

РЕШЕНИЕ

01 декабря 2011 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Алешин К.Н. Руководитель Управления,

Члены комиссии:

Фролова С.В. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела
контроля размещения государственного заказа,
Короткова И.Ю. Заместитель начальника отдела контроля размещения
государственного заказа,
Половенская П.А. Главный специалист-эксперт отдела контроля размещения
государственного заказа,

на основании части 1 статьи 2, статей 17 и 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О размещении заказов»), Постановления Правительства РФ от 20.02.2006 № 94 «О федеральном органе исполнительной власти, уполномоченном на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для федеральных государственных нужд», Постановления Правительства РФ от 30.12.2006 № 841 «О внесении изменений в Постановление Правительства РФ от 07.04.2004 № 189»,

в присутствии представителей от:

Заказчика – Отдела Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в г. Архангельске – Садовникова А.Н. (доверенность от 30.11.2011г. №427)

ООО «Конкорд-Трэвел» надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения настоящего дела, заявлено ходатайство от 29.11.2011 № 195 о рассмотрении настоящего дела в отсутствие заявителя.

УСТАНОВИЛА:

25 ноября 2011 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, поступила жалоба ООО «Конкорд-Трэвел» (далее – Заявитель) на действия Заказчика - Отдела Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации в г. Архангельске при проведении открытого аукциона в электронной

форме на право заключения государственного контракта на оказание услуг авиаперевозчика по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы для осуществления авиаперевозки сотрудников Федеральной фельдъегерской связи и сопровождаемой ими корреспонденции по маршруту «Архангельск-Москва-Архангельск» (Извещение № 0124100004211000001) (далее – открытый аукцион в электронной форме).

Содержание жалобы:

Обжалуются действия Заказчика в связи с объединением в один лот услуги по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы (авиабилетов) и услуги авиаперевозчика по авиаперевозке, что ограничивает количество участников размещения заказов, что нарушает нормы ФЗ «О размещении заказов» и ФЗ «О защите конкуренции».

Заявитель утверждает, что в документации об открытом аукционе в электронной форме:

- в пункте 5 установлены неправомерные требования к описанию участником размещения заказа оказываемых услуг. Заявитель считает, что от участника размещения заказа в первой части заявки достаточно согласия на оказание услуг на условиях, установленных в документации об открытом аукционе в электронной форме.
- не указаны конкретные документы, которые должны содержаться во второй части заявки.
- ограничен срок подачи заявок на один день.

Заказчик не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснениях по жалобе (письмо от 30.11.2011 № 429).

В результате рассмотрения жалобы и проведения на основании части 5 статьи 17 ФЗ «О размещении заказов» внеплановой проверки Комиссия Архангельского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов установила следующее.

Отдел Государственной фельдъегерской службы Российской Федерации г. Архангельске (далее – Заказчик, отдел ГФС России в г. Архангельске) 22.11.2011г. на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов <http://zakupki.gov.ru> размещено Извещение № 0124100004211000001 о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Начальная (максимальная) цена контракта – 2 639 355,00 рублей.

Документация об открытом аукционе в электронной форме утверждена начальником отдела ГФС России в г. Архангельске А.Б. Бызовым 21 ноября 2011 года (далее – документация об аукционе).

В силу части 1 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом

аукционе в электронной форме должна соответствовать требованиям, предусмотренным [частями 1 - 3.2, 4.1 - 6 статьи 34](#) указанного Федерального закона.

Частью 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что документация об аукционе не может содержать указание на знаки обслуживания, фирменные наименования, патенты, полезные модели, промышленные образцы, наименование места происхождения товара или наименование производителя, а также требования к товару, информации, работам, услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Таким образом, часть 3.1 статьи 34 ФЗ «О размещении заказов» содержит запрет на установление требования к услугам, если такие требования влекут за собой ограничение количества участников размещения заказа.

Кроме того, согласно части 3 статьи 17 Федерального закона № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») при проведении торгов на размещение заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных или муниципальных нужд запрещается ограничение конкуренции между участниками торгов путем включения в состав лотов продукции (товаров, работ, услуг), технологически и функционально не связанной с товарами, работами, услугами, поставки, выполнение, оказание которых являются предметом торгов.

При этом нормы ФЗ «О размещении заказов» и ФЗ «О защите конкуренции» не устанавливают ограничения, касающихся потребностей Заказчика.

В соответствии с пунктом 1.2 раздела 1. Общие положения и пунктом 4 Информационной карты аукциона документации об аукционе предметом аукциона является оказание услуг авиаперевозчика по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы для осуществления авиаперевозки сотрудников федеральной фельдъегерской связи (сотрудник Государственного заказчика, пассажир) и сопровождаемой ими корреспонденции (багаж) по авиационному маршруту «Архангельск–Москва–Архангельск» с 01 января 2012 года по 31 декабря 2012 года в количестве 358 (триста пятьдесят восемь) авиаперевозок (из расчета одна авиаперевозка в направлении туда и обратно).

В силу пункта 1.1 проекта государственного контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе, аналогичным является и предмет контракта.

Заявитель полагает, что услуги по бронированию, оформлению и продаже авиаперевозок по указанному маршруту могут выполнить две авиакомпании. Фактически же продажу авиабилетов может оказать неограниченный круг лиц, а именно: туристические агентства, агентства по продаже и бронированию авиабилетов

Представитель Заказчика в письменных и устных объяснениях в заседании Комиссии Архангельского УФАС России пояснил следующее.

В соответствии со статьей 2 Федерального закона от 17 декабря 1994 г. № 67-ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» (далее – ФЗ «О федеральной

фельдъегерской связи») основными задачами федеральной фельдъегерской связи, в том числе, является доставка в административные центры субъектов Российской Федерации и обратно, столицы государств - участников Соглашения о Межправительственной фельдъегерской связи отправок особой важности, совершенно секретных, секретных и иных служебных отправок (далее - корреспонденция): Президента Российской Федерации, органов законодательной, исполнительной и судебной власти Российской Федерации; органов законодательной (представительной), исполнительной и судебной власти субъектов Российской Федерации и в отдельных случаях, предусмотренных решениями Правительства Российской Федерации, органов местного самоуправления и других органов.

Органы федеральной фельдъегерской связи при осуществлении своей деятельности в области воздушных перевозок используют совместный приказ Государственной фельдъегерской службы при Правительстве Российской Федерации и Федеральной службы воздушного транспорта Российской Федерации от 25 августа 1999 г. № 393/38 «Об утверждении и введении в действие Временной инструкции о порядке перевозки корреспонденции федеральной фельдъегерской связью воздушным транспортом».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 4 августа 1995 г. № 782 «О Государственной фельдъегерской службе при Правительстве Российской Федерации» определено, что органам воздушного, водного (морского, речного) и железнодорожного транспорта предписано обеспечивать постоянное бронирование мест по предварительным заявкам органов федеральной фельдъегерской связи на воздушных и морских (речных) судах и в поездах, внеочередное приобретение билетов с оплатой по установленным на транспорте тарифам, проезд специального автотранспорта органов федеральной фельдъегерской связи к местам стоянки воздушных и морских (речных) судов и поездов, а также право посадки вооруженных сотрудников федеральной фельдъегерской связи на воздушные и морские (речные) суда и на поезда до начала общей посадки пассажиров.

В связи с вышеуказанными нормами Заказчик определил в качестве предмета размещения заказа в документации об открытом аукционе и проекте государственного контракта оказание услуг авиаперевозчика по бронированию мест, продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы для осуществления авиаперевозки сотрудников федеральной фельдъегерской связи (сотрудник Государственного заказчика, пассажир) и сопровождаемой ими корреспонденции (багаж) по авиационному маршруту «Архангельск-Москва-Архангельск».

Комиссия Архангельского УФАС России отмечает, что подобное формирование предмета аукциона обусловлена спецификой работы Заказчика с потенциальным авиаперевозчиком на основании вышеуказанных нормативно правовых актов. Так, одним из специальных требований, предъявляемых к потенциальному исполнителю услуги является установленное ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» право органов федеральной фельдъегерской связи перевозить по действующим маршрутам, в том числе авиационным, корреспонденцию лиц и органов государственной власти, определенных пунктом 1 статьи 2 ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи», причём в силу статьи 6 указанного закона

корреспонденция является неприкосновенной и не подлежит досмотру и задержанию. Кроме того этой же статьей ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи» предусмотрено право разрешать начальствующему составу федеральной фельдъегерской связи при выполнении служебных обязанностей применять физическую силу, а также хранить, носить и применять специальные средства, боевое ручное стрелковое и холодное оружие в случаях и порядке, предусмотренных ФЗ «О федеральной фельдъегерской связи».

Анализ положений проекта государственного контракта показывает, что исполнитель–авиаперевозчик берет на себя обязательства по обеспечению сотрудников Заказчика специальным режимом регистрации (п. 2.1.3), посадки и высадки (п. 2.1.8), перевозки сверхнормативного веса багажа (п. 2.1.14), особым размещением корреспонденции (п. 2.1.4, п. 2.1.5), возможностью перевозки оружия (п. 2.1.6.), доведения информации о расписании и изменении в расписании воздушных судов (п. 2.1.11).

Как пояснил представитель Заказчика, взаимоотношения Заказчика и исполнителя-авиаперевозчика по обеспечению сотрудников Заказчика особым режимом перелета и сопровождения иным образом не урегулированы.

Услуги авиаперевозчика по бронированию мест и продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы не могут быть отделены от осуществления самой перевозки сотрудников отдела ГФС России в г. Архангельске и сопровождаемой ими корреспонденции, а также специальных требований, предъявляемых органами федеральной фельдъегерской связи к потенциальному исполнителю услуги.

Таким образом, в действиях Заказчика при формировании своих потребностей в части объединения в один лот (предмет открытого аукциона в электронной форме) услуг авиаперевозчика по бронированию мест и продаже авиаперевозок на регулярные авиарейсы нарушений ФЗ «О размещении заказов» и норм ФЗ «О защите конкуренции» не выявлено.

Как отмечалось выше, предметом открытого аукциона в электронной форме являются услуги авиаперевозчика.

Согласно пункту 2) части 4 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» первая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать следующие сведения: согласие участника размещения заказа на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об открытом аукционе в электронной форме, при условии размещения заказа на оказание услуг.

В соответствии с частью 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных [частями 4 и 6](#) указанной статьи документов и сведений, не допускается.

Вместе с тем пунктом 3.3.1. документации об аукционе установлено, что первая часть заявки на участие в аукционе должна содержать указанные в одном из следующих подпунктов сведения:

1) конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией об аукционе;

2) согласие участника размещения заказа на оказание услуг на условиях, предусмотренных документацией об аукционе.

Таким образом, Заказчик, установив в пункте 3.3.1 документации об аукционе требование о предоставлении в составе первой части заявки на участие в аукционе конкретных показателей, соответствующих значениям, установленным документацией об аукционе, нарушил часть 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».

Однако данное нарушение не повлияло на итоги размещения заказа, поскольку в соответствии с пунктом 6.1. протокола рассмотрения заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме 0124100004211000001 все участники размещения заказа были допущены к участию в открытом аукционе.

Заявитель утверждает, что Заказчик в пункте 3 документации об аукционе не указал конкретные документы, которые должны содержаться во второй части заявки.

Подпунктами 2 и 3 пункта 3.3.2 документации об аукционе установлено, что вторая часть заявки на участие в аукционе должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов и копии документов, подтверждающих соответствие услуг требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, предъявляемым к юридическим лицам, осуществляющим бронирование, продажу пассажирских авиационных перевозок. Действительно, в документации об аукционе Заказчик не указал конкретные документы, которые должны содержаться во второй части заявки.

Однако согласно части 5 статьи 41.6 ФЗ «О размещении заказов» документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к участникам размещения заказа, установленные в соответствии со [статьей 11](#) ФЗ «О размещении заказов».

Кроме того, в соответствии с пунктом 1 части 3 указанной статьи документация об открытом аукционе в электронной форме должна содержать требования к содержанию и составу заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме в соответствии в том числе с частью [6 статьи 41.8](#) ФЗ «О размещении заказов» и инструкцию по ее заполнению. Так, в соответствии с пунктом 2 части 6 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов» вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному [пунктом 1 части 1 статьи 11](#) ФЗ «О размещении заказов», в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной

форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

Пунктом 1 части 1 статьи 11 ФЗ «О размещении заказов» установлено, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливается обязательное требование к участникам размещения заказа, а именно: соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов.

Как показывает анализ вышеуказанных нормативных положений ФЗ «О размещении заказа», Заказчик не обязан указывать конкретных документов, которые должны содержаться во второй части заявки.

При этом, в соответствии с частью 3 статьи 41.7 ФЗ «О размещении заказов» любой участник размещения заказа, получивший аккредитацию на электронной площадке, вправе направить на адрес электронной площадки, на которой планируется проведение открытого аукциона в электронной форме, запрос о разъяснении положений документации об открытом аукционе в электронной форме.

Таким образом, Заказчик, не указав в подпунктах 2 и 3 пункта 3.3.2 документации об аукционе конкретные документы, которые должны содержаться во второй части заявки, не нарушил нормы ФЗ «О размещении заказов».

В соответствии с частью 2 статьи 41.5 ФЗ «О размещении заказов» заказчик, уполномоченный орган вправе разместить на официальном сайте извещение о проведении открытого аукциона в электронной форме не менее чем за семь дней до даты окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме (в случае, если начальная (максимальная) цена контракта не превышает три миллиона рублей).

Согласно статье 191 Гражданского Кодекса РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало. Следовательно, течение срока 7 дней начинается на следующий день после наступления события размещения на официальном сайте извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме.

Извещение №0124100004211000001 было размещено на официальном сайте 22.11.2011 г. Согласно указанному Извещению, датой окончания срока подачи заявок определено 29.11.2011 года. Начальная (максимальная) цена контракта, установлена Заказчиком менее 3 млн. рублей.

С учетом указанной нормы ГК РФ, дата окончания срока подачи заявок должна была быть определена соответственно 30.11.2011, либо извещение должно было быть размещено на официальном сайте соответственно не позднее 21.11.2011.

Представитель Заказчика пояснил, что официальный сайт Российской Федерации по размещениям заказов www.zakupki.gov.ru, где было сформировано извещение о

проведении открытого аукциона в электронной форме, не позволяет сократить срок подачи заявок на один день, так как проверка формирования извещения производится сайтом в автоматическом режиме с указанием допущенных ошибок при его формировании.

Комиссия Архангельского УФАС России согласилась с данным утверждением представителя Уполномоченного органа в связи с тем, что сайт действительно работает в автоматическом режиме без учета ГК РФ.

Таким образом, в действиях Заказчика по размещению на официальном сайте Извещения о проведении открытого аукциона в электронной форме нарушений норм ФЗ «О размещении заказов» не выявлено.

Руководствуясь частями 5 и 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Административным регламентом ФАС России по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд (утв. Приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379), Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере размещения заказов,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Кондор-Трэвел» не обоснованной.
2. Признать Заказчика нарушившим часть 7 статьи 41.8 ФЗ «О размещении заказов».
3. Предписания об устранении выявленного нарушения не выдавать, поскольку данное нарушение не повлияло на итоги размещения заказа.
4. Передать материалы дела должностному лицу для принятия решения о возбуждении дела об административном правонарушении.

Примечание. Согласно части 9 статьи 60 Федерального закона «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.