

Определение

об отложении рассмотрения дела № ТГ08-02/2014-221

15 мая 2015 года

г.Ижевск

Комиссия Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: председатель Комиссии – «...» - заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти; члены Комиссии: «...» – начальник отдела закупок, «...» - старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, «...» - ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № ТГ08-02/2014-221 по признакам нарушения Администрацией муниципального образования «Город Ижевск» (далее – Администрация МО «Город Ижевск», Администрация г. Ижевска, Администрация), Управлением земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» установила:

заседании Комиссии 15.05.2015 года:

исутствии представителей:

заявителей – ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум» - «...» по доверенности № 3 от 12.01.2015 года, по доверенности № 50 от 20.10.2014 года, по доверенности № 6 от 19.03.2015 года, по доверенности № 2 от 22.01.2015 года, по доверенности № 1 от 12.01.2015 года,

заявителей – ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум» - «...» по доверенности № 3 от 12.01.2015 года, по доверенности № 50 от 20.10.2014 года, по доверенности № 6 от 19.03.2015 года, по доверенности № 2 от 22.01.2015 года, по доверенности № 1 от 12.01.2015 года,

заинтересованного лица - ООО «Транспорт Технологии Логистика» - «...» по доверенности № 10/15-Д от 06.03.2015 года,

в отсутствии представителей:

ответчика - Администрации МО «Город Ижевск» надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

ответчика – Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

ответчика – Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

заинтересованного лица – Министерства имущественных отношений Удмуртской Республики надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела;

УСТАНОВИЛА:

28.11.2014 года в Удмуртское УФАС России поступило заявление ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», ООО «Автосалон Северный», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум», ООО «Газель», потребительского кооператива «Автостоянка «Виразж» (вх. № 11539) о нарушении Администрацией МО «Город Ижевск», Управлением земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, Управлением благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» требований антимонопольного законодательства при проведении конкурса на право заключения инвестиционного соглашения на осуществление деятельности по инвестированию внебюджетных денежных средств в создание и приспособление в целях современного использования движимого и недвижимого имущества, в результате которого образуются многофункциональные комплексы для организованных стоянок транспортных средств на территории муниципального образования «Город Ижевск».

Рассмотрев вышеуказанное заявление и представленные документы Удмуртским УФАС России было возбуждено настоящее дело № ТГ 08-02/2014-221 о нарушении антимонопольного законодательства в отношении Администрации МО «Город Ижевск», Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» по признакам нарушения части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Определением от 15.12.2014 года рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221 было назначено на 27.01.2015 года, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

Определением от 27.01.2015 года рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221 было отложено на 10.03.2015 года, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация, к участию в деле качестве заинтересованного лица было привлечено ООО «Транспорт Технологии Логистика».

Определением от 10.03.2015 года рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221 было отложено на 16.04.2015 года, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

Определением от 17.03.2015 года к участию в деле в качестве заинтересованного лица было привлечено Министерство имущественных отношений Удмуртской Республики (далее - Министерство) на основании ходатайства (от 11.03.2015 исх. № 1181/01-14), поступившего в Удмуртское УФАС России 16.03.2015 года.

Определением от 16.04.2015 года рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221 было отложено на 15.05.2015 года, у лиц, участвующих в деле, запрошены необходимые документы и информация.

Представитель ООО «Акела», потребительского кооператива «Автостоянка ЮГ-2», потребительского общества автостоянка «Юность», потребительского кооператива «Кооперативный гараж «Ветерок», ООО «Оптимум» поддержал доводы, изложенные в заявлении о нарушении антимонопольного законодательства вх. № 11539 от 28.11.2014 года.

Также, представитель Заявителей пояснил, что пункт 4) статьи 5 Закона Удмуртской Республики от 09.10.2009 № 39-ПЗ «Об участии Удмуртской Республики в государственно-частных партнерствах» не применим к рассматриваемой ситуации, поскольку положения данной статьи определяют формы участия в государственно-частных партнерствах Удмуртской Республики, но не органов местного самоуправления. Формы и порядок участия органов местного самоуправления в государственно-частных партнерствах установлены статьей 7 Закона Удмуртской Республики от 09.10.2009 № 39-ПЗ «Об участии Удмуртской Республики в государственно-частных партнерствах» и предусматривают наличие порядка, который установлен органом местного самоуправления, в данном случае такой порядок отсутствует. Следовательно, участие Администрации г. Ижевска в данном конкурсе ввиду отсутствия порядка неправомерно.

Представитель Заявителей указывает, что пункт 4) статьи 5 Закона Удмуртской Республики от 09.10.2009 № 39-ПЗ «Об участии Удмуртской Республики в государственно-частных партнерствах» устанавливает переход объекта инвестиционного соглашения в собственность Удмуртской Республики, в то время как спорный конкурс подразумевает, что объект данного соглашения переходит в собственность инвестора.

Кроме того, учитывая наличие решения Городской думы г. Ижевска от 17.02.2011 № 55 «Об утверждении перечня случаев, когда предоставление в аренду для строительства находящихся в муниципальной собственности земельных участков, а также земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена и которые расположены на территории муниципального образования «Город Ижевск», представитель Заявителей считает, что передача в аренду земельных участков на основании инвестиционного соглашения является незаконным. Поскольку данное соглашение подменяет собой проведение торгов, установленных земельным законодательством.

В случае, если бы земельные участки предоставлялись бы с учетом норм земельного законодательства Постановление Правительства Российской Федерации № 808, то информация о предстоящем предоставлении земельных участков содержалась не только на сайте г. Ижевска, но и в официальных средствах массовой информации. Постановлением Администрации г. Ижевска от 27.01.2011 № 60 «Об официальном опубликовании информации по распоряжению муниципальным имуществом города Ижевска» для опубликования информации по распоряжению муниципальным имуществом города Ижевска определено средство массовой информации «Известия Удмуртской Республики». Таким образом, при проведении торгов по предоставлению земельных участков в соответствии с земельным законодательством, информация о предоставлении муниципального имущества была бы размещена в большем количестве источников.

Информация о рассматриваемом конкурсе размещена на сайте izh.ru в разделе «Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска», информация о том, что на основании заключенного инвестиционного соглашения в аренду предоставляются земельные участки, содержится в приложении, которое необходимо дополнительно скачать. Данным обстоятельством Администрация г. Ижевска ограничило доступ к информации о проведении рассматриваемого конкурса.

Представитель ООО «Транспорт Технологии Логистика» поддержала доводы, изложенные в письменных пояснениях от 10.03.2015 года, а также отметила, что предметом рассматриваемого конкурса являлось не передача земельных участков в аренду, а право на заключение инвестиционного соглашения. Проведение рассматриваемого конкурса не влечет наступление последствий в виде недопущения, ограничения или устранения конкуренции. Администрацией г. Ижевска был осуществлен ряд мероприятий, направленных на обеспечение равных прав участников данного конкурса, а именно: извещение о проведении рассматриваемого конкурса размещено на сайте Администрации г. Ижевска, сформированы единые требования к участникам конкурса. Согласно части 6 статьи 19 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» регулирование органами местного самоуправления инвестиционной деятельности, осуществляемой в форме капитальных вложений, может осуществляться с использованием иных форм и методов в соответствии с законодательством Российской Федерации. Следовательно, перечень форм и методов регулирования инвестиционной деятельности органами местного самоуправления является открытым.

Комиссией Удмуртского УФАС России было рассмотрено письменное пояснение Администрации г. Ижевска от 05.05.2015 исх. № 2259/01-23ДО, данное за подписью заместителя Главы Администрации г. Ижевска «...», в котором указывалось, что в соответствии с частью 1 статьи 3 Федерального закона от 25.02.1999 № 39-ФЗ «Об инвестиционной деятельности в Российской Федерации, осуществляемой в форме капитальных вложений» объектами капитальных вложений в Российской Федерации являются находящиеся в частной, государственной, муниципальной и иных формах собственности различные виды вновь создаваемого и (или) модернизируемого имущества, за изъятиями, установленными федеральными законами. Данная статья не ограничивает ни виды имущества, в которое могут осуществляться капитальные вложения, ни формы собственности на него. В рассматриваемом случае объектом капитальных вложений являются многофункциональные комплексы для организованных стоянок транспортных средств на территории муниципального образования «Город Ижевск».

Управление благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска в своих письменных пояснениях от 07.05.2015 поддержало доводы Администрации г. Ижевска, изложенные в письменном пояснении от 05.05.2015 исх. № 2259/01-23ДО, а также отметило, что порядок проведения рассматриваемого конкурса и предоставления земельных участков для реализации инвестиционного соглашения, установлены действующим законодательством и соблюдены в полном объеме.

Министерство имущественных отношений Удмуртской Республики (далее – Министерство) в письменных пояснениях от 23.04.2015 № 2086/01-14 отмечает, что земельный участок с кадастровым номером 18:26:030034:772 является участком, государственная собственность на который не разграничена. Остальные земельные участки, подлежащие передаче по результатам рассматриваемого конкурса, находятся в муниципальной собственности.

Также, Министерство отмечает, что законодательством Российской Федерации не предусмотрен конкретный порядок заключения

всех форм инвестиционных соглашений. Вместе с тем, порядок заключения одной из форм государственно-частных соглашений, имеющих инвестиционный характер, а именно: концессионные соглашения, четко урегулирован Федеральным законом от 21.06.2005 № 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», который предусматривает обязательность проведения конкурса для заключения концессионного соглашения. Пункт 23) части 2 статьи 39.6 Земельного кодекса Российской Федерации предусматривает возможность предоставления концеденту земельного участка, необходимого для реализации концессионного соглашения без проведения торгов. Возможность предоставления земельных участков, находящихся в муниципальной собственности без проведения торгов на основании иных видов инвестиционных соглашений земельным законодательством Российской Федерации до 01.03.2015 года не предусматривалась.

Комиссией Удмуртского УФАС России, в результате рассмотрения ходатайства (от 13.05.2015 вх. № 3880) Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска о выдаче конкурсных заявок и конкурсных предложений, было принято решение об отказе в удовлетворении данного ходатайства, ввиду того, что данные документы являются материалами рассматриваемого дела и не могут быть возвращены до принятия решения по делу № ТГ08-02/2014-221.

Рассмотрев письменные пояснения, выслушав пояснения представителей лиц, участвующих в деле, Комиссия Удмуртского УФАС России приходит к выводу о том, что отсутствие представителей Администрации г. Ижевска, Управления земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, а также Управления благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска препятствует рассмотрению дела № ТГ08-02/2014-221 по существу, ввиду того, что возникает необходимость в получении дополнительной информации у вышеуказанных лиц.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 47 Закона о защите конкуренции, Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Поскольку для рассмотрения настоящего дела необходимо получение дополнительных документов и информации, Комиссия считает необходимым отложить рассмотрение дела.

Рассмотрев материалы дела, в соответствии с частями 1, 2, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135 «О защите конкуренции», Комиссия Удмуртского УФАС России,

ОПРЕДЕЛИЛА:

1. Отложить рассмотрение дела № ТГ08-02/2014-221.

2. Назначить рассмотрение дела №ТГ08-02/20104-221

15 июля 2015 года на 13 часов 00 минут (время местное) в помещении Удмуртского УФАС России по адресу: ул. Ухтомского, дом 24, каб. 301 (Зал заседаний).

3. Ответчику по делу – Администрации г. Ижевска в срок до 01 июля 2015 года представить в Удмуртское УФАС России следующие документы и информацию:

3.1. укажите причину необходимости строительства многофункциональных комплексов, в рамках реализации рассматриваемого соглашения, именно на земельных участках, определенных данным инвестиционным соглашением;

3.2. представьте информацию о лице, осуществившем межевание земельных участков, определенных данным инвестиционным соглашением (с приложением договора межевания, а также обоснования его заключения);

3.3. укажите источник финансирования осуществления межевания земельных участков, определенных данным инвестиционным соглашением;

3.4. письменно пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела.

4. Ответчику по делу - Управлению земельных ресурсов и землеустройства Администрации города Ижевска, представить в срок до 01 июля 2015 года в Удмуртское УФАС России следующие документы и информацию:

4.1. представьте нормативно-правовое обоснование предоставления в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без проведения аукциона в целях реализации инвестиционного соглашения, со ссылкой на нормы земельного законодательства Российской Федерации;

4.2. представьте информацию о лице, осуществившем межевание земельных участков, определенных данным инвестиционным соглашением (с приложением договора межевания, а также обоснования его заключения);

4.3. укажите источник финансирования осуществления межевания земельных участков, определенных данным инвестиционным соглашением;

4.4. письменно пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела.

5. Ответчику по делу – Управлению благоустройства и транспорта Администрации города Ижевска» представить в срок до 01 июля 2015 года в Удмуртское УФАС России следующие документы и информацию:

5.1. представьте нормативно-правовое обоснование предоставления в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности, без проведения аукциона в целях реализации инвестиционного соглашения, со ссылкой на нормы земельного законодательства Российской Федерации;

5.2. представьте доказательства опубликования информации о рассматриваемом конкурсе в средстве массовой информации «Известия Удмуртской Республики» (пункт 1.2 Постановления Администрации г. Ижевска от 06.11.2014 № 1207 «О проведении открытого

конкурса на право заключения инвестиционного соглашения на осуществление деятельности по инвестированию внебюджетных денежных средств в создание и приспособление в целях современного использования движимого и недвижимого имущества, в результате которого образуются многофункциональные комплексы для организованных стоянок транспортных средств на территории муниципального образования «Город Ижевск»);

5.3. представьте информацию о лице, осуществившем межевание земельных участков, определенных данным инвестиционным соглашением (с приложением договора межевания, а также обоснования его заключения);

5.4. укажите источник финансирования осуществления межевания земельных участков, определенных данным инвестиционным соглашением;

5.5. письменно пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела.

6. Заинтересованному лицу – Министерству имущественных отношений Удмуртской Республики представить в срок до 01 июля 2015 года в Удмуртское УФАС России:

6.1. поясните, входит ли в полномочия Администрации г. Ижевска предоставление в аренду земельных участков, находящихся в муниципальной собственности для реализации рассматриваемого инвестиционного соглашения;

6.2. письменно пояснения по обстоятельствам рассматриваемого дела.

Явка лиц, участвующих в деле, их представителей (с доверенностью на участие в деле) обязательна.

Лица, участвующие в рассмотрении дела, вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению и принятию решения по настоящему делу.

Запрашиваемую информацию представляет лицо, которое располагает сведениями, либо то лицо, у кого она находится.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью. Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер <...> При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с «...».

Председатель Комиссии «...»

Члены Комиссии «...»

«...»

«...»