

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № 004/04/7.32.5-139/2019 об административном правонарушении

21.06.2019г.

г. Горно-Алтайск

ул. Ленина, 226,
стр. 2

Я, руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай, рассмотрев постановление прокуратуры Кош-Агачского района от 31.05.2019г. и материалы дела №004/04/7.32.5-139/2019 об административном правонарушении, возбужденного в отношении должностного лица заказчика, директора МКОУ «Курайская СОШ»,

УСТАНОВИЛ:

Дело рассматривается в Управлении Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай (г. Горно-Алтайск, ул. Ленина, 226, строение 2) в отсутствие директора МКОУ «Курайская СОШ» с участием помощника прокурора г. Горно-Алтайска.

В соответствии с частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ в отсутствие лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, дело может быть рассмотрено лишь в случаях, если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Определение о назначении времени и места рассмотрения дела №004/04/7.32.5-139/2019 от 10.06.2019г. получено 18.06.2019г. (почтовые отправления № 80081136078688 и № 80081136078695).

В ходе рассмотрения материалов административного дела № 004/04/7.32.5-139/2019 установлено следующее:

Согласно п. 3 ст. 3 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) закупка товара, работы, услуги для обеспечения государственных или муниципальных нужд – это совокупность действий, осуществляемых в установленном данным Федеральным законом порядке заказчиком и направленных на обеспечение государственных или муниципальных нужд. Закупка начинается с определения поставщика (подрядчика, исполнителя) и завершается исполнением обязательств сторонами контракта.

Заказчиком МКОУ «Курайская СОШ» 14.08.2018г. по результатам электронного аукциона № 0377300007118000018 заключен муниципальный контракт № 0377300007117000081 с ИП на оказание услуг по организации горячего питания для воспитанников детских садов «Теремок», «Айучак» и обучающихся МКОУ «Курайская СОШ».

Согласно ч. 3 ст. 30 Закона о контрактной системе при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) способами, указанными в пункте 1 части 1 данной статьи, в извещениях об осуществлении закупок устанавливается ограничение в отношении участников закупок, которыми могут быть только субъекты малого предпринимательства, социально ориентированные некоммерческие организации. В этом случае участники закупок обязаны декларировать в заявках на участие в закупках свою принадлежность к субъектам малого предпринимательства или социально ориентированным некоммерческим организациям.

В извещении о проведении электронного аукциона № 0377300007118000018 установлены ограничения для субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

Согласно ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе в случае, если в извещении об осуществлении закупки установлены ограничения в соответствии с частью 3 данной статьи, в контракт, заключаемый с субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, включается обязательное условие об оплате заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта не более чем в течение пятнадцати рабочих дней с даты подписания заказчиком документа о приемке, предусмотренного частью 7 статьи 94 данного Федерального закона.

В соответствии с ч. 7 ст. 94 Закона о контрактной системе приемка результатов отдельного этапа исполнения контракта, а также поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги осуществляется в порядке и в сроки, которые установлены контрактом, и оформляется документом о приемке, который подписывается заказчиком (в случае создания приемочной комиссии подписывается всеми членами

приемочной комиссии и утверждается заказчиком), либо поставщику (подрядчику, исполнителю) в те же сроки заказчиком направляется в письменной форме мотивированный отказ от подписания такого документа. В случае привлечения заказчиком для проведения указанной экспертизы экспертов, экспертных организаций при принятии решения о приемке или об отказе в приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта либо поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги приемочная комиссия должна учитывать отраженные в заключении по результатам указанной экспертизы предложения экспертов, экспертных организаций, привлеченных для ее проведения.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и данным Федеральным законом, в том числе оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007117000081 от 14.08.2018г. оплата услуг осуществляется Заказчиком путем безналичного перечисления денежных средств на расчетный счет исполнителя, в течение 15 рабочих дней со дня предъявления счета, акта выполненных работ и табеля посещаемости детей, воспользовавшихся услугами исполнителя.

05.12.2018г. сторонами подписан акт № 22 по оказанным в ноябре 2018г. услугам по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Айучак» на сумму 106402,45 рублей. Оплата данных услуг произведена заказчиком 21.02.2019г. (платежное поручение №1383). Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 26.12.2018г.).

05.12.2018г. сторонами подписан акт № 23 по оказанным в ноябре 2018г. услугам по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Теремок» на сумму 56817,86 рублей. Оплата данных услуг произведена заказчиком 27.12.2018г. (платежное поручение №782428). Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 26.12.2018г.).

05.12.2018г. сторонами подписан акт № 24 по оказанным в ноябре 2018г. услугам по организации горячего питания для обучающихся МКОУ «Курайская СОШ» на сумму 165945,96 рублей. Оплата данных услуг произведена заказчиком 12.12.2018г. (платежное поручение №707604 на сумму 22715,68 рублей), 07.02.2019 (платежное поручение №856339 на сумму 36000 рублей) и 21.02.2019г. (платежное поручение №1386 на сумму 107230,28 рублей). Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту

(оплата должна была быть произведена не позднее 26.12.2018г.).

16.01.2019г. сторонами подписан акт № 26 по оказанным в декабре 2018г. услугам по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Теремок» на сумму 71389,23 рублей. Оплата данных услуг заказчиком по состоянию на 31.05.2019г. не произведена. Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 06.02.2019г.).

16.01.2019г. сторонами подписан акт № 25 по оказанным в декабре 2018г. услугам по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Айучак» на сумму 103047,89 рублей. Оплата данных услуг заказчиком по состоянию на 31.05.2019г. не произведена. Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 06.02.2019г.).

16.01.2019г. сторонами подписан акт № 27 по оказанным в декабре 2018г. услугам по организации горячего питания для обучающихся МКОУ «Курайская СОШ» на сумму 93930,38 рублей. Оплата данных услуг произведена заказчиком частично 21.02.2019г. (платежное поручение №1385 на сумму 28101,38 рубль). Задолженность составила 65829 рублей. Оплата задолженности заказчиком по состоянию на 31.05.2019г. не произведена. Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 06.02.2019г.).

04.02.2019г. сторонами подписан акт № 1 по оказанным в январе 2019г. услугам по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Айучак» на сумму 69711,95 рублей. Оплата данных услуг произведена заказчиком 14.03.2019г. (платежное поручение №62563). Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 26.02.2019г.).

04.02.2019г. сторонами подписан акт № 2 по оказанным в январе 2019г. услугам по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Теремок» на сумму 31763,49 рублей. Оплата данных услуг произведена заказчиком 14.03.2019г. (платежное поручение №62561). Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 26.02.2019г.).

04.02.2019г. сторонами подписан акт № 3 по оказанным в январе 2019г. услугам по организации горячего питания для обучающихся МКОУ «Курайская СОШ» на сумму 63282,68 рублей. Оплата данных услуг произведена заказчиком 25.02.2019г. (платежное поручение №6437 на сумму 34829 рублей) и 14.03.2019г. (платежное поручение №62562 на оставшуюся сумму 28453,68 рублей). Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 26.02.2019г.).

29.03.2019г. сторонами подписан акт № 7 по оказанным в марте 2019г. услугам

по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Айчак» на сумму 91726,25 рублей. Оплата данных услуг произведена заказчиком 13.05.2019г. (платежное поручение №219687). Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 19.04.2019г.).

29.03.2019г. сторонами подписан акт № 8 по оказанным в марте 2019г. услугам по организации горячего питания для воспитанников детского сада «Теремок» на сумму 56293,71 рублей. Оплата данных услуг произведена заказчиком 13.05.2019г. (платежное поручение №219689). Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 19.04.2019г.).

07.05.2019г. сторонами подписан акт № 12 по оказанным в апреле 2019г. услугам по организации горячего питания для обучающихся МКОУ «Курайская СОШ» на сумму 208175,40 рублей. Оплата данных услуг произведена частично заказчиком 30.05.2019г. (платежное поручение №278749 на сумму 202197,40 рублей). Задолженность составила 5978 рублей. Оплата задолженности заказчиком по состоянию на 31.05.2019г. не произведена. Следовательно, заказчиком нарушен срок оплаты по контракту (оплата должна была быть произведена не позднее 30.05.2019г.).

Таким образом, в нарушение ч. 8 ст. 30 Закона о контрактной системе и п. 4.5 муниципального контракта № 0377300007117000081 от 14.08.2018г. оплата в установленные сроки заказчиком не произведена.

Следовательно, МКОУ «Курайская СОШ» нарушен предусмотренный законодательством Российской Федерации о контрактной системе срок оплаты оказанных услуг.

В постановлении прокуратуры Кош-Агачского района от 31.05.2019г. при указании предельного срока на оплату услуг допущены опечатки, не влияющие на наличие нарушения законодательства о контрактной системе (указаны 14-ый рабочий день со дня предъявления счета и подписания сторонами акта).

В отношении актов по оказанным услугам № 9 от 29.03.2019г. заказчиком произведена оплата 17.04.2019г. (платежное поручение № 161938), № 10 и № 11 от 07.05.2019г. произведена оплата 30.05.2019г. (платежные поручения № 278750 и № 278751 соответственно), т.е. в установленный контрактом срок (не позднее 15 рабочих дней), что исключает состав административного правонарушения по данным фактам.

Часть 1 статьи 107 Закона о контрактной системе устанавливает, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Федерации.

В соответствии со ст. 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность за нарушение должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, в том числе неисполнение обязанности по обеспечению авансирования, предусмотренного государственным или муниципальным контрактом, влечет наложение административного штрафа в размере от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей.

На основании статьи 2.4 КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Под должностным лицом в данном Кодексе следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Согласно приказу Управления образования Администрации МО «Кош-Агачский район» № 61-л/с от 16.12.2014г. директором МКОУ «Курайская СОШ» назначен.

Таким образом, в действиях должностного лица заказчика, директора МКОУ «Курайская СОШ» в части нарушения сроков оплаты за оказанные услуги содержится состав нарушения ч.1 ст. 7.32.5 КоАП РФ.

Время совершения административного правонарушения: 27.12.2018г., 07.02.2019г., 27.02.2019г., 22.04.2019г., 31.05.2019г. (рабочие дни, следующие за днями, когда должна быть осуществлена оплата за оказанную услугу).

Факт совершения административного правонарушения подтверждается материалами дела № 004/04/7.32.5-139/2019.

Срок привлечения к административной ответственности, установленный

ст.4.5 КоАП РФ, не истек.

Согласно письменным пояснениям от 31.05.2019г. по факту выявленного административного правонарушения, представленным старшему помощнику прокурора Кош-Агачского района, денежные средства для погашения задолженности перед ИП не были профинансированы администрацией МО «Кош-Агачский район». Именно по этой причине образовалась задолженность.

Должностное лицо УФАС по РА считает пояснения необоснованными, т.к. на законодательном уровне установлены сроки оплаты - не более чем тридцать дней и не более 15 рабочих дней в отношении закупок у субъектов малого и среднего предпринимательства с даты подписания заказчиком документа о приемке. Каких - либо исключений, в части возможности продления сроков на оплату, законодательство о контрактной системе не содержит. Доказательства того, что должностное лицо предприняло все зависящие от него меры по недопущению административного правонарушения в материалах дела отсутствуют.

В соответствии с положениями ст. 2.2 КоАП РФ административное правонарушение признается совершенным по неосторожности, если лицо, его совершившее, предвидело возможность наступления вредных последствий своего действия (бездействия), но без достаточных к тому оснований самонадеянно рассчитывало на предотвращение таких последствий либо не предвидело возможности наступления таких последствий, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вместе с тем, в соответствии с положениями КоАП РФ, неосторожность также является формой вины.

При таких обстоятельствах, субъективная сторона выражается виной в форме неосторожности, поскольку лицо, привлекаемое к ответственности, не предвидело возможности наступления вредных последствий в виде просрочки оплаты отдельных этапов исполнения контракта, хотя должно было и могло их предвидеть.

Вина, как элемент состава административного правонарушения, характеризуется тем, что лицо, привлекаемое к административной ответственности, могло предотвратить нарушение сроков оплаты по рассмотренным контрактам (договорам), однако, по неаргументированным причинам не обеспечило исполнение требований Закона о контрактной системе, допустив их нарушение.

В соответствии со ст. 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

В пункте 21 постановления Пленума Верховного суда Российской Федерации от 24.03.2005г. № 5 «О некоторых вопросах, возникших у судов при применении Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях» указано, что малозначительным административным правонарушением является действие или бездействие, хотя формально и содержащее признаки состава административного правонарушения, но с учетом характера совершенного правонарушения и роли правонарушителя, размера вреда и тяжести наступивших последствий не представляющее существенного нарушения охраняемых общественных правоотношений.

Введение в законодательство нормы, предусматривающей ответственность за нарушение сроков оплаты, обусловлено защитой интересов участников закупки и призвано повысить ответственность заказчиков за исполнение условий контракта (договора).

В соответствии со ст. 3.1 КоАП РФ, административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений, как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Статьей 12 Закона о контрактной системе установлен принцип ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок, в соответствии с которым должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в частях 2 и 3 статьи 2 данного Федерального закона.

Нарушения требований Закона о контрактной системе имеют широкую социальную значимость и находятся под постоянным особым контролем государства.

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается не в наступлении каких-либо негативных материальных последствий, а в пренебрежительном отношении должностного лица, директора МКОУ «Курайская СОШ» к исполнению обязанностей по оплате исполненных обязательств и к ущемлению интересов ИП.

В связи с чем, основания для применения ст. 2.9 КоАП РФ отсутствуют.

Обстоятельств, смягчающих, отягчающих административную ответственность, предусмотренных статьями 4.2 и 4.3 КоАП РФ, не выявлено.

Руководствуясь статьями 2.4; 7.32.5; 23.66; 29.9; 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лица заказчика, директора МКОУ «Курайская СОШ» виновным в совершении административного правонарушения, выразившегося в нарушении сроков оплаты услуг по муниципальному контракту № 0377300007117000081 от 14.08.2018г. с ИП, ответственность за которое предусмотрена частью 1 статьи 7.32.5 КоАП РФ, и назначить ему наказание в виде административного штрафа в размере 30000 рублей.

В соответствии с пунктом 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5. КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно Федеральному закону от 29.11.2018 № 459-ФЗ «О федеральном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов», приказа ФАС России от 21.11.2016г. № 1642/16 «О наделении и порядке осуществления территориальными органами ФАС России полномочий главного администратора доходов субъектов Российской Федерации, бюджетов территориальных государственных внебюджетных фондов и местных бюджетов» штраф должен быть перечислен по платежным реквизитам: ОКТМО 84610000; ИНН/КПП 0411073679/041101001 УФК по Республике Алтай (Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай); банк получателя: Отделение - НБ Республики Алтай г. Горно-Алтайск; р/с 40101810500000010000; БИК 048405001; л/с 04771212170; код платежа: 161 116 33050 05 6000 140; Вид платежа: «Денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд для нужд муниципальных районов».

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу 8 (38822) 5-11-56.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

Согласно статье 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях при невозможности взыскания штрафа, постановление о наложении административного штрафа направляется должностным лицом, вынесшим постановление, судебному приставу-исполнителю для обращения административного взыскания на имущество, принадлежащее лицу, привлекаемому к ответственности, в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с ч. 1 ст. 30.1 и ст. 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в судебном порядке (Кош-Агачский районный суд) в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.