

РЕШЕНИЕ № 24-7870-16/7

по жалобе ООО «ЛАРС Инжиниринг»

Резолютивная часть решения оглашена

29.01.2016 г.

г.Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

рассмотрев жалобу ООО «ЛАРС Инжиниринг» на действия АО «Теплоэнергокомпания» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на проведение экспертиз нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, удельных расходов топлива на отпущенную тепловую энергию (Извещение № 31603231167) (далее – Запрос предложений, Закупка),

в присутствии ...,

ООО «ЛАРС Инжиниринг» явку представителя на заседание Комиссии не обеспечило,

в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

УСТАНОВИЛА:

25.01.2016 г. в Самарское УФАС России поступила жалоба ООО «ЛАРС Инжиниринг» на действия АО «Теплоэнергокомпания» при проведении Запроса предложений.

Указанная жалоба принята к рассмотрению в соответствии со статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, о чем уведомлен Заявитель и Заказчик в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции.

Согласно доводам жалобы, установление Заказчиком срока подачи заявок с 22.01.2016 г. по 25.01.2016 г. привело к ограничению доступа к участию в Закупке.

АО «Теплоэнергокомпания» во исполнение уведомления о принятии жалобы к рассмотрению (исх. № 520/7 от 26.01.2016 г.) представлены письменные пояснения и документы, составленные в ходе организации и проведения Закупки.

Выслушав доводы сторон, изучив материалы жалобы, Комиссия Самарского УФАС России установила следующее.

1. 22.01.2016 г. Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 31603231167 о проведении Запроса предложений (далее – Извещение).

Заказчиком выступило Акционерное общество «Теплоэнергокомпания».

Согласно Извещению, предметом Закупки является экспертиза нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, удельных расходов топлива на отпущенную тепловую энергию.

В соответствии с частью 2 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) настоящий Федеральный закон устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг в отношении субъектов, указанных в данной статье Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе, утвержденным ими положением о закупке.

В соответствии пунктом 2 статьи 2 Закона о закупках, положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а так же иные связанные с обеспечением закупки положения.

Согласно пункту 1 статьи 4 Закона о закупках, положение о закупке, изменения, вносимые в указанное положение, подлежат обязательному размещению в единой информационной системе не позднее чем в течение пятнадцати дней со дня его утверждения.

Комиссией Самарского УФАС России установлено, что 06.09.2013 г. на сайте <http://zakupki.gov.ru> Заказчиком размещена действующая редакция Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Теплоэнергокомпания» (далее – Положение о закупке).

2. В соответствии с частью 1 статьи 1 Закона о закупках целями регулирования настоящего Федерального закона являются, в том числе обеспечение единства экономического пространства, расширение возможностей участия юридических и физических лиц в закупке товаров, работ, услуг для нужд заказчиков и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, обеспечение гласности и прозрачности закупки.

Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются, в том числе принципами информационной

открытости закупки; равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Согласно части 10 статьи 4 Закона о закупках в документации о закупке должны быть указаны сведения, определенные положением о закупке, в том числе порядок, место, дата начала и дата окончания срока подачи заявок на участие в закупке.

В силу пункта 7.2.1 Положения о закупке срок подачи коммерческих предложений устанавливается не менее трех календарных дней до даты окончания подачи коммерческих предложений.

В соответствии со статьей 191 Гражданского кодекса Российской Федерации течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

Частью 2 статьи 2 Федерального закона от 03.06.2011 г. № 107-ФЗ «Об исчислении времени» установлено, что календарный день - период времени продолжительностью двадцать четыре часа.

Извещение о проведении Запроса предложений размещено Заказчиком на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 22.01.2016 г. в 15:27 (МСК+1).

В соответствии с Извещением дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика) 25.01.2016 г. в 16:00.

Документацией о проведении Запроса предложений установлено, что коммерческое предложение и указанные выше документы направляются только на бумажном носителе (факс и e-mail не принимаются!) почтовой или курьерской доставкой в адрес заказчика: 446103, Россия, Самарская обл., г. Чапаевск, ул. Запорожская, д. 33А, каб. 5.

Комиссией установлено, что поскольку Извещение размещено на сайте <http://zakupki.gov.ru/> 22.01.2016 г., течение срока подачи заявок начинается с 23.01.2016 г.

Таким образом, в нарушение пункта 7.2.1 Положения о закупке срок подачи заявок составляет два календарных дня до даты окончания подачи коммерческих предложений.

Кроме того, 23.01.2016 г., 24.01.2016 г. являются официальными выходными днями, в связи с чем, для подачи заявки у участников остается два неполных календарных дня (22.01.2016 г. с 15:27 и 25.01.2016 г. до 16:00). 21 января 2016 года, являющееся пятницей, у большинства хозяйствующих субъектов – короткий рабочий день с продолжительностью рабочего времени до 16:00.

Согласно документации о Закупке для участия в Запросе предложений участник представляет, в том числе оригинал выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП (или нотариально заверенная копия выписки), полученная не ранее чем за один месяц до проведения открытого запроса предложений.

В соответствии с пунктом 8 Административного регламента предоставления Федеральной налоговой службой государственной услуги по предоставлению

сведений и документов, содержащихся в Едином государственном реестре юридических лиц и Едином государственном реестре индивидуальных предпринимателей (утв. Приказом Минфина России от 15.01.2015 г. № 5н) (далее – Административный регламент) график работы налоговых органов, уполномоченной организации, предоставляющих государственную услугу:

- понедельник - четверг: 9.00 - 18.00;

- пятница: 9.00 - 16.45;

- суббота, воскресенье: выходные дни.

Согласно пункту 18 Административного регламента срок предоставления государственной услуги по предоставлению содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений и документов не должен превышать пять дней со дня получения налоговым органом запроса о предоставлении государственной услуги. Срочное предоставление содержащихся в ЕГРЮЛ/ЕГРИП сведений и документов осуществляется не позднее рабочего дня, следующего за днем получения налоговым органом запроса о предоставлении государственной услуги.

Таким образом, сроки получения предусмотренного документацией о закупке документа (выписки из ЕГРЮЛ или ЕГРИП) выходят за рамки установленного срока подачи заявок.

В установленные Заказчиком сроки не представляется возможным оформить заявку на участие в Торгах и прилагаемые к ней документы, а также направить их в адрес Заказчика, что нарушает цели и принципы закупки товаров, работ, услуг, установленные статьями 1, 3 Закона о закупках.

Комиссией установлено, что на участие в Закупке поступила одна заявка.

При указанных обстоятельствах, рассматриваемыми действиями АО «Теплоэнергокомпания» допущены нарушения пункта 7.2.1 Положения о закупке, части 1 статьи 1, части 1 статьи 3 Закона о закупках.

На основании вышеизложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия Самарского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЛАРС Инжиниринг» обоснованной.

2. Признать в действиях Акционерного общества «Теплоэнергокомпания» нарушения пункта 7.2.1 Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Теплоэнергокомпания», части 1 статьи 1, части 1 статьи 3 Федерального закона от

18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

3. Акционерному обществу «Теплоэнергокомпания» выдать предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации о проведения торгов, установленного Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд ОАО «Теплоэнергокомпания».

Председатель Комиссии
Члены Комиссии:

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ № 24-7870-16/7

по жалобе ООО «ЛАРС Инжиниринг»

Предписание оглашено:

29.01.2016 г.

г. Самара

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Самарской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в составе: ... (далее – Комиссия),

в присутствии ...,

ООО «ЛАРС Инжиниринг» явку представителя на заседание Комиссии не обеспечило,

на основании своего решения № 24-7870-16/7 по жалобе ООО «ЛАРС Инжиниринг» на действия АО «Теплоэнергокомпания» при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на проведение экспертиз нормативов технологических потерь при передаче тепловой энергии, удельных расходов топлива на отпущенную тепловую энергию (Извещение № 31603231167) (далее – Запрос предложений, Закупка),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Акционерному обществу «Теплоэнергокомпания»:

- договор по результатам проведения Закупки не заключать;

- **не позднее пяти рабочих дней** со дня получения настоящего предписания отменить протоколы, составленные в ходе организации и проведения Запроса предложений.

2. АО «Теплоэнергокомпания» сообщить о выполнении (невыполнении) настоящего Предписания **не позднее десяти рабочих дней** со дня его получения, направив в адрес Самарского УФАС России надлежащим образом заверенные копии документов, подтверждающих исполнение предписания.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:

В соответствии с частью 3.1 статьи 23 Закона о защите конкуренции, настоящее предписание обязательно для исполнения.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6. статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.

Настоящее предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.