

РЕШЕНИЕ №05/618-16

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

20 апреля 2016г.

г. Симферополь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Крым и городу Севастополю (далее – Крымское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе: председателя комиссии – заместителя руководителя Крымского УФАС России

<...>;

членов комиссии:

<...>- начальника отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

<...>- главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

<...>. - главного специалиста-эксперта отдела контроля в сфере естественных монополий и на товарных рынках;

при участии представителей Министерства экологии и природных ресурсов

Республики Крым (далее – Министерство, Организатор аукциона): <...>, доверенность №144 от 18.04.2016г., <...>, доверенность №143 от 18.04.2016г.; в отсутствие представителей ООО «Управляющая компания «Альта» (далее – ООО «УК «Альта», Заявитель), рассмотрев по правилам статьи 18.1 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу Заявителя на действия Организатора аукциона при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым площадью 0,030км², в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта) (извещение № 180216/11244530/01), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>),

УСТАНОВИЛА:

В Крымское УФАС России 18.04.2016г. поступила жалоба ООО «УК «Альта» на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым площадью 0,030км², в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта) (извещение № 180216/11244530/01), опубликовано на сайте <http://torgi.gov.ru>).

Информация о поступлении жалобы размещена на официальном сайте Крымского УФАС России 18.04.2016г.

Рассмотрение жалобы назначено на **11:40 20.04.2016** по адресу: г. Симферополь, ул. А. Невского, д. 1, каб. 520.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции уведомление о поступлении жалобы, месте и времени её рассмотрения (№05/2207 от 18.04.2016г.) направлено: Заявителю 18 апреля 2016г. по электронной почте Tarenda@inbox.ru; Организатору аукциона 18 апреля 2016г. по электронной почте m_eko@rk.gov.ru.

Форма проведения торгов – открытый аукцион на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым площадью 0,030км², в

том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта) (далее – открытый аукцион).

Из жалобы Заявителя следует, что в сети интернет на сайте <http://torgi.gov.ru> размещена информация о проведении открытого аукциона №3 (извещение № 180216/11244530/01). ООО «УК «Альта» была подана заявка и документы на участие в указанном открытом аукционе. Одиннадцатого апреля 2016г. аукционной комиссией произведено вскрытие конвертов с заявками. В соответствии с Протоколом №3-1 рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе от 11.04-14.04.2016г. все заявители допущены к аукциону. Заявитель считает решение о допуске всех претендентов к участию в аукционе необоснованным по тем основаниям, что Организатором конкурса нарушен порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, предусмотренный Правилами проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования (далее- Правила проведения аукциона), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 14.04.2007г. №230.

Так, разделом 7.2 Аукционной документации установлены требования к содержанию и форме заявки, инструкция по ее заполнению.

Согласно абзацам 1 и 6 раздела 7.2 Аукционной документации содержание и форма заявки на участие в открытом аукционе указаны в Приложении №1 к аукционной документации, а все документы, представленные с заявкой на участие в аукционе, должны быть прошиты и скреплены печатью и подписью руководителя (уполномоченного лица) заявителя, либо все страницы представленных документов, кроме нотариально заверенных копий, должны быть подписаны руководителем (уполномоченным лицом) заявителя. Подпись подтверждается печатью.

Во время вскрытия конвертов с заявками 11.04.2016г. было установлено, что множество поданных заявок не соответствуют установленной форме (Приложение 1 к аукционной документации), а документы, входящие в состав заявок не подшиты и не скреплены печатью и подписью руководителя (уполномоченного лица) заявителя.

Таким образом, по мнению Заявителя, в нарушении Правил и Аукционной документации организатором аукциона были незаконно и необоснованно допущены к участию в аукционе несколько заявителей. Заявитель просит приостановить проведение аукциона, признать действия Организатора аукциона в допуске к участию в аукционе всех заявителей незаконными.

Организатор аукциона представил возражения на жалобу, считает жалобу не обоснованной, т.к. не конкретизирован заявитель, подавший заявку ненадлежащим образом.

Кроме того, в ходе рассмотрения жалобы представитель Организатора аукциона пояснил, что 11.04.2016г. состоялось заседание комиссии по проведению открытого аукциона №3, на котором было произведено вскрытие конвертов с заявками на участие в открытом аукционе. На заседании при вскрытии конвертов с заявками присутствовали три представителя заявителей, которые после заседания комиссии в листе регистрации подтвердили отсутствие замечаний. По результатам вскрытия конвертов с заявками оформлен протокол рассмотрения заявок №3-1. Представленные заявки были оформлены согласно требованиям к содержанию и форме заявки аукционной документации.

Исследовав имеющиеся в материалах дела сведения и документы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Пунктом 3 статьи 16 Водного кодекса Российской Федерации установлено, что порядок проведения аукциона на право заключить договор водопользования утверждаются Правительством Российской Федерации. В соответствии с пунктом 1 Правил проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 14 апреля 2007 г. № 230, настоящие Правила определяют порядок организации и проведения аукциона по приобретению права на заключение договора водопользования в части использования акватории водного объекта, в том числе для рекреационных целей, в случаях, когда договором водопользования предусматриваются разметка границ акватории, размещение на ней зданий, строений, плавательных средств, других объектов и сооружений, а также в случаях, предусматривающих иное обустройство акватории, в соответствии с водным законодательством и законодательством о градостроительной деятельности. Согласно пункту 8 Правил Организатор аукциона, в том числе формирует действующую на период проведения аукциона комиссию по проведению аукциона, утверждает ее персональный состав и назначает ее председателя.

Приказом Министерства от 18.02.2016г. №298 «Об объявлении аукциона» проведение открытого аукциона назначено на 18.04.2016г., создана аукционная комиссия, утверждена аукционная документация.

Извещение №180216/11244530/01 о проведении Открытого аукциона (далее – Извещение) опубликовано 18.02.2016г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Разделом 7.2 Аукционной документации предусмотрены требования к содержанию и форме заявки на участие в открытом аукционе. В том числе

предусмотрено, что все документы, представленные с заявкой на участие в аукционе, должны быть прошиты и скреплены печатью и подписью руководителя (уполномоченного лица) заявителя, либо все страницы представленных документов, кроме нотариально заверенных копий, должны быть подписаны руководителем (уполномоченным лицом) заявителя. Подпись подтверждается печатью.

В соответствии с Приложением №1 к аукционной документации к заявке на участие в аукционе прилагаются:

- документ с указанием наименования, организационно-правовой формы, места нахождения, почтового адреса, номера телефона юридического лица;
- документ с указанием фамилии, имени, отчества, данных документа, удостоверяющего личность, почтового адреса, номера контактного телефона (для физического лица) индивидуального предпринимателя;
- документ, подтверждающий полномочия лица на осуществление действий от имени заявителя (в случае необходимости);
- реквизиты банковского счета для возврата задатка;
- документы, подтверждающие внесение задатка;
- описание представленных документов, подписанная заявителем.

В ходе рассмотрения аукционной документации, аудиозаписи вскрытия конвертов с заявками на участие в аукционе, заявок на участие в открытом аукционе, представленных Организатором аукциона, а также видеозаписи вскрытия конвертов с заявками, представленными Заявителем, Комиссией установлено, что все 11 заявок поданы в соответствии с требованиями аукционной документации. Документы по 8 заявкам прошиты, пронумерованы и скреплены печатью, в документах по 3 заявкам все страницы представленных документов, кроме нотариально заверенных копий, подписаны заявителями. На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Крымского УФАС России,

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Управляющая компания «Альта» на действия Министерства экологии и природных ресурсов Республики Крым при проведении открытого аукциона на приобретение права на заключение договора водопользования в части использования участка акватории Черного моря в пгт. Партенит, г. Алушта Республики Крым площадью 0,030 км², в том числе для рекреационных целей (предусматривается разметка границ акватории водного объекта) (извещение № 180216/11244530/01) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его вынесения в арбитражный суд Республики Крым.