

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России № 283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии (...);

Членов Комиссии: (...)

в присутствии представителя заявителя – ООО «Охранное Предприятие «Легионер»: (...);

в присутствии представителя ответчика – ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов»: (...),

в присутствии представителя участника – ООО ЧОО «КАРАТ»: (...),

рассмотрев жалобу общества с ограниченной ответственностью «Охранное Предприятие «Легионер» на действия заказчика государственного автономного учреждения Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов» при проведении закупки путем запроса цен на право заключения договора на круглосуточную физическую охрану объекта недвижимости (№ 31502155804),

УСТАНОВИЛА:

08.04.2015г. в Оренбургское УФАС России поступила жалоба (вх. № 2672к от 08.04.2015г.) общества с ограниченной ответственностью «Охранное Предприятие «Легионер» (...) (далее по тексту - заявитель) на действия заказчика государственного автономного учреждения Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов» (...) (далее по тексту – ответчик, заказчик) при проведении закупки путем запроса цен на право заключения договора на круглосуточную физическую охрану объекта недвижимости.

Жалоба подана в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ (далее по тексту - ФЗ «О защите конкуренции») и с соблюдением требований, предусмотренных частью 6 указанной статьи.

В связи с поступившей жалобой, в порядке ч.11 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» заявителю направлено уведомление о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 4390 от 09.04.2015г.).

В порядке ч. 11 ст.18.1 ФЗ «О защите конкуренции» заказчику выставлено требование о приостановлении конкурса до рассмотрения указанной жалобы по существу (исх. № 4389 от 09.04.2015г.).

Как следует из содержания жалобы заявителя, 20.03.2015г. на официальном сайте РФ для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru заказчиком была

размещены закупка № 31502155804, проводимая в рамках Федерального закона РФ от 18.07.2011г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее по тексту - Закон о закупках), в форме запроса цен на право заключения договора на круглосуточную физическую охрану объекта недвижимости. В конкурсной документации и извещении указаны разные сроки подачи заявок, рассмотрения заявок и подведения итогов, а также проект договора размещен в нарушении срока, указанного в извещении.

Рассмотрение жалобы назначено на 15 апреля 2015 года на 11 часов 30 минут.

В ходе рассмотрения жалобы заявитель поддержал доводы, изложенные в жалобе, просит обязать заказчика внести изменения в конкурсную документацию и продлить срок подачи заявок.

Ответчик в ходе заседания Комиссии признал вменяемое ему нарушение, представив в материалы дела документы, запрошенные уведомлением от 09.04.2015г. № 4389.

Исследовав материалы дела, заслушав пояснения сторон, Комиссия Оренбургского УФАС России пришла к следующим выводам.

В ст. 2 Закона о закупках указано, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки. Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с ч. 1 ст. 3 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

- 1) информационная открытость закупки;
- 2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;
- 3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;
- 4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о заказах www.zakupki.gov.ru было размещено Положение о закупках Государственного автономного учреждения Оренбургской области

«Региональное агентство молодежных программ и проектов», утвержденное директором С.В.Молчановым и согласовано председателем наблюдательного совета ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов» И.М.Останиным.

Ответчиком был издан приказ № 46 от 20.03.2015г. о создании конкурсной комиссии по осуществлению закупки.

На официальном сайте www.zakupki.gov.ru 20.03.2015г. было размещено извещение о проведение закупки в форме запроса цен на право заключения договора на круглосуточную физическую охрану объекта недвижимости (номер извещения 315502155804). Согласно указанному извещению, дата и время окончания подачи заявок 31.03.2015г. в 18 час. 00 мин., дата и время рассмотрения заявок - 01.04.2015г. в 12 час. 00 мин.

Согласно п. 7.4 Информационной карты закупочной документации, дата окончания приема ценовых предложений – 31.03.2015г. 18 час. 00 мин.

27.03.2015г. на официальном сайте www.zakupki.gov.ru было размещено извещение с внесенными изменениями в связи с ответом на запрос разъяснений положений закупочной документации. Согласно указанному извещению, дата и время окончания подачи заявок 02.04.2015г. в 18 час. 00 мин., дата и время рассмотрения заявок - 03.04.2015г. в 12 час. 00 мин.

Дата окончания приема ценовых предложений, согласно п. 7.4 Информационной карты, осталась без изменений – 31.03.2015г. 18 час. 00 мин.

Согласно п. 12.2 Положения о закупке: «Заказчик обязан разместить в единой информационной системе извещение о проведение запроса цен и проект договора, заключаемого по результатам проведения такого запроса, не менее чем за четыре рабочих дней до дня истечения срока, представления заявок на участие в запрос цен».

Согласно извещению от 20.03.2015г. о проведение закупки в форме запроса цен на право заключения договора на круглосуточную физическую охрану объекта недвижимости, дата и время окончания подачи заявок 31.03.2015г. в 18 час. 00 мин. Согласно документам закупки, размещенным на официальном сайте, проект договора размещен с закупочной документацией 20.03.2015г.

Конкурсной комиссией 06.04.2015г. составлен протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в запросе цен в соответствии с датами, указанными в извещении от 27.03.2015г.

Комиссия, проанализировав предоставленные документы по данному запросу цен, приходит к выводу о не соответствии сведений, указанных в извещении о проведении закупки, сведениям, содержащимся в документации, что является нарушением ч. 8 ст. 4 Закона о закупках, согласно которой извещение о закупке, в том числе извещение о проведение открытого конкурса или открытого аукциона, является неотъемлемой частью документации о закупке; сведения, содержащиеся в извещении о закупке, должны соответствовать сведениям, содержащимся в документации о закупке.

Исходя их вышеизложенного и, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального

закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Охранное Предприятие «Легионер» на действия заказчика и конкурсной комиссии ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов» обоснованной.

2. Выдать заказчику и конкурсной комиссии ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов» предписания о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов.

Решение может быть обжаловано в течение трёх месяцев со дня его принятия в суд или арбитражный суд.

Примечание: за невыполнение в установленный срок законного решения и предписания антимонопольного органа ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Председатель Комиссии (…)

Члены Комиссии (…)

Предписание № 1 по делу № 07-16-49/2015

о совершении действий, направленных на устранение нарушения

порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии - (...);

Членов Комиссии: (...)

руководствуясь п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 21 апреля 2015 года по делу № 07-16-49/2015 о нарушении заказчиком и конкурсной комиссией государственного автономного учреждения Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов» при проведении закупки путем запроса цен на право заключения договора на круглосуточную физическую охрану объекта недвижимости (№ 31502155804),

предписывает:

1. Заказчику - ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов» при проведении закупки путем запроса цен на право заключения договора на круглосуточную физическую охрану объекта недвижимости (№ 31502155804) в пятидневный срок с даты получения настоящего предписания **совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов для чего:**

- внести изменения в конкурсную документацию и извещение в части установления даты и время окончания подачи заявок, даты и время рассмотрения заявок, даты и время подведения итогов путем приведения информации в соответствие с Федеральным законом РФ от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»;

- продлить срок подачи заявок, срок рассмотрения заявок, срок подведения итогов.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии

(...)

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х

месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Предписание № 2 по делу № 07-16-49/2015

о совершении действий, направленных на устранение нарушения порядка проведения торгов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области (далее - Комиссия) по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (приказ Оренбургского УФАС России №283 от 26.12.2011г.), в составе:

Председателя Комиссии - (...);

Членов Комиссии: (...)

руководствуясь п. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч.1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135 «О защите конкуренции», на основании решения от 21 апреля 2015 года по делу № 07-16-49/2015 о нарушении заказчиком и конкурсной комиссии государственного автономного учреждения Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов» при проведении закупки путем запроса цен на право заключения договора на круглосуточную физическую охрану объекта недвижимости (№31502155804),

предписывает:

1. Конкурсной комиссии ГАУ Оренбургской области «Региональное агентство молодежных программ и проектов» при проведении закупки путем запроса цен на право заключения договора на круглосуточную физическую охрану объекта недвижимости (№ 31502155804) в пятидневный срок с даты получения настоящего предписания **совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов для чего:**

- отменить протокол от 06.04.2015г. заседания конкурсной комиссии по рассмотрению и оценки заявок на участие в запросе цен.

2. О выполнении настоящего предписания сообщить в Оренбургское УФАС России **в трехдневный срок** с момента исполнения предписания, представив документы, подтверждающие его исполнение.

Председатель Комиссии

(...)

Члены Комиссии

(...)

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3-х месяцев со дня его выдачи.

Примечание: неисполнение в установленный срок настоящего Предписания влечет наложение административного штрафа в соответствии с ч. 7.2 ст. 19.5 Кодекса РФ об административных правонарушениях.