Исх. №АЯ-04/1245 от 04.02.2021 г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан, <…> – (должностное лицо), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении в отношении юридического лица – ООО «Буинский сахар» (422430, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, РАЙОН БУИНСКИЙ, ГОРОД БУИНСК, УЛИЦА СТРОИТЕЛЬНАЯ, 6, ОГРН: 1131673001790, Дата присвоения ОГРН: 13.06.2013, ИНН: 1614011790, КПП: 161401001), за совершение действий, ответственность за которые предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ),

УСТАНОВИЛ:

Комиссией Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Татарстан по рассмотрению жалоб на действия комиссий заказчиков, деятельность которых регламентирована Федеральным законом от 18.07.2011г. №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия) по делу №016/07/3-1833/2020 жалоба ООО «РегионСпас» (вх. №13571/ж от 29.09.2020г.) на действия заказчика ООО «Буинский сахар» при проведении закупки №32009483007 на предмет: «Оказание услуг аварийно - спасательного формирования», признана обоснованной в части неправомерного признания победителем закупки ООО «ОДС РТ» и неверного указания в протоколе открытия доступа к заявкам, рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.09.2020г. адреса местонахождения ООО «РегионСпас», а заказчик нарушившим требования части 1 статьи 3, части 14 статьи 3.2 Федерального закона от 18.07.2011 N 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», пунктов 11.7.1, 11.7.3 Положения о закупках, товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Буинский сахар», пункта 15 документации запроса котировок №32009483007.

В ходе рассмотрения дела установлено следующее.

Извещение о проведении запроса котировок №32009483007 было размещено на официальном сайте http://zakupki.gov.ru – 10.09.2020 года.

Заказчик – ООО «Буинский сахар».

Начальная (максимальная) цена контракта – 150 000,00 рублей.

1.Частью 1 статьи 3 Закона о закупках установлено, что при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются следующими принципами:

1) информационная открытость закупки;

2) равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки;

3) целевое и экономически эффективное расходование денежных средств на приобретение товаров, работ, услуг (с учетом при необходимости стоимости жизненного цикла закупаемой продукции) и реализация мер, направленных на сокращение издержек заказчика;

4) отсутствие ограничения допуска к участию в закупке путем установления неизмеряемых требований к участникам закупки.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским

кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

При проведении закупочной процедуры заказчик руководствовался Положением о закупке товаров, работ, услуг для нужд Общества с ограниченной ответственностью «Буинский сахар», утвержденным 28.07.2020г.

Разделом 11 Положения установлен Порядок проведения запроса котировок.

Согласно пункту 11.4.1 Положения для участия в запросе котировок в электронной форме участник закупки должен подготовить заявку на участие в запросе котировок, оформленную в полном соответствии с требованиями извещения о проведении запроса котировок.

Пунктом 11.4.2 установлено, что форма котировочной заявки в электронной форме размещается вместе с извещением о проведении закупки, в которой участник дает согласие с условиями исполнения договора, указывает ценовые, функциональные количественные, качественные характеристики товаров, работ, услуг, предлагаемых участником закупки.

В соответствии с пунктом 11.5.1 порядок подачи заявки на участие в запросе котировок в электронной форме определяется регламентом оператора электронной площадки, на которой проводится запрос котировок в электронной форме.

Пунктом 11.5.2 установлено, что обязательства участника закупки, связанные с подачей заявки на участие в запросе котировок в электронной форме, включают:

а) обязательство заключить договор на условиях, указанных в проекте договора, являющегося неотъемлемой частью извещения о проведении запроса котировок в электронной форме, и котировочной заявки участника закупки, а также обязательство предоставить заказчику обеспечение исполнения договора в случае, если такая обязанность установлена условиями извещения о проведении запроса котировок в электронной форме;

б) обязательство не изменять и (или) не отзывать котировочную заявку после истечения срока окончания подачи заявок;

в) обязательство не предоставлять в составе заявки заведомо недостоверные сведения, информацию, документы;

г) согласие на обработку персональных данных в соответствии с положениями Федерального закона от 27.07.2006 № 152-ФЗ «О персональных данных», для физических лиц и индивидуальных предпринимателей, если иное не предусмотрено действующим законодательством Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 11.6.4 в случае установления недостоверности сведений,

содержащихся в заявке, несоответствия участника закупки требованиям извещения о проведении запроса котировок в электронной форме такой участник закупки отстраняется от участия в проведении запроса котировок в электронной форме на любом этапе его проведения.

Согласно пункту 11.7.1 Положения победителем запроса котировок признается участник закупки, заявка которого соответствует требованиям, установленным извещением о проведении запроса котировок, и содержит наиболее низкую цену договора.

В соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам, рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.09.2020г., сформированным и размещенным заказчиком в единой информационной системе победителем закупки №32009483007 признано ООО «ОДС РТ» с предложением о цене договора 62 499, 99 рублей.

Вместе с тем, согласно итоговому протоколу 32009483007-01 (вх. №126185), сформированному оператором ЭТП в разделе сведения о заявках участников указано, что цена, предложенная победителем закупки ООО «ОДС РТ» составила 125 000, 00 рублей, цена предложенная заявителем ООО «РегионСпас» – 67 500, 00 рублей.

Порядковый номер	Идентификационный номер	Дата и время регистрации заявки	Ценовое предложение участников	Цена вкл. НДС	Занятое место	Решение
1	170620	17.09.2020 15:31:08 (+03:00)	125 000	Нет	1	Соответствует требованиям
2	170521	17.09.2020 15:33:47 (+03:00)	67 500	Нет	2	Соответствует требованиям

Согласно пояснениям заказчика, ООО «Буинский сахар» рассмотрело обе котировочные заявки к запросу котировок: за исх. №245 от 17.09.2020г. от ООО «ОДС РТ» и котировочную заявку за исх. №195 от 17.09.2020г. от ООО «Регион Спас».

Котировочная заявка за исх. №245 от 17.09.2020г. от ООО «ОДС РТ» была опубликована не корректно, заполнена с ошибками в части сроков оказания услуг. Согласно п.8.1 условиям договора срок оказания услуг составляет 3 месяца до 31.12.2020г. Заявка содержала сведения о сроках оказания услуг в течении 6 месяцев.

21.09.2020г. заказчик направил в адрес ООО «ОДС РТ» запрос на разъяснение заявки, где предметом запроса была просьба разъяснить почему в котировочной заявке за исх. № 245 от 17.09.2020г. указана цена договора за 6 месяцев оказания услуг, а не за 3 месяца в соответствии с п.8.1 настоящего договора.

21.09.2020г. за исх. №249 была направлена и опубликована исправленная котировочная заявка от ООО «ОДС РТ», согласно которой срок оказания услуг составил 3 (три) месяца, цена договора 62 499,99 руб.

Таким образом, ООО «ОДС РТ» предложил наименьшую цена договора на оказание услуг в сфере аварийно-спасательного формирования и был признан победителем запроса котировок.

Вместе с тем, Комиссия Татарстанского УАФС России приходит к выводу, что действия заказчика, принявшего исправленную заявку ООО «ОДС РТ» после окончания срока

подачи заявок на участие являются неправомерными.

Пунктом 12 документации установлено, что для участия в запросе котировок участник закупки подает котировочную заявку в электронной форме в срок и по форме, которые установлены котировочной документацией.

Согласно пункту 15 котировочной документации любой участник размещения закупки, в том числе участник размещения закупки, которому не направлялся запрос котировок, вправе подать только одну котировочную заявку. Участник закупки вправе изменить ранее поданную заявку только в случае, если заказчик вносит изменения в извещение или документацию о проведении запроса котировок.

Поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется оператором площадки.

Проведение переговоров между Заказчиком или Единой комиссией и участником размещения закупки в отношении поданной им котировочной заявки не допускается.

Котировочные заявки, поданные после дня окончания срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, и в части III «ИНФОРМАЦИОННАЯ КАРТА ЗАПРОСА КОТИРОВОК», не рассматриваются и в день их поступления возвращаются участникам размещения закупки, подавшим такие заявки.

В соответствии с извещением о проведении запроса котировок заказчиком установлено:

Дата начала срока подачи заявок 10.09.2020

Дата и время окончания подачи заявок 18.09.2020 в 08:00

Дата подведения итогов 21.09.2020

Таким образом, Комиссией установлено, что срок окончания подачи заявок на участие в запросе котировок был 18.09.2020г. в 8:00, изменения в извещение и документацию запроса котировок заказчиком не вносились. Следовательно, сроки подачи котировочных заявок не продлевались и участник закупки в соответствии с пунктом 15 котировочной документации не имел права изменять ранее поданную заявку.

Действия заказчика, принявшего заявку участника ООО «ОДС РТ» после окончания подачи заявок на участие и признавшего его победителем закупки нарушают требования части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 11.7.1 Положения о закупках, пункта 15 котировочной документации.

Кроме того, в ходе анализа котировочной заявки ООО «ОДС РТ» Комиссией Татарстанского УФАС России установлено, что участником по установленной заказчиком форме заполнены сведения о предлагаемых услугах.

В том числе, участником указан срок гарантии (6 месяцев), а не срок оказания услуг. Вместе с тем, срок гарантии и срок оказания услуг являются различными сроками при оказании услуг.

Таким образом, довод заказчика о неверном указании ООО «ОДС РТ» в котировочной заявке срока оказания услуг признается несостоятельным, так как участником указан срок гарантии.

2.Согласно части 14 статьи 3.2 Закона о закупках протокол, составленный по итогам конкурентной закупки (далее - итоговый протокол), должен содержать следующие

сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

4) порядковые номера заявок на участие в закупке, окончательных предложений участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них условий исполнения договора, включая информацию о ценовых предложениях и (или) дополнительных ценовых предложениях участников закупки. Заявке на участие в закупке, окончательному предложению, в которых содержатся лучшие условия исполнения договора, присваивается первый номер <...> В случае, если в нескольких заявках на участие в закупке, окончательных предложениях содержатся одинаковые условия исполнения договора, меньший порядковый номер присваивается заявке на участие в закупке, окончательному предложению, которые поступили ранее других заявок на участие в закупке, окончательных предложений, содержащих такие же условия;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке, извещением об осуществлении закупки на последнем этапе проведения закупки предусмотрены рассмотрение таких заявок, окончательных предложений и возможность их отклонения) с указанием в том числе:

а) количества заявок на участие в закупке, окончательных предложений, которые отклонены;

б) оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке, каждого окончательного предложения с указанием положений документации о закупке, извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такие заявка, окончательное предложение;

6) результаты оценки заявок на участие в закупке, окончательных предложений (если документацией о закупке на последнем этапе ее проведения предусмотрена оценка заявок, окончательных предложений) с указанием решения комиссии по осуществлению закупок о присвоении каждой такой заявке, каждому окончательному предложению значения по каждому из предусмотренных критериев оценки таких заявок (в случае, если этапом закупки предусмотрена оценка таких заявок);

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) иные сведения в случае, если необходимость их указания в протоколе предусмотрена положением о закупке.

Пунктом 11.7.3 Положения заказчиком установлено, что по результатам заседания закупочной комиссии, на котором осуществляется определение победителя запроса котировок в электронной форме, оформляется протокол подведения итогов запроса котировок в электронной форме. В нем указываются следующие сведения:

1) дата подписания протокола;

2) количество поданных заявок на участие в закупке, а также дата и время регистрации каждой такой заявки;

3) наименование (для юридического лица) или фамилия, имя, отчество (при наличии)

(для физического лица) участника закупки, с которым планируется заключить договор (в случае, если по итогам закупки определен ее победитель), в том числе единственного участника закупки, с которым планируется заключить договор;

4) порядковые номера заявок на участие в закупке участников закупки в порядке уменьшения степени выгодности содержащихся в них цены договора;

5) результаты рассмотрения заявок на участие в закупке, с указанием в том числе:

- количества заявок на участие в закупке, которые отклонены;

- оснований отклонения каждой заявки на участие в закупке с указанием положений извещения о проведении запроса котировок, которым не соответствуют такая заявка;

6) результаты оценки заявок на участие в закупке;

7) причины, по которым закупка признана несостоявшейся, в случае признания ее таковой;

8) объем закупаемых товаров, работ, услуг;

9) цена закупаемых товаров, работ, услуг;

10) сроки исполнения договора.

Пунктом 11.7.5 установлено, что указанный протокол размещается заказчиком не позднее чем через 3 (три) дня со дня подписания в единой информационной системе.

В соответствии с протоколом открытия доступа к заявкам, рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.09.2020г., сформированным и размещенным заказчиком в единой информационной системе заказчиком указано, что по окончании срока подачи котировочных заявок, указанного в извещении о проведении запроса котировок, то есть до 18.09.2020 08:00:00 (+03:00) (время московское), было подано 2 (две) котировочные заявки от следующих участников:

№ /п	Наименование (для юридического лица), фамилия, имя, отчество (для физического лица) частника закупки	Место нахождения (для юридического лица), место жительства (для физического лица), участника закупки	Точное время поступления котировочной заявки	Предложение участника (руб.) без учета НДС 20%
.	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕШ-ЮСТЬЮ «ОДС РТ»	420029, РЕСП ТАТАРСТАН16, Г КАЗАНЬ, УЛ ЖУРНАЛИСТОВ, ДОМ 62, ПОМЕЩЕНИЕ 1000	17.09.2020 15:31:08 (+03:00)	62 499,99
.	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ «РЕГИОНСПАС»	423234, Г.БУГУЛЬМА, УЛ. КРАСНОАРМЕЙСКАЯ, Д7	17.09.2020 15:33:47 (+03:00)	67 500,00

Согласно выписке из Единого государственного реестра юридических лиц адрес местонахождения ООО «РегионСпас» - 420061, Республика Татарстан, г. Казань, ул. Космонавтов, д. 6А, помещение 1008. Данный адрес также указан в котировочной заявке, поданной участником на участие в обжалуемой закупке.

Согласно устным пояснениям заказчика на заседании Комиссии, адрес заявителя ООО «РегионСпас» указан в протоколе открытия доступа к заявкам, рассмотрения и оценки котировочных заявок от 21.09.2020г. неверно из-за технической ошибки, допущенной при составлении протокола ответственным сотрудником.

Таким образом, Заказчиком нарушены требования части 14 статьи 3.2 Закона о закупках, Пунктом 11.7.3 Положения о закупках.

Ответственность за данные правонарушения предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), согласно которой предъявление требований к участникам закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, к закупаемым товарам, работам, услугам и (или) к условиям договора либо оценка и (или) сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке товаров, работ, услуг, -

влекут наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двух тысяч до трех тысяч рублей; на юридических лиц - от пяти тысяч до десяти тысяч рублей.

Юридическим лицом ответственным за данное правонарушение является –

ООО «Буинский сахар».

Место совершения административного правонарушения: Республика Татарстан, г. Буинск.

Дата правонарушения – 21.09.2020 г.

На составление протокола об административном правонарушении представитель ООО «Буинский сахар» не явился, общество уведомлено надлежащим образом (почтовое уведомление от 24.11.2020 г., вручено- по доверенности <…> – (должностное лицо)).

На рассмотрение дела об административном правонарушении представитель общества не явился, общество представило ходатайство о рассмотрении дела без участия представителя.

В результате полного и объективного изучения материалов дела установлено, что основания для признания совершенного правонарушения малозначительным в соответствии со статьей 2.9 КоАП РФ, отсутствуют.

Срок давности привлечения общества к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП за нарушение антимонопольного законодательства, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Обстоятельств, смягчающих или отягчающих ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлено.

Руководствуясь статьями 23.48, 23.66, 23.86, 29.9, а также статьей 7.32.3 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать – ООО «Буинский сахар» (422430, РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН, РАЙОН БУИНСКИЙ, ГОРОД БУИНСК, УЛИЦА СТРОИТЕЛЬНАЯ, 6, ОГРН: 1131673001790, Дата присвоения ОГРН: 13.06.2013, ИНН: 1614011790, КПП: 161401001) виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 8 статьи 7.32.3 КоАП и назначить наказание в виде административного штрафа в размере 5 000 (пять тысяч) рублей.

Согласно части 1 статьи 32.2 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Согласно пункта 1 статьи 46 Бюджетного Кодекса Российской Федерации, денежные взыскания (штрафы) за нарушение выявленные антимонопольным органов подлежат зачислению в федеральный бюджет - по нормативу 100 процентов.

Реквизиты для уплаты административного штрафа:

Получатель - УФК по РТ (Татарстанское УФАС России л/с 04111475540)

ИНН – 1653003714

КПП – 165501001

Банк получателя (реквизит 13) - ОТДЕЛЕНИЕ-НБ РЕСПУБЛИКА ТАТАРСТАН БАНКА РОССИИ//УФК по Республике Татарстан г. Казань

БИК (реквизит 14) – 019205400

Номер счета банка получателя средств (реквизит 15) - 40102810445370000079

Номер счета получателя средств (реквизит 17) - 03100643000000011100

ОКТМО: ОКТМО ИМНС по месту регистрации

УИН плательщика: 16100500000000847331*

КБК: 161 1 16 01071 01 9000 140

назначение платежа – административный штраф, за нарушения «Иные штрафы, установленные главой 7 КоАП РФ», согласно постановлению 016/04/7.32.3-28/2021.

Копию документа, подтверждающего уплату административного штрафа, лицо, привлеченное к административной ответственности, направляет должностному лицу, вынесшему постановление, по факсу (843) 238-19-46.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, судья, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют соответствующие материалы судебному приставу-

исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, в отношении лица, не уплатившего административный штраф, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, его учреждения, структурного подразделения или территориального органа, а также иного государственного органа, уполномоченного осуществлять производство по делам об административных правонарушениях (за исключением судебного пристава-исполнителя), составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ, в соответствии с которой неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа, но не менее одной тысячи рублей, либо административный арест на срок до пятнадцати суток, либо обязательные работы на срок до пятидесяти часов.

В соответствии с пунктом 3 части 1 и частью 3 статьи 30.1, частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ настоящее постановление может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

<…> (должностное лицо)