

Заключение

№1185-ФАС52-02/15 (РНП)

12августа 2015 года

г. Нижний Новгород

Комиссия №1 Управления Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

- | | |
|-------------------|---|
| - Валитова М.А. | - заместителя председателя комиссии, начальника отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями; |
| - Камильской Л.А. | - члена комиссии, главного государственного инспектора отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями; |
| - Кудряшова Г.А. | - члена комиссии, главного специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями; |
| - Патокиной Н.Н. | - члена комиссии, специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля и борьбы с картелями, |
| | - |

при участии:

от УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России»: Б. Т. Е. (по доверенности от 30.04.15),

от ООО «Кольчуга»: Щ. В. А. (временно исполняющего обязанности генерального директора ООО «Кольчуга» - приказ от 07.08.15); С. Д. С. (по доверенности от 11.08.15),

рассмотрев 12.08.2015 в открытом заседании комиссии заявление Управления Федеральной почтовой связи Нижегородской области – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» о включении общества с ограниченной ответственностью «Кольчуга» в реестр недобросовестных поставщиков в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Нижегородской области поступило обращение Управления Федеральной почтовой связи Нижегородской области – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» (далее - УФПС Нижегородской области – филиал ФГУП «Почта России», филиал, заказчик), содержащее сведения о недобросовестном поведении победителя открытого редукциона в электронной форме (номер извещения на сайте <http://zakupki.gov.ru> – 31502513701) – общества с ограниченной ответственностью «Кольчуга» (далее – ООО «Кольчуга», общество), выразившемся в уклонении от заключения договора на выполнение работ по проведению комплекса мероприятий по нанесению высоко-эффективного материала на днище автомобиля, колесные арки и скрытые полости, а также установке локеров на автомобиле марки УАЗ (143 а/м).

Изучив материалы, представленные УФПС Нижегородской области – филиалом ФГУП «Почта России» в соответствии с Правилами направления заказчиком сведений о недобросовестных участниках закупки (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211, комиссия приходит к следующему.

Руководствуясь положениями Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», УФПС Нижегородской области – филиалом ФГУП «Почта России» 29.06.2015 на сайте <http://zakupki.gov.ru> опубликовано извещение о проведении открытого редукциона в электронной форме на выполнение работ по проведению комплекса мероприятий по нанесению высоко-эффективного материала на днище автомобиля, колесные арки и скрытые полости, а также установке локеров на автомобиле марки УАЗ (143 а/м) (далее - редукцион).

13 июля 2015 года заказчиком, в частности, на сайте <http://zakupki.gov.ru> размещен протокол рассмотрения заявок (часть II) и подведения итогов на участие в открытом редукционе в электронной форме на выполнение работ по проведению комплекса мероприятий по нанесению высоко-эффективного материала на днище автомобиля, колесные арки и скрытые полости, а также установке локеров на автомобиле марки УАЗ (143 а/м) от 13.07.2015 (далее - протокол от 13.07.2015).

Согласно протоколу от 13.07.2015 победителем открытого редукциона признано ООО «Кольчуга» с предложением о цене договора 1 396 218, 24 рублей с учетом НДС.

16.07.2015 на сайте Сбербанк-АСТ заказчиком размещен договор для подписания электронно-цифровой подписью победителя редукциона.

29.07.2015 закупочная комиссия УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» приняла решение признать победителя редукциона – ООО «Кольчуга» уклонившимся от заключения договора. Обоснованием данного

решения послужило следующее: «победитель редукциона ООО «Кольчуга» не подписал договор электронно-цифровой подписью на электронной площадке Сбербанк-АСТ и не разместил протокол разногласий. Хотя согласно п. 19.9.4 «Положения о закупке товаров, работ, услуг для нужд ФГУП «Почта России» (п. 9.1.4 Документации о закупке), он должен был подписать договор в течение 5 дней со дня размещения договора на электронной площадке, т. е., - до 22.07.2015» (протокол заседания закупочной комиссии открытого редукциона в электронной форме на выполнение работ по проведению комплекса мероприятий по нанесению высоко-эффективного материала на днище автомобиля, колесные арки и скрытые полости, а также установке локеров на автомобиле марки УАЗ (143 а/м) от 29.07.2015).

Действительно, в соответствии с подпунктом 19.9.2 положения и подпунктом 9.1.2 документации открытого редукциона заказчик в течение пяти дней со дня размещения на электронной площадке указанного в пункте 19.8.7 протокола направляет оператору электронной площадки без подписи Заказчика проект договора. В течение пяти дней со дня получения проекта договора участник открытого аукциона в электронной форме направляет оператору электронной площадки проект договора, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени участника аукциона (подпункты 19.9.4 положения, 9.1.4 документации открытого редукциона).

Согласно подпункту 19.9.15 положения и 9.1.15 документации открытого редукциона договор может быть заключен не ранее чем через десять дней со дня размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов.

В соответствии со статьей 5 Федерального закона «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» основаниями для включения в реестр недобросовестных поставщиков являются: уклонение участником закупки от заключения договора; расторжение заключенного договора судом в связи с существенным нарушением его условий со стороны участника закупки.

Судебная практика исходит из того, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица, выразившееся в уклонении от заключения контракта. При этом одним из последствий такого включения может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров, работ, услуг.

Учитывая значимость для участника закупки факта включения в реестр недобросовестных поставщиков, антимонопольный орган при применении указанной санкции исследует и учитывает все существенные обстоятельства, влияющие на то или иное поведение участника закупки.

Между тем комиссия Управления применительно к рассмотрению настоящего дела не нашла достаточных оснований для признания ООО «Кольчуга» уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по проведению комплекса мероприятий по нанесению высоко-эффективного материала на днище автомобиля, колесные арки и скрытые полости, а также установке локеров на автомобиле марки УАЗ (143 а/м).

При рассмотрении заявления УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» о включении ООО «Кольчуга» в реестр недобросовестных поставщиков комиссия антимонопольного органа приняла во внимание тот факт, что ООО «Кольчуга» исходило, в том числе, из информации, опубликованной на сайте Сбербанк-АСТ, в соответствии с которой регламентированный срок подписания договора, предметом которого являлось выполнение работ по проведению комплекса мероприятий по нанесению высоко-эффективного материала на днище автомобиля, колесные арки и скрытые полости, а также установка клокеров на автомобиле марки УАЗ (143 а/м), установлен 02 августа 2015 года.

Кроме того, 15.07.2015 (**после подведения итогов редукциона**) от Управления Федеральной почтовой связи Нижегородской области – филиала Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России» в адрес ООО «Кольчуга» поступил запрос о предоставлении документов, в соответствии с которым **ООО «Кольчуга» до заключения договора должно подтвердить, что оно является официальным дилерским центром автомобилей марки УАЗ на территории города Нижнего Новгорода и Нижегородской области.**

Таким образом, как информация с электронной площадки Сбербанк-АСТ, так и действия самого заказчика, потребовавшего предоставить дополнительные документы как условие для заключения договора, фактически указывали на неопределенность в вопросе о том, будет ли заключен договор с ООО «Кольчуга», о нерешенности окончательно данного вопроса.

В подтверждение того, что в действиях ООО «Кольчуга» отсутствуют признаки недобросовестности и уклонения от заключения контракта свидетельствует и факт представления истребуемой заказчиком информации в срок, отведенный обществу на подписание договора.

Также документацией открытого редукциона установлено требование обеспечения надлежащего исполнения обязательств по договору - 20% от начальной максимальной цены договора (365889,33 рублей НДС не облагается). Способом обеспечения обязательств исполнителя по договору является безотзывная банковская гарантия.

ООО «Кольчуга» до истечения регламентированного срока, отведенного обществу на подписание договора, оформило необходимую банковскую гарантию №2015/2420-БГ от 20.07.2015, в соответствии с которой Акционерный банк «АСПЕКТ» гарантирует надлежащее исполнение ООО «Кольчуга» обязательств по исполнению договора, который будет заключен на основании протокола от 13.07.2015 рассмотрения заявок (часть II) и подведению итогов на участие в открытом редукционе в электронной форме на выполнение работ по проведению комплекса мероприятий по нанесению высоко-эффективного материала на днище автомобиля, колесные арки и скрытые полости, а также установка клокеров на автомобиле марки УАЗ (143 а/м) (закупка №31502513701) перед Управлением Федеральной почтовой связи Нижегородской области – филиалом Федерального государственного унитарного предприятия «Почта России». Названная гарантия является безотзывной, вступает в силу с 20.07.15 и действует по 01.02.2016 включительно.

Также при рассмотрении дела представители ООО «Кольчуга», кроме прочего утверждали, что заключение договора соответствует интересам данного общества; ООО «Кольчуга» и в настоящее время готово выполнить необходимые заказчику работы.

Таким образом, получение ООО «Кольчуга» банковской гарантии и другие вышеобозначенные действия свидетельствуют о заинтересованности в заключении договора и дальнейшем исполнении своих обязательств перед заказчиком, что указывает на отсутствие оснований для признания общества уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по проведению комплекса мероприятий по нанесению высоко-эффективного материала на днище автомобиля, колесные арки и скрытые полости, а также установке локеров на автомобиле марки УАЗ (143 а/м).

На основании вышеизложенного комиссия Нижегородского УФАС России, руководствуясь статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утверждёнными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 №1211,

ЗАКЛЮЧИЛА:

1. отказать в удовлетворении обращения УФПС Нижегородской области – филиала ФГУП «Почта России» о признании ООО «Кольчуга» уклонившимся от заключения договора на выполнение работ по проведению комплекса мероприятий по нанесению высоко-эффективного материала на днище автомобиля, колесные арки и скрытые полости, а также установке локеров на автомобиле марки УАЗ (143 а/м).
2. Направить данное заключение и прилагающиеся к нему материалы в ФАС России.

Член комиссии Л.А. Камильская

Г.А. Кудряшов

Н.Н. Патокина