

РЕШЕНИЕ №18Т/2015

Комиссии Управления ФАС России по Республике Дагестан

по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции

17.08.2015г. объявлена

резольютивная часть решения

20.08.2015 г. решение изготовлено в

полном объеме

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции рассмотрев жалобу Дагестанской региональной общественной организации «Центр контроля государственных заказов» на действия концедента Министерство по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий

УСТАНОВИЛА:

В Дагестанское УФАС России поступила жалоба Дагестанской региональной общественной организации «Центр контроля государственных заказов» на действия концедента - Министерство по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан при организатора размещения предложения инвестора на заключение концессионного соглашения в отношении элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования Республики Дагестан, предназначенные для обеспечения безопасности дорожного движения, предусмотренной Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (№030715/974579/01).

В жалобе Дагестанская региональная общественная организация «Центр контроля государственных заказов» указывает что Концедентом размещена документация в формате не позволяющим ознакомиться с содержанием документации.

Из возражений Министерство по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан следует что, в соответствии с пунктом 8.6 Регламента функционирования официального сайта Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru документы, размещаемые на официальном сайте должны обеспечивать возможность просмотра с помощью не менее чем одного бесплатного и свободно распространяемого в сети Интернет программного обеспечения.

В извещении о публикации предложения о заключении концессионного

соглашения указано, что «документы, представленные в предложении могут быть открыты с использованием бесплатного программного обеспечения, доступного по адресу: <http://www.7-zip.org/>». Размещение проекта концессионного соглашения в архиве формата 7z, разделенном на 8 томов связано с ограничением размера файлов, допустимых к размещению на официальном сайте. Заявителем в составе Предложения был представлен проект концессионного соглашения в формате PDF, а также архивированная копия проекта концессионного соглашения для размещения на официальном сайте. Действующее законодательство Российской Федерации не содержит запрета на использование свободно распространяемого программного обеспечения.

Вы слушав стороны и исследовав материалы дела, проведя анализ информации Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, установила:

Жалоба Дагестанской региональной общественной организации «Центр контроля государственных заказов» обоснована.

При этом Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, руководствовалась следующим.

Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 N 646 и Федерального казначейства от 14.12.2010 N 21н утверждены Положения о пользовании официальным сайтом Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг и о требованиях к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения пользования указанным сайтом (далее - Положения).

При этом согласно требованиям к технологическим, программным и лингвистическим средствам обеспечения пользования официальным сайтом, а именно пунктом 8 указанного приказа прописано следующее; технологическим программное обеспечение и технологические средства ведения официального сайта должны обеспечивать, ввод информации, как правило, путем заполнения экранных форм веб - интерфейса официального сайта, возможность прикрепления к размещаемой информации конкурсной документации, документации об открытом аукционе, требований, предъявляемых к запросу котировок, в виде отдельных файлов. Указанные файлы должны иметь распространенные и открытые форматы и не должны быть зашифрованы или защищены иными средствами, не позволяющими осуществить ознакомление с их содержанием без дополнительных программных или технологических средств.

Размещенная конкурсная документация заархивирована программой 7z которая находится в свободном доступе, но при архивации документация была разбита на 7 файлов.

Таким образом для того чтобы получить доступ к документации необходимо скачать архиватор, в последующем скачать файлы размещенные на сайте и только после этого открывалась возможность изучения документации. На сайте не размещена подробная инструкция описания указанной процедуры, а лица, не имеющие специального образования и навыков в большинстве случаев не

способно без подробного описания необходимых действий получить доступ к размещенной информации. Что было установлено, Комиссией по рассмотрению дела в ходе эксперимента.

Согласно части 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», по результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного [пунктом 3.1 части 1 статьи 23](#) настоящего Федерального закона.

На основании изложенного, руководствуясь ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Дагестанского УФАС России по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

1. Жалобу Дагестанской региональной общественной организации «Центр контроля государственных заказов» на действия концедента - Министерство по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан при организации размещения предложения на заключение концессионного соглашения в отношении элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования Республики Дагестан, предназначенные для обеспечения безопасности дорожного движения, предусмотренной Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (№030715/974579/01) удовлетворить.

2. Признать Министерство по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан нарушившей п.8 Приказа Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 N 646.

3. Выдать Министерство по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан предписание об устранении нарушения порядка организации и проведения размещения предложения инвестора на заключение концессионного соглашения.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Предписание №18Т/2015

о совершении действий по устранению нарушения порядка организации и проведения торгов

20 августа 2015г.

г. Махачкала

Комиссия Управления ФАС России по Республике Дагестан по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Закона о защите конкуренции на основании своего Решения от 20.08.2015г. по делу №18Т/2015, вынесенного по итогам рассмотрения жалобы Дагестанской региональной общественной организации «Центр контроля государственных заказов» на действия концедента Министерство по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан при организации размещения предложения на заключение концессионного соглашения в отношении элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования Республики Дагестан, предназначенные для обеспечения безопасности дорожного движения, предусмотренной Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (№030715/974579/01),

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Министерству по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан устранить нарушения пункта 8 Приказом Министерства экономического развития Российской Федерации от 14.12.2010 N 646 и Федерального казначейства от 14.12.2010 N 21н, а именно разместить подробное описание действий необходимых для получения доступа к документации либо разместить документацию в формате для получения доступа к которому не обязательны специальные навыки в области владения компьютерной техникой и продлить сроки размещения предложения инвестора на заключение концессионного соглашения в отношении элементов обустройства автомобильных дорог общего пользования Республики Дагестан, предназначенные для обеспечения безопасности дорожного движения, предусмотренной Федеральным законом от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных соглашениях" (№030715/974579/01) на **двадцать дней**.
2. Министерству по делам гражданской обороны чрезвычайным ситуациям и ликвидации последствий стихийных бедствий Республики Дагестан, представив в Дагестанское УФАС России в срок до « » _____, 2015г. подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде, а так же по факсимильной связи (67-21-41) и электронной почте to05@fas.gov.ru.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.