

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-891/20

24 ноября 2020 года Санкт-Петербург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия) в составе:

<...> ;

с участием представителей АО «РИРВ» (далее – Организатор торгов) и ООО «РА ФОРТУНА» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 04.09.2020 вх. №32677-ЭП/20) ООО «РА ФОРТУНА» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «РИРВ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сувенирной продукции с логотипом АО "РИРВ" (извещение №32009594539, далее – Закупка), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

20 октября 2020 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – Официальный сайт) было опубликовано извещение №32009594539 о проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сувенирной продукции с логотипом АО "РИРВ" (далее – Извещение).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупке АО "РИРВ" (далее – Положение о закупках), версия 17 от 05.09.2019, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных

положений о закупках, Извещением.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	723 460,00
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	20.10.2020 (МСК)
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	27.10.2020 в 09:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	05.11.2020 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки заявок	http://roseltorg.ru

2. В жалобе Заявитель оспаривает действия закупочной комиссии Организатора торгов по отклонению заявки ООО «РА ФОРТУНА» от участия в Закупке.

Заявитель указывает, что согласно Протоколу рассмотрения заявок на участие в Закупке №143/1/2020 от 05.11.2020 закупочной комиссией Организатора торгов принято решение отклонить от участия в Закупке заявку ООО «РА ФОРТУНА» (№491640) в связи с предложением не соответствующих требованиям Извещения сроков поставки товара, вместе с тем, Заявитель полагает принятое решение неправомерным.

Представитель Организатора торгов с доводами жалобы не согласился по основаниям, указанным в письменных возражениях на жалобу Заявителя.

Документы, истребованные уведомлением № 78/35755/20 от 18.11.2020 года, представлены в заседание Комиссии для обозрения.

3. Проанализировав документы, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при

организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", за исключением жалоб, рассмотрение которых предусмотрено законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно ч. 2 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов.

В соответствии с п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона №223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ "О защите конкуренции", с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика, а также в случае предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «РИРВ» относится к хозяйственным обществам, закупка товаров, работ, услуг которыми регулируется Федеральным Законом № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

В соответствии с ч. 1 ст. 2 Закона № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими

правила закупки.

Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с Протоколом рассмотрения заявок на участие в Закупке №143/1/2020 от 05.11.2020 заявка ООО «РА ФОРТУНА» (№491640) была отклонена от участия в процедуре Закупки по следующим основаниям:

«Сроки поставки товара, указанные в техническом предложении заявителя, не соответствуют срокам поставки, указанным в заявке на закупку и установленным в документации о закупке:

в техническом предложении указан срок поставки товара - 28 дней, в заявке на закупку - до 10.12.2020г., в документации о закупке - до 11.12.2020г.

Состав документов заявителя не соответствует требованиям документации, а именно:

1. не представлены копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату в нарушение раздела 14 п. 14.1 п.п. 14.1.1 ч. 5 Документации о закупке».

Частью 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика. Форма заявки на участие в запросе котировок в электронной форме устанавливается в извещении о проведении запроса котировок в соответствии с положением о закупке заказчика.

В соответствии с ч. 20 ст. 3.2 Закона №223-ФЗ под запросом котировок в целях настоящего Федерального закона понимается форма торгов, при которой победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

Частью 8 ст. 3.4 Закона № 223-ФЗ предусмотрено, что заявка на участие в запросе котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства (далее в целях настоящей статьи - запрос котировок в электронной форме), должна содержать:

1) предложение участника запроса котировок в электронной форме о цене договора;

2) предусмотренное одним из следующих пунктов согласие участника запроса котировок в электронной форме:

а) на выполнение работ или оказание услуг, указанных в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме, на условиях, предусмотренных проектом договора (в случае, если осуществляется закупка работ или услуг);

б) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и в отношении которого в таком извещении в соответствии с требованиями пункта 3 части 6.1 статьи 3 настоящего Федерального закона содержится указание на товарный знак, на условиях, предусмотренных проектом договора и не подлежащих изменению по результатам проведения запроса котировок

в электронной форме;

в) на поставку товара, который указан в извещении о проведении запроса котировок в электронной форме и конкретные показатели которого соответствуют значениям эквивалентности, установленным данным извещением (в случае, если участник запроса котировок в электронной форме предлагает поставку товара, который является эквивалентным товару, указанному в таком извещении), на условиях, предусмотренных проектом договора;

з) иную информацию и документы, предусмотренные документацией о конкурентной закупке, извещением о проведении запроса котировок в электронной форме.

На основании п. 6 Извещения определены обязательные требования к сроку и порядку поставки: срок поставки товара - до 11.12.2020 года. Срок поставки является существенным условием настоящего договора. По согласованию с Покупателем допускается поставка Товара частями.

Согласно п. 14.1.1. Приложения №1 к Извещению установлено, что основная часть заявки на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать описание поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги, которые являются предметом закупки в соответствии с требованиями документации о закупке, описание оформляется в соответствии с Formой № 2 «Техническое предложение» (Приложение №2 к Приложению №1 к Извещению).

Также согласно п. 14.1 Приложения №1 к Извещению основная часть заявки на участие в запросе котировок в электронной форме должна содержать сведения об участнике запроса котировок и о его соответствии требованиям. К заявке, оформленной по Formе № 1 «Заявка на участие в запросе котировок в электронной форме» (Приложение № 1 к Приложению №1 к Извещению), в обязательном порядке прилагаются документы и сведения (прикрепляются в электронном виде), в том числе копии бухгалтерского баланса и отчета о финансовых результатах на последнюю отчетную дату, предшествующую дате размещения в ЕИС извещения о проведении закупочной процедуры с отметкой о предоставлении в налоговый орган либо документом, подтверждающим факт предоставления бухгалтерской отчетности в налоговый орган (с учетом сроков сдачи отчетности, предусмотренных Налоговым кодексом РФ) (ч. 5 п. 14.1.1. Документации).

В соответствии с п. 14.3. Приложения №1 к Извещению копии документов, входящих в состав заявки, предоставляются в виде скан-копий оригиналов или нотариально заверенных копий в формате pdf, jpeg, явно

и достоверно отображающих содержащуюся в документах информацию, в том числе реквизиты, проставленные на документах печати (при наличии), подписи (в том числе электронной цифровой подписи) и отметки. Предоставление документов в формате MS Word, MS Excel и других аналогичных форматах, не допускается.

В соответствии с п. 17.1. Приложения №1 к Извещению Единая закупочная комиссия рассматривает заявки на участие в запросе котировок на соответствие требованиям, установленным извещением о проведении запроса

Представители Организатора торгов пояснили, что при рассмотрении основных частей заявок участников Закупки закупочная комиссия Организатора торгов установила, что участником закупки № 491640 ООО «РА ФОРТУНА» были указаны следующие сроки поставки товара:

- в Техническом предложении (Приложении к заявке ООО «РА ФОРТУНА») по наименованиям Товара с № 1 по № 5: термос, ежедневники, ручка, зонт – 28 дней, по наименованиям Товара с № 6 по № 7: кружка, сумка – 21 день.

- в Заявке ООО «РА ФОРТУНА» на участие в открытом запросе котировок в электронной форме среди субъектов малого и среднего предпринимательства на право заключения договора поставки сувенирной продукции с брендированием для нужд АО «РИРВ» от 27.10.2020 № 1 - 10.12.2020.

Представители Организатора торгов указали, что таким образом, участник Закупки ООО «РА ФОРТУНА» указал срок и порядок поставки товара, ухудшающие условия выполнения договора, являющегося предметом закупки и несоответствующие условиям, указанным в п. 6 Извещения, установив в Техническом предложении поставку товара двумя частями – со сроком поставки 28 дней и 21 день без согласования с Покупателем.

Также представители Организатора торгов пояснили, что в составе заявки ООО «РА ФОРТУНА» был представлен только один (первый, титульный) лист Упрощённой бухгалтерской (финансовой) отчетности, при этом в описи документов указано: Копия отчета о результатах финансовой деятельности, количество страниц документа - 1.

Кроме того, в составе заявки ООО «РА ФОРТУНА» был представлен файл «УБОтчетность_РАФ_2019.png» следующего содержания:

«В составе пакета отправлены документы:

NO_BOUPR_7813_7813_7814308220781301001_20200406_DB90FCCF-6608-4F3F-

B6F9-335AEF80B246.xml».

Комиссия СПб УФАС России, проанализировав заявку ООО «РА ФОРТУНА», представленную в заседание Комиссии СПб УФАС России для обозрения, установила, что заявителем ООО «РА ФОРТУНА» был предложен не соответствующий условиям п. 6 Извещения срок поставки товара, кроме того, при подаче заявки заявителем ООО «РА ФОРТУНА» не были соблюдены положения п. 14.1 Приложения №1 к Извещению, что являлось основанием для отклонения заявки согласно п. 17.1. Приложения №1 к Извещению.

Таким образом, Комиссия СПб УФАС России приходит к выводу о том, что решение закупочной комиссии Организатора торгов об отклонении заявки ООО «РА ФОРТУНА» от участия в процедуре Закупки принято в порядке, соответствующем Извещению.

На основании изложенного по жалобе Заявителя Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России находит довод жалобы неподтвержденным и по данному доводу не усматривает нарушений в действиях закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

4. Рассмотрев жалобу (от 04.09.2020 вх. №32677-ЭП/20) ООО «РА ФОРТУНА» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «РИРВ» при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на поставку сувенирной продукции с логотипом АО "РИРВ" (извещение №32009594539), сопоставив доводы жалобы с пояснениями Организатора торгов, с документами, представленными в заседание комиссии, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России не выявила в действиях закупочной комиссии АО "РИРВ" нарушений при проведении процедуры Закупки.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 04.09.2020 вх. №32677-ЭП/20) ООО «РА ФОРТУНА» на действия закупочной комиссии организатора торгов АО «РИРВ» (ИНН 7825507108, ОГРН 1037843100052) при проведении запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты

малого и среднего предпринимательства, на поставку сувенирной продукции с логотипом АО "РИРВ" (извещение №32009594539) необоснованной.

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.