

РЕШЕНИЕ

по делу РНПО № 012/10/18.1-298/2023

11 апреля 2023 года г. Йошкар-Ола

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – <...> – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

члены Комиссии:

<...> - ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – ведущий специалист – эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителей:

- от заказчика – Республиканского фонда капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл (далее – РФКР Республики Марий Эл, Заказчик): <...>. (на основании доверенности от 14.03.2023),

при участии посредством видеоконференцсвязи представителя:

- от заявителя — Общества с ограниченной ответственностью «Архитектурно-Строительная Компания» (далее – ООО «АСК»): <...> (на основании доверенности),

рассмотрев сведения, представленные Республиканским фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Марий Эл для рассмотрения вопроса о включении ООО «Архитектурно – Строительная Компания» (ИНН 9701150804) в Реестр недобросовестных подрядных организаций в связи с уклонением ООО «Архитектурно- Строительная компания» от заключения договора по результатам аукциона на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов) (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> № 200850000012300018, РТС – тендер № РТС212В230018 (Д)),

установила:

03 апреля 2023 РФКР РМЭ в соответствии с пунктом 257 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей

деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (утверждено Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах») (далее – Положение № 615) представило в Марийское УФАС России сведения в отношении ООО «АСК» об уклонении от заключения договора.

Пунктом 254 Положения № 615 предусмотрено, что ведение реестра недобросовестных подрядных организаций осуществляется федеральным антимонопольным органом.

В соответствии с пунктом 259 Положения № 615 в течение 10 рабочих дней со дня поступления документов и информации о включении в реестр недобросовестных подрядных организаций, орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, осуществляет проверку фактов, содержащихся в указанных документах и информации. В случае подтверждения достоверности этих фактов орган, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных подрядных организаций, включает указанную информацию в реестр недобросовестных подрядных организаций в течение 3 рабочих дней со дня подтверждения этих фактов.

Комиссия Марийского УФАС России в результате осуществления проверки факта уклонения от заключения договора, оценки представленных доказательств и объяснений сторон установила следующее.

02.02.2023 Заказчиком на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее - ЕИС), а также на сайте Единой электронной торговой площадки РТС – тендер размещено извещение № 200850000012300018/ РТС – тендер № РТС212В230018 (Д) о проведении аукциона в электронной форме на право заключения договора на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов).

Согласно протоколу рассмотрения заявок от 13.02.2023 № 200850000012300018/ РТС212В230018 победителем данного электронного аукциона признано ООО «АСК».

06.03.2023 Заказчиком было принято решение о признании ООО «АСК» уклонившимся от заключения договора и направлении указанной информации в Марийское УФАС России для рассмотрения вопроса о включении сведений в отношении ООО «АСК» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

09.03.2023 ООО «АСК» подана жалоба в Марийское УФАС России на действия Заказчика, выразившиеся в необоснованном признании его уклонившимся от заключения договора.

17.03.2023 Комиссией Марийского УФАС было принято решение об отсутствии оснований для включения информации об ООО «АСК» в реестр недобросовестных подрядных организаций и признании жалобы ООО «АСК» обоснованной.

В срок до 07.04.2023 Заказчику надлежало совершить следующие действия:

- отменить акт об уклонении ООО «АСК» от заключения договора от 06.03.2023 №2008500000123000180008 по электронному аукциону <http://zakupki.gov.ru> № 200850000012300018, РТС – тендер № РТС212В230018 (Д);

- отозвать направленный проект договора второму участнику электронного аукциона <http://zakupki.gov.ru> № 200850000012300018, РТС – тендер № РТС212В230018 (Д);

- совершить действия по направлению проекта договора в адрес победителя закупки - ООО «АСК». При этом, предоставить ООО «АСК» сроки для подписания данного проекта договора, предусмотренные аукционной документацией, а именно 6 рабочих дней с даты получения проекта договора.

22.03.2023 Заказчик направил в адрес ООО «АСК» проект договора, срок для подписания участником был установлен – до 30.03.2023.

30.03.2023 ООО «АСК» подписало проект договора, приложив проект банковской гарантии №МСБ/ОГ/23-019386 от 30.03.2023.

Заказчиком при рассмотрении указанной банковской гарантии было установлено, что указанная гарантия отсутствует в реестре банковских гарантий и 03.04.2023 было принято решение об отказе в принятии независимой гарантии по электронному аукциону по основанию, указанному в подпункте «д» пункта 214 Положения – отсутствия информации о независимой гарантии в реестре независимых гарантий.

На основании пункта 199 Положения № 615 в случае если победитель электронного аукциона в срок, предусмотренный документацией об электронном аукционе, не представил Заказчику подписанный договор о проведении капитального ремонта, переданный ему в соответствии с требованиями Положения, и (или) не представил обеспечение исполнения обязательств по договору о проведении капитального ремонта, то победитель электронного аукциона признается уклонившимся от заключения договора о проведении капитального ремонта.

Актом об уклонении от заключения договора от 03.04.2023 ООО «АСК» признано уклонившимся от заключения договора в виду не предоставления надлежащего обеспечения договора.

Согласно письменным пояснениям ООО «АСК», 30.03.2023 ООО «АСК» подписало проект договора на электронной площадке, приложив проект банковской гарантии №МСГ/ОГ/23-019386 от 30.03.2023.

31.03.2023 ООО «АСК» в адрес Заказчика направлена надлежащая форма банковской гарантии №МСГ/ОГ/23-019386 от 31.03.2023.

Приведенные действия обусловлены тем, что на площадке банка ПАО Банк «ФК Открытие» после 12:00 произошел системный сбой, в связи с чем все заявки

обрабатывались вручную, техническая возможность выпуска банковской гарантии появилась только 31.03.2023.

Таким образом, по состоянию на 30.03.2023 ООО «АСК» не представило надлежащее обеспечение исполнения обязательств по договору.

Порядок включения лиц в реестр недобросовестных подрядных организаций регулируется разделом VII Положения № 615.

В соответствии с пунктом 255 указанного раздела Положения № 615 в реестр недобросовестных подрядных организаций включается информация об участниках электронных аукционов, уклонившихся от заключения договоров об оказании услуг, а также о подрядных организациях, с которыми договоры об оказании услуг расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения договора об оказании услуг в связи с существенным нарушением участниками электронных аукционов условий таких договоров.

Исходя из положений приведенной нормы, реестр недобросовестных подрядных организаций является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств.

На основании представленных данных можно сделать вывод о том, что совокупные действия Общества были направлены на подписание договора.

Термин «уклонение от исполнения (заключения) договора» предполагает не только формальное нарушение требований законодательства, но и отсутствие реального намерения заключить и исполнить контракт, в связи с чем, для включения в реестр недобросовестных поставщиков по данному основанию, помимо факта нарушения, необходимо установить направленность воли и недобросовестный характер поведения победителя аукциона.

Таким образом, нарушение лицом своих обязательств при отсутствии у него намерения уклониться от исполнения договора и предпринявшего меры для его исполнения не может являться основанием для включения сведений о таком лице в реестр недобросовестных подрядных организаций.

Действия ООО «АСК» свидетельствуют о намерении Общества заключить договор и исполнить свои обязательства по договору.

Учитывая вышеизложенное, Комиссия Марийского УФАС России приходит к выводу об отсутствии оснований для включения информации об ООО «АСК» в реестр недобросовестных подрядных организаций.

В рамках рассмотрения обращения, Комиссией установлено, что в настоящее время у ООО «АСК» в целях обеспечения обязательств по договору выдана независимая гарантия, которая соответствует требованиям документации о закупке и законодательства.

Представители сторон на рассмотрении дела пояснили, что не возражают относительно подписания договора по результатам сторон.

На основании вышеизложенного, учитывая мнение сторон и руководствуясь

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах», Комиссия,

решила:

1. Сведения, представленные Республиканским фондом капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Марий Эл, в отношении Общества с ограниченной ответственностью «Архитектурно – Строительная Компания» (101000, г. Москва, ул. Покровка, д. 33, офис 307; ИНН 9701150804) в реестр недобросовестных подрядных организаций не включать.

2. Заключение договора по результатам проведения аукциона на выполнение работ и (или) оказание услуг по ремонту, замене, модернизации лифтов, ремонту лифтовых шахт, машинных и блочных помещений (ремонт (замена, модернизация) лифтов) (извещение на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок по адресу <http://zakupki.gov.ru> № 200850000012300018, РТС – тендер № РТС212В230018 (Д)) № 200850000012300018) считать возможным.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

Члены комиссии:

2023-2151