

Резолютивная часть решения объявлена на заседании Комиссии Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов 23.04.2010 г. Текст решения в полном объеме изготовлен 27.04.2010 г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов в составе:

Заместитель председателя Комиссии – В.В. Зубарев – заместитель руководителя управления;

члены Комиссии:

Агапитова Ю.И. – начальник отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Козырева И.Н. – специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

Денисов С.Н. - специалист – эксперт отдела контроля размещения государственного заказа и антимонопольного контроля органов власти;

рассмотрев в присутствии представителей:

заказчика – администрации муниципального образования «Моркинский муниципальный район» (далее – администрация Моркинского района):

<...> П. (по доверенности);

<...> А.. (личность установлена в соответствии с паспортом РФ);

<...> Г.. (личность установлена в соответствии с паспортом РФ);

заявителя – ООО «Мелиоратор» Балтаси:

<...> З. (по доверенности);

жалобу ООО «Мелиоратор» Балтаси на действия единой комиссии администрации муниципального образования «Моркинский муниципальный район» при проведении открытого аукциона на выполнение работ на объекте: «Водоснабжение деревни Кульбаш Моркинского района Республики Марий Эл»,

установила:

16 апреля 2010 года в Марийское УФАС России поступила жалоба ООО «Мелиоратор» Балтаси на действия единой комиссии администрации муниципального образования «Моркинский муниципальный район» при проведении открытого аукциона на выполнение работ на объекте: «Водоснабжение деревни Кульбаш Моркинского района Республики Марий Эл».

Согласно жалобе, единая комиссия отклонила заявку ООО «Мелиоратор» Балтаси, мотивировав свой отказ тем, что в приложении к свидетельству о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в разделе №35 «Работы по устройству конструкций скважин» отсутствует код 4510550 «Работы по устройству скважин».

По мнению заявителя, отклонение его заявки является необоснованным, так как в приказе Министерства регионального развития РФ №274 от 09.12.2008, в котором установлен исчерпывающий перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, код 4510550 «Работы по устройству скважин» отсутствует.

Представители муниципального заказчика письмом №513 от 22.04.2010 г. и на заседании комиссии по существу жалобы пояснили следующее.

Перечнем работ технического задания аукционной документации в разделе «Скважина»

установлены следующие виды работ: роторное бурение скважины с прямой промывкой станками с дизельным двигателем глубиной до 100 м соответственно в грунтах группы 2, группы в грунтах 3, в грунтах группы 5, 100 м. Данный вид работ в представленном ООО «Мелиоратор» Балтаси свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в разделе № 35 «Работы по устройству конструкций скважин» отсутствует.

По запросу в Некоммерческое партнерство «Гильдия строителей Республики Марий Эл» в адрес администрации Моркинского муниципального района поступило разъяснение, что отсутствие в свидетельстве о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства в разделе № 35 кода 4510550, может быть основанием для отклонения заявки.

При рассмотрении жалобы в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов Марийским УФАС России проведена внеплановая проверка процедуры размещения заказа. В результате внеплановой проверки, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установлено следующее.

Решение о выборе способа размещения заказа выполнение работ на объекте: «Водоснабжение деревни Кульбаш Моркинского района Республики Марий Эл» – открытый аукцион принято заказчиком в соответствии с частью 3 статьи 10 Закона о размещении заказов (постановление администрации Моркинского муниципального района от 26.02.2010 №107).

Постановлением № 227 от 14.04.2006 (с изменениями от 16.04.2008 №80, от 21.04.2008 №189) в администрации Моркинского района создана единая комиссия в составе: председатель комиссии – П., заместитель председателя комиссии – К., члены комиссии – М., Н., А., Е. и Г.

Аукционная документация утверждена главой администрации Моркинского района 26 февраля 2010 года. Извещение о проведении открытого аукциона и аукционная документация размещены на официальном сайте tender.mari.ru 12.03.2010 года.

В соответствии с частью 2 статьи 34 Закона о размещении заказов документация об аукционе должна содержать требования, установленные заказчиком, к качеству, техническим характеристикам товара, требования к их безопасности, требования к функциональным характеристикам (потребительским свойствам) товара, к размерам, упаковке, отгрузке товара и иные показатели, связанные с определением соответствия поставляемого товара потребностям заказчика.

Перечень и объем работ на объекте: «Водоснабжение деревни Кульбаш Моркинского района Республики Марий Эл» установлен заказчиком в техническом задании аукционной документации и в частности содержит следующие виды работ:

- роторное бурение скважин с прямой промывкой станками с дизельным двигателем;
- установка фильтров на колонне водоподъемных труб при роторном бурении;
- цементация затрубного пространства комплектом бурового оборудования и цементационной установкой;
- подбашмачный тампонаж глиной при роторном бурении;
- откачка воды насосом при роторном бурении.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов одним из обязательных требований к участникам размещения заказа является соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов. Аналогичное требование установлено в пункте 1.6.2.1. аукционной документации.

Статьей 55.8 Градостроительного кодекса Российской Федерации установлено, что юридическое лицо вправе выполнять работы, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, при наличии выданного саморегулируемой организацией (СРО) свидетельства о допуске к таким работам.

Перечень работ по инженерным изысканиям, по подготовке проектной документации, по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства утвержден приказом Министерства регионального развития РФ от 09.12.2008 г. № 274 (в редакции приказа Минрегионразвития РФ от 21.10.2009 №480). Согласно указанному перечню необходимо наличие допуска к работам, выданного СРО, для выполнения следующих работ по устройству конструкций скважин:

- строительство и монтаж нефтяных и газовых скважин (код 4510551);
- бурение скважин нефтяных и газовых с испытанием их на продуктивность (код 4510553);
- установка фильтровальных обсадных или замораживающих труб и устройств (код 4510554);
- установка фильтра на колонне водоподъемных труб (код 4510555);
- цементация затрубного пространства и подбашмачный тампонаж (код 4510556);
- крепление скважин трубами (код 4510557);
- крепление колодца железобетонными кольцами (код 4510558);
- устройства оголовка фильтра и откачка воды (код 4510559);
- транспортирование оборудования скважин (код 4510561);
- бурение разгрузочных скважин (код 4510562).

Пунктом 13 информационной карты аукционной документации установлено: заявка на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, устанавливаемому в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом настоящего аукциона.

В соответствии с пунктом 6 протокола рассмотрения заявок на участие в аукционе №8000-42.3/1 от 09.04.2010 на участие в аукционе поступили заявки ООО «Вета», ООО ПКФ «Технострой-Плюс», ООО «АСТЭК», ООО «ВолгаСпецСтрой», ООО «Мелиоратор» Балтаси, ООО «Кровля-сантехстрой», ООО «Митра-Плюс», ООО «ПФО «Поволжье», ООО «Бурводстрой», ПК «Моркинская ПМК», ООО «СМУ «Газстрой», ООО «Марсельхоз артель», ООО «Стройальянс», ООО «Полимермонтаж», ООО «Стройгранд-Групп», ООО «Крадо», ОАО «Марспецмонтаж» и ООО «Холдинг Морки».

В составе заявки ООО «Мелиоратор» Балтаси представлено Свидетельство о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства №СРО-С-065-00089-09122009 от 09.12.2009, выданное некоммерческим партнерством «Объединение строителей в области мелиорации и водного хозяйства» (далее – Свидетельство). Указанное свидетельство содержит сведения о допуске ООО «Мелиоратор» Балтаси к следующим работам по устройству конструкций скважин: строительство и монтаж нефтяных и газовых скважин (код 4510551) и бурение скважин нефтяных и газовых с испытанием их на продуктивность (код 4510553).

Согласно пункту 7.2 указанного протокола ООО «Мелиоратор» Балтаси отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию: «...В приложении к Свидетельству в Перечне видов работ в составе деятельности в разделе № 35 «Работы по устройству конструкций скважин», отсутствует код 4510550 «Работы по устройству скважин», что является основанием для отказа в допуске к участию в открытом аукционе, так как в соответствии с проектом муниципального контракта

подрядчик должен выполнить все работы без привлечения субподрядчиков». Отклонение заявки ООО «Мелиоратор» Балтаси по указанному основанию неправомерно, так как согласно приказу Минрегионразвития РФ от 09.12.2008 г. № 274 наличие выданного СРО допуска к работам по устройству скважин (код 4510550) не требуется.

Вместе с тем, ООО «Мелиоратор» Балтаси не соответствовало требованиям аукционной документации в части требований, устанавливаемых в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона. В представленном в составе заявки ООО «Мелиоратор» Балтаси Свидетельстве отсутствуют сведения о допуске указанной организации к выполнению работ по роторному бурению скважин; по установке фильтров на колонне водоподъемных труб; по цементации затрубного пространства и подбашмачного тампонажа; по откачке воды.

Таким образом, заявка ООО «Мелиоратор» Балтаси подлежала отклонению в соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 12 и частью 1 статьи 36 Закона о размещении заказов.

Отклонение заявки ООО «Мелиоратор» Балтаси по основанию отсутствия в Свидетельстве кода 4510550 не повлияло на итоговые результаты отбора участников аукциона.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 9 статьи 17, частями 1, 2, 4 статьи 57, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

решила:

1. Признать жалобу ООО «Мелиоратор» Балтаси частично обоснованной.
2. В связи с тем, что отклонение заявки ООО «Мелиоратор» Балтаси по основанию отсутствия в Свидетельстве о допуске к работам по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства кода 4510550 «Работы по устройству скважин» не повлияло на итоговые результаты отбора участников аукциона, предписание единой комиссии не выдавать.

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Заместитель Председателя Комиссии

В.В. Зубарев

Члены Комиссии:

Ю.И. Агапитова

И.Н. Козырева

С.Н. Денисов