18.06.2009 года и техническим условиям к проектам договоров об осуществлении технологического присоединения, уровень напряжения электрического тока в сети равен 220 В, что исключает возможность применения указанных Правил к возникшим правоотношениям.

Согласно пункту 1 Порядка организации работ по выдаче разрешений на допуск в эксплуатацию энергоустановок, утвержденного приказом Ростехнадзора от 07.04.2008 года №212, указанный Порядок разработан на основании федеральных законов, нормативных правовых актов Российской Федерации и нормативных документов Федеральной службы по экологическому, технологическому и атомному надзору, иных федеральных органов исполнительной власти. При этом Комиссия отмечает, что осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств органами Ростехнадзора, по результатам которого решается вопрос о выдаче разрешения на допуск в эксплуатацию электроустановок, должен осуществляться в случаях, прямо предусмотренных действующим законодательством и в соответствии с указанным Порядком. Однако, согласно подпункту «е» пункта 18 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 года №861, для заявителей – физических лиц, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно, используемых для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, осмотр присоединяемых энергопринимающих устройств должен осуществляться без участия должностных лиц федерального органа исполнительной власти по технологическому надзору.

Также противоречит нормам действующего законодательства включение ОАО «МРСК Сибири» в технические условия к рассматриваемым Комиссией проектам договоров на технологическое присоединение обязанности заявителя заключить договор на электроснабжение с гарантирующим поставщиком электроэнергии (энергосбытовой организацией, энергоснабжающей организацией).

Согласно пункту 62 Правил функционирования розничных рынков электрической энергии в переходный период реформирования электроэнергетики, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 31.08.2006 № 530, лицо, намеревающееся заключить договор энергоснабжения (договор купли-продажи (поставки) электрической энергии), направляет гарантирующему поставщику заявку о заключении соответствующего договора с указанием планируемого объема потребления электрической энергии (мощности) и приложением, в том числе, документов, подтверждающих технологическое присоединение энергопринимающих устройств потребителя к электрической сети сетевой организации в установленном порядке.

При этом из буквального содержания пункта 7 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 года №861,

процедура технологического присоединения завершается составлением акта о технологическом присоединении и акта разграничения балансовой принадлежности и эксплуатационной ответственности. Вместе с тем, выполнение сторонами мероприятий, предусмотренных договором, является промежуточным этапом в технологическом присоединении энергопринимающих устройств, что делает незаконным включение ОАО «МРСК Сибири» в технологические условия обязанности заявителя заключить договор на электроснабжение при отсутствии завершеного технологического присоединения энергопринимающих устройств гражданина.

В соответствии с пунктом 15 Правил заявителям – физическим лицам сетевая организация обязана направить заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора в течение 30 дней с даты получения заявки. Заявитель подписывает оба экземпляра проекта договора в течение 30 дней с даты получения подписанного сетевой организацией проекта договора и направляет 1 экземпляр сетевой организации с приложением к нему документов, подтверждающих полномочия лица, подписавшего такой договор. В случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его настоящим Правилам заявитель вправе направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с Правилами. В случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с Правилами сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с Правилами в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания. Договор считается заключенным с даты поступления подписанного заявителем экземпляра договора в сетевую организацию.

Комиссия по рассмотрению дела №579-10-09 в ходе анализа представленных документов установила, что проект договора об осуществлении технологического присоединения был направлен в адрес заявителя по истечении 60 дней после поступления в сетевую организацию заявки гражданина <...> на осуществление технологического присоединения к электрической сети; после неоднократного обращения заявителя в адрес ОАО «МРСК Сибири» с мотивированными отказами от заключения договора об осуществлении технологического присоединения в редакции сетевой организации мероприятия по приведению соглашения в соответствие с Правилами технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам к электрическим сетям, утвержденными Постановлением Правительства №861 от 27.12.2004, ни в установленный законом срок, ни в ходе рассмотрения дела №579-10-09 осуществлены не были. Проект договора об осуществлении технологического присоединения №20.24.22334.09/ЦРЭС-2д-1909 б/д, направленный сопроводительным письмом исх. №1.3/01/618 от 17.08.2009 года, был аннулирован в связи с направлением 22.01.2010 года в адрес <...> нового проекта договора № 20.24.22334.09/ЦРЭС-2д-1909 б/д.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание уклонение ОАО «МРСК Сибири» от заключения договора об осуществлении технологического присоединения, оставление без рассмотрения мотивированных отказов заявителя от заключения договора, настаивание на включении в договор не предусмотренных действующим законодательством, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №579-10-09 квалифицирует вышеуказанные действия ОАО «МРСК Сибири» как навязывание гражданину <...> невыгодных условий договора, не предусмотренных действующим законодательством.

Согласно абзацу 2 пункта 2 Постановления Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 «Об утверждении Правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам по оперативно-диспетчерскому управлению в электроэнергетике и оказания этих услуг, Правил недискриминационного доступа к услугам администратора торговой системы оптового рынка и оказания этих услуг и Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям», Федеральная антимонопольная служба (наряду с Федеральной службой по тарифам) в рамках своих полномочий является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по обеспечению контроля за соблюдением правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами, требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

В соответствии с частью 1 статьи 4 Федерального закона от 17.08.1995 №147-ФЗ «О естественных монополиях» услуги по передаче электрической энергии отнесены к сфере деятельности субъектов естественных монополий. Приказом Федеральной службы по тарифам от 28.05.2008 года №179-э ОАО «МРСК Сибири», осуществляющее деятельность по оказанию услуг по передаче электрической энергии, включено в реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе под регистрационным номером 24.1.58. Таким образом,

общество занимает доминирующее положение на рынке оказания услуг по передаче электрической энергии в Красноярском крае в границах расположения принадлежащих ОАО «МРСК Сибири» электрических сетей.

В ходе анализа вышеуказанных норм законодательства, регулирующих порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно, используемых физическими лицами для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства №579-10-09 приходит к выводу о совершении ОАО «МРСК Сибири» действий, нарушающих часть 1 статьи 10, пункты 3,10 части 1 статьи 10,ФЗ «О защите конкуренции», выразившихся в следующем:

- в нарушении сроков направления заявителю проекта договора на технологическое присоединение, повлекшее ущемление интересов гражданина <...> в реализации права на технологическое присоединение к сетям и права на недискриминационный доступ к услугам по передаче электрической энергии через объекты электросетевого хозяйства ОАО «МРСК Сибири»;
- в направлении заявителю сопроводительными письмами (исх. №1.3/01/618 от 17.08.2009 года, исх. №1.3/03/143 от 22.01.2010 года) проектов договоров на технологическое присоединение, не содержащих сведений о месте физического соединения энергопринимающего устройства гражданина <...> с электрической сетью ОАО «МРСК Сибири», являющегося существенным условием договора на технологическое присоединение;
- в незаконном включении ОАО «МРСК Сибири» в проект договора №20.24.22334/ЦРЭС-2Д-1909 б/д, направленный в адрес заявителя сопроводительным письмом исх. №1.3/01/618 от 17.08.2009 года, обязанности гражданина <...> осуществить строительство воздушной линии напряжением 220 В самонесущим изолированным проводом (СИП) до объекта от точки присоединения, являющейся, согласно техническим условиям, линией, кратчайшее расстояние до которой равно 300 метрам;
- в незаконном включении ОАО «МРСК Сибири» в проект договора №20.24.22334/ЦРЭС-2Д-1909 б/д, направленный в адрес заявителя сопроводительным письмом исх. №1.3/03/143 от 22.01.2010 года, обязанности гражданина <...> осуществить строительство линии электропередачи напряжением 220 В от объекта до точки присоединения, являющейся, согласно техническим условиям, линией, кратчайшее расстояние до которой равно 300 метрам;
- в незаконном включении ОАО «МРСК Сибири» в проект договора №20.24.22334/ЦРЭС-2Д-1909 б/д, направленный в адрес заявителя сопроводительным письмом исх. №1.3/01/618 от 17.08.2009 года, обязанности гражданина <...> получить разрешение на допуск электроустановки в эксплуатацию в Енисейском межрегиональном территориальном управлении по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора;
- в незаконном включении ОАО «МРСК Сибири» в проект договора №20.24.22334/ЦРЭС-2Д-1909 б/д, направленный в адрес заявителя сопроводительным письмом исх. №1.3/03/143 от 22.01.2010 года, обязанности

гражданина <...> получить разрешение на допуск электроустановки в эксплуатацию в Енисейском межрегиональном территориальном управлении по технологическому и экологическому надзору Ростехнадзора;

- в незаконном включении ОАО «МРСК Сибири» в проект договора №20.24.22334/ЦРЭС-2Д-1909 б/д, направленный в адрес заявителя сопроводительным письмом исх. №1.3/01/618 от 17.08.2009 года, обязанности гражданина <...> заключить договор на электроснабжение с гарантирующим поставщиком электроэнергии (энергосбытовой организацией, энергоснабжающей организацией) до окончания мероприятий по технологическому присоединению и составления акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акта об осуществлении технологического присоединения;

- в незаконном включении ОАО «МРСК Сибири» в проект договора №20.24.22334/ЦРЭС-2Д-1909 б/д, направленный в адрес заявителя сопроводительным письмом исх. №1.3/03/143 от 22.01.2010 года, обязанности гражданина <...> заключить договор на электроснабжение с гарантирующим поставщиком электроэнергии (энергосбытовой организацией, энергоснабжающей организацией) до окончания мероприятий по технологическому присоединению и составления акта разграничения балансовой принадлежности электрических сетей, акта разграничения эксплуатационной ответственности сторон и акта об осуществлении технологического присоединения;

- в навязывании гражданину <...> невыгодных условий договора об осуществлении технологического присоединения.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия по рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, руководствуясь статей 49, 50 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции»

РЕШИЛА:

1. Признать ОАО «МРСК Сибири» нарушившим часть 1 статьи 10, пункты 3, 10 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать ОАО «МРСК Сибири» предписание о совершении действий, направленных на прекращение злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением, с этой целью ОАО «МРСК Сибири» надлежит:

- заключить с гражданином <...> договор об осуществлении технологического присоединения энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: <...>, в соответствии с действующим законодательством.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев с момента вынесения решения.

В.М. Захаров

Председатель Комиссии

А.В. Коваленко

Члены Комиссии

Т.Г. Мироненко

- [388.doc](#)