

Индивидуальный предприниматель

Голубев Тимофей Юрьевич

656039, г. Барнаул,

Центральный проезд, д. 54Б

ipgolubevtimofey99@list.ru

Государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области
«Областная клиническая онкологическая больница»

150054, г. Ярославль,

проспект Октября, 67

zakupki_onko@mail.ru

yar_okob@mail.ru

Департамент государственного заказа Ярославской области

150030, г. Ярославль,

ул. Ползунова, д. 15

dgz@yarregion.ru,

yudintsev@yarregion.ru

Электронная торговая площадка

АО «ТЭК-Торг»

119021, г. Москва,

ул. Тимура Фрунзе, д. 24

help@tektorg.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № 076/06/64-547/2021

Резолютивная часть решения объявлена 16 июня 2021 года

Решение изготовлено в полном объеме 21 июня 2021 года г. Ярославль

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области по контролю закупок (далее также – Комиссия) в составе: председатель Комиссии – начальник отдела контроля закупок, члены Комиссии – главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, главный специалист-эксперт отдела контроля закупок, с участием:

заявитель – индивидуальный предприниматель Голубев Тимофей Юрьевич (далее

–заявитель) – обеспечил явку представителя по доверенности (до перерыва) посредством видеоконференцсвязи;

заказчик – государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая онкологическая больница» (далее – заказчик) – обеспечил явку представителей по доверенности,, (до перерыва), (после перерыва) посредством видеоконференцсвязи;

уполномоченный орган – департамент государственного заказа Ярославской области (далее – уполномоченный орган) – обеспечил явку представителя посредством видеоконференцсвязи;

оператор электронной площадки – электронная торговая площадка акционерное общество «ТЭК-Торг» (далее – оператор) – представителя не направил, о времени, дате и месте рассмотрения жалобы уведомлен надлежащим образом;

рассмотрев жалобу индивидуального предпринимателя Голубева Тимофея Юрьевича на действия заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая онкологическая больница», и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий (Видеоэндоскопический комплекс с установкой для ультразвуковой эндоскопии), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (извещение № 0171200001921000954) (далее также – электронный аукцион, аукцион, закупка) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 15 статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее также – Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ, закон), Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, комиссии по осуществлению закупок, ее членов, должностного лица контрактной службы, контрактного управляющего, оператора электронной площадки при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14 (далее – Административный регламент, утвержденный приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14),

установила:

08.06.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ярославской области (далее – Ярославское УФАС России) поступила жалоба индивидуального предпринимателя Голубева Тимофея Юрьевича на действия заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая онкологическая больница», и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области, при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий (Видеоэндоскопический комплекс с установкой для ультразвуковой эндоскопии), ввод в эксплуатацию медицинских изделий,

обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (извещение № 0171200001921000954) (далее – жалоба).

Заявитель полагает, что заказчиком и уполномоченным органом в аукционной документации установлены ограничивающие количество участников закупки требования, поскольку предметом одного контракта в данном случае являются два различных вида оборудования (эндоскопического и ультразвукового), подлежащих закупке отдельно.

Таким образом, на основании вышеизложенного, заявитель просит признать жалобу обоснованной и выдать заказчику и уполномоченному органу предписание об устранении допущенных нарушений.

Представители заказчика и уполномоченного органа с доводами жалобы не согласились, представили письменные пояснения по существу жалобы, просят признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Уполномоченным органом, департаментом государственного заказа Ярославской области, в единой информационной системе (официальный сайт в сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru) 28.05.2021 размещено извещение № 0171200001921000954 (с изменениями от 04.06.2021) о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинских изделий (Видеоэндоскопический комплекс с установкой для ультразвуковой эндоскопии), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, вместе с документацией об электронном аукционе, неотъемлемой частью которой является проект контракта.

Начальная (максимальная) цена контракта 31 192 134,42 рублей.

Согласно части 1 статьи 59 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ под аукционом в электронной форме (электронным аукционом) понимается аукцион, при котором информация о закупке сообщается заказчиком неограниченному кругу лиц путем размещения в единой информационной системе извещения о проведении такого аукциона и документации о нем, к участникам закупки предъявляются единые требования и дополнительные требования, проведение такого аукциона обеспечивается на электронной площадке ее оператором.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 64 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ, документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта, начальных цен единиц товара, работы, услуги.

Исходя из пункта 1 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости); в описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания,

фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

Пунктом 2 части 1 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ установлено, что при описании объекта закупки должны использоваться показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся технических характеристик, функциональных характеристик (потребительских свойств) товара, работы, услуги и качественных характеристик объекта закупки, которые предусмотрены техническими регламентами, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о техническом регулировании, документами, разрабатываемыми и применяемыми в национальной системе стандартизации, принятыми в соответствии с законодательством Российской Федерации о стандартизации, иных требований, связанных с определением соответствия поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги потребностям заказчика.

Документация о закупке в соответствии с требованиями, указанными в части 1 настоящей статьи, должна содержать показатели, позволяющие определить соответствие закупаемых товара, работы, услуги установленным заказчиком требованиям. При этом указываются максимальные и (или) минимальные значения таких показателей, а также значения показателей, которые не могут изменяться (часть 2 статьи 33 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ).

Из изложенных норм следует, что в зависимости от своих потребностей заказчик и уполномоченный орган в документации об аукционе должен установить требования, к поставляемому товару с учетом специфики его деятельности и в целях обеспечения эффективного использования бюджетных средств, при соблюдении установленных законодательством Российской Федерации положений, направленных на обеспечение при проведении торгов конкурентной среды.

Соответственно, заказчик и уполномоченный орган вправе включить в аукционную документацию такие товары, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций. При этом заказчик и уполномоченный орган вправе в необходимой степени детализировать предмет закупок.

В данном случае аукцион проводился в интересах заказчика – государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая онкологическая больница».

Кроме того, законом не предусмотрено ограничений по включению в аукционную документацию требований к товару, являющихся значимыми для заказчика и уполномоченного органа, не предусмотрена и обязанность заказчика и

уполномоченного органа обосновывать свои потребности при установлении требований к поставляемому товару.

В пункте 4 аукционной документации указано, что описание объекта закупки содержится в разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации.

Согласно разделу 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации объект закупки определен заказчиком и уполномоченным органом следующим образом: поставка медицинских изделий (Видеоэндоскопический комплекс с установкой для ультразвуковой эндоскопии), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (далее – товар):

№ п/п	Показатель	Значение показателя	Обоснование требований характеристик
Видеоэндоскопический комплекс с установкой для ультразвуковой эндоскопии,			
в составе:			
Видеоэндоскопический комплекс/Система эндоскопической визуализации¹, шт	1	¹ КТРУ: 26.60.12.119-00000374	
Видеопроцессор/процессор изображений для эндоскопии², шт.	1	² КТРУ: 26.60.12.119-00000376	
Электронный блок для подключения видеоэндоскопов	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014	
Поддержка стандарта HDTV для вывода изображения на монитор с возможностью подключения HD-эндоскопов	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014	
Регулировка баланса белого цветом кнопкой на передней панели	Наличие	Для обеспечения настройки оборудования	
Регулировка экспозиции кнопками на передней панели	Наличие	Для обеспечения настройки оборудования	
Электронное увеличение изображения, функция увеличения полученной картинке на мониторе	Наличие	Для обеспечения настройки оборудования	
Функция заморозки изображения	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014	
Функция усиления структурных элементов и контуров изображения	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014	
Регулировка красного, синего и насыщенности цвета	Наличие	Для обеспечения настройки оборудования	
Поддержка функции оптической		Для обеспечения настройки	

виртуальной хромоскопии	наличие	оборудования
Типы видеовыходов: HD-SDI, DVI, RGB,Y/C, Video OUT, VGA, VIDEO IN	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Цифровой видеовыход с функцией дистанционного управления записью	Наличие	Для обеспечения сохранения исследований
Два видеовхода для получения «картинки-в-картинке»	Наличие	Для обеспечения настройки оборудования
Встроенная функция идентификации подключаемого эндоскопа	Наличие	Для обеспечения учета работы оборудования
Наличие памяти для ввода информации о пациентах	Соответствие	Для обеспечения сохранения исследований
Кнопка сброса настроек	Наличие	Для обеспечения настройки оборудования
Возможность вывода на монитор двух эндоскопических изображений	Наличие	Для обеспечения настройки оборудования
Сопряжение с ультразвуковой системой для использования ультразвуковых видеоэндоскопов	Наличие	Для обеспечения проводимых исследований
Клавиатура, шт.	1	Для возможности ввода информации
	встроенный	
Источник света	или	Для обеспечения функционирования видеоэндоскопов
	в виде отдельного блока*	
Мощность ксенонового источника света, Вт	≥ 300*	ГОСТ Р 56278-2014
Резервная лампа	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Встроенная помпа для подачи воздуха и воды	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Подача воды осуществляется за счет нагнетания давления в контейнер с водой	Соответствие	Для обеспечения работы оборудования
Автоматическая и ручная регулировка яркости	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Кабель системы, шт.	1	Для подключения к электропитанию
Кабель соединительный для подключения видеоскопа к эндоскопическому	1	Для обеспечения функционирования видеоэндоскопов

Видеопроцессору, шт. Тестер для проверки герметичности эндоскопов, шт.	1	Для проверки герметичности
Видеомонитор/видеодисплей для эндоскопии³, шт.	1	³КТРУ: 26.60.12.119-00000389
Тип: жидкокристаллический	Соответствие	ГОСТ Р 56278-2014
Стандарт изображения HDTV	Соответствие	ГОСТ Р 56278-2014
Диагональ, дюйм	≥ 26*	ГОСТ Р 56278-2014
Угол поля зрения, по вертикали/горизонтали, градусов	≥ 178*	ГОСТ Р 56278-2014
Системы цвета (NTSC/PAL)	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Разрешение матрицы, пиксель	≥ 1920* x ≥ 1080*	ГОСТ Р 56278-2014
Видеовходы: SDI, DVI, RGBs, Y/C, BNC, D-Sub	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Совместимость с эндоскопическим оборудованием без дополнительных адаптеров	Соответствие	ГОСТ Р 56278-2014
Защита органов управления	Мембранное исполнение кнопок	Для обеспечения функционирования оборудования, санобработки
Блок питания, шт.	1	Для обеспечения электропитания
Кабель сетевой, шт.	1	Для подключения к электропитанию
Аппаратная стойка/стойка для медицинской техники⁴, шт.	1	⁴КТРУ: 32.50.50.190-00000157
Стойка предназначена для размещения видеопроцессора, отсоса медицинского, видеоэндоскопов	Соответствие	Для обеспечения размещения оборудования
Выдвижная полка для клавиатуры	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Держатель монитора	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Антистатические колеса со стопорами	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Полка с регулируемой высотой, шт.	≥ 4*	ГОСТ Р 56278-2014
Трансформатор с общим тумблером, шт.	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Держатель гибких эндоскопов	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Блок дополнительной подачи воды, шт.	1	

металлический корпус с влагозащитным покрытием лицевой панели	Соответствие	Для обеспечения обработки оборудования
Регулировка скорости потока жидкости	Наличие	Для обеспечения настройки оборудования
Индикация установленной скорости потока жидкости	Наличие	Для обеспечения настройки оборудования
Сохранение последнего установленного значения скорости потока жидкости в памяти устройства	Наличие	Для обеспечения настройки оборудования
Педаль для управления подачей жидкости	Наличие	Для обеспечения управления оборудованием
Кабель питания, шт.	1	Для подключения к сети электропитания
Трубка соединительная для подачи жидкости в видеоэндоскоп с быстросъемным фитингом из нержавеющей стали, шт.	2	Для подключения к видеоэндоскопу
Банка для жидкости с крышкой, шт.	2	Для сбора жидкости
1.4.8.1. Объем банки, л	≥ 1	Для сбора жидкости
Адаптер соединительный для подключения к дополнительному каналу «вода» для эндоскопов, шт.	1	Для подключения к видеоэндоскопу
Держатель для банки с креплением на корпусе аппарата, шт.	1	Для крепления банки
Инсуффлятор эндоскопический⁵, шт.	1	5КТРУ: 32.50.13.190-00007567
Минимальное давления газа на входе в аппарат, МПа	≤ 0,25*	Для создания оптимальных условий во время лапароскопии
Кабель питания, шт.	1	Для подключения к электропитанию
Шланг газовый для подсоединения к центральному газоснабжению учреждения, шт.	1	Для подключения к системе газоснабжения
Эндоскопический отсос, шт.	1	ГОСТ Р 56278-2014
Емкость сосуда, л	≥ 1*	ГОСТ Р 56278-2014
Создаваемое давление, МПа	≥ 0,075*	ГОСТ Р 56278-2014
Совместимость с эндоскопическим оборудованием без	Соответствие	ГОСТ Р 56278-2014

дополнительных адаптеров		
Микробиологический фильтр, упак.	$\geq 1^*$	Для обеспечения работы оборудования
Комплект трубок и наконечников, упак.	$\geq 1^*$	Для обеспечения работы оборудования
Видеодуоденоскоп, шт.	1	
Встроенная цветная ПЗС матрица высокого разрешения в дистальном конце	Наличие	Для получения изображения высокого разрешения
Направление обзора	прямое или под углом*	Для описания направления обзора при проведении интерального осмотра слизистой поверхности двенадцатиперстной кишки
Угол поля зрения, град	$\geq 100^*$	Для получения оптимального поля осмотра
Боковой обзор, назад, град	$\geq 5^*$	Для манипуляций на слизистой оболочке в дуоденальной зоне
Диапазон глубины резкости без увеличения, мм	от ≤ 5 до $\geq 60^{**}$	Для описания характеристики качества изображения при осмотре
Диаметр дистального конца, мм	$\leq 13,7^*$	Для описания геометрических характеристик видеодуоденоскопа, достаточных для проведения манипуляций
Диаметр рабочей части, мм	$\leq 11,6^*$	Для описания геометрических характеристик видеодуоденоскопа, достаточных для проведения манипуляций
Длина рабочей части, мм	$\geq 1240^*$	Для описания геометрических характеристик видеодуоденоскопа, достаточных для проведения манипуляций
Диаметр инструментального канала, мм	$\geq 4,2^*$	Для описания геометрических характеристик видеодуоденоскопа, достаточных для проведения манипуляций
Углы изгиба дистального конца:		
-	$\geq 110^*$	Для обеспечения осмотра

Вверх, град	$\geq 110^*$	под разными углами
Вниз, град	$\geq 90^*$	Для обеспечения осмотра под разными углами
Вправо, град	$\geq 105^*$	Для обеспечения осмотра под разными углами
Влево, град	$\geq 90^*$	Для обеспечения осмотра под разными углами
Специальный разъем (заземления) на эндоскопе для работы с электрохирургическим инструментарием	Наличие	Для обеспечения безопасности пациента при работе
Программируемые кнопки на рукоятке видеоэндоскопа для дистанционного управления, шт.	$\geq 4^*$	Для дистанционного управления видеопроцессором
Поддержка функции идентификации эндоскопа с отображением информации о модели, серийном номере	Наличие	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Возможность полного погружения в чистящий дезинфицирующий раствор	Наличие	Для обеспечения обработки оборудования
Многоразовый аспирационный клапан, шт.	$\geq 1^*$	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Многоразовый клапан подачи воды/воздуха, шт.	$\geq 1^*$	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Клапаны вода/воздух и аспирации автоклавируемые	Соответствие	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Одноразовая комбинированная щетка для чистки канала, шт.	$\geq 3^*$	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Одноразовый клапан для биопсии, шт.	$\geq 10^*$	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Адаптер для очистки канала подачи воды и воздуха, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Адаптер для аспирационной очистки, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Заглушка канала, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Загубник, шт.	1	Для обеспечения

Трубка инъекционная, шт.	1	эксплуатации оборудования для обеспечения эксплуатации оборудования
Колпачок, шт.	≥ 1*	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Дистальный колпачек	Встроенный или набор одноразовых из 100 шт.*	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Видеогастроскоп высокой четкости с функцией узкоспектрального осмотра/гастроскоп гибкий^б, шт.	1	б КТРУ: 32.50.13.190-00008271
Вывод изображения	Монитор	КТРУ: 32.50.13.190-00008271
Дополнительный канал подачи воды	Неважно ***	КТРУ: 32.50.13.190-00008271
Наружный диаметр дистального конца, мм	≥ 8 и < 11*	КТРУ: 32.50.13.190-00008271
Поддержка ультразвукового исследования	Нет	КТРУ: 32.50.13.190-00008271
Рабочая длина, мм	≥ 1030*	КТРУ: 32.50.13.190-00008271
Оптическое увеличение	Да	КТРУ: 32.50.13.190-00008271
Угол поля зрения, град	≥ 140* прямое	КТРУ: 32.50.13.190-00008271
Направление обзора	или 0 градусов*	ГОСТ Р 56278-2014
Поддержка системы осмотра слизистой для выделения структуры капилляров и других изменений слизистой оболочки	Соответствие	Для улучшения качества визуализации структуры эндоскопического изображения
Минимальное значение глубины резкости, мм	≤ 5*	ГОСТ Р 56278-2014
Максимальное значение глубины резкости, мм	≥ 100*	ГОСТ Р 56278-2014
Минимальное значение глубины резкости в режиме приближения, мм	≤ 2*	Для описания характеристики качества изображения при работе в режиме приближения
Максимальное значение		Для описания

глубины резкости в режиме приближения, мм	$\geq 3^*$	характеристики качества изображения при работе в режиме приближения
Оптическое увеличение	Соответствие	ГОСТ Р 56278-2014
Внутренний диаметр инструментального канала, мм	$\geq 2,8^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Угол изгиба дистального конца вверх, град	$\geq 210^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Угол изгиба дистального конца вниз, град	$\geq 90^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Угол изгиба дистального конца вправо, град	$\geq 100^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Угол изгиба дистального конца влево, град	$\geq 100^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Общая длина, мм	$\geq 1350^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Специальный разъем (заземления) на эндоскопе для работы с электрохирургическим инструментарием	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Программируемые кнопки на рукоятке видеоэндоскопа для дистанционного управления, шт.	$\geq 4^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Дополнительный канал подачи воды	Наличие	Для промывания слизистой при исследовании/оперативном вмешательстве от слизи и крови
Поддержка функции идентификации эндоскопа с отображением информации о модели, серийном номере	Наличие	Для организации учета работы оборудования учреждения
Возможность полного погружения в чистящий или дезинфицирующий раствор	Наличие	Для обеспечения проведения обработки оборудования
Совместимость с эндоскопическим оборудованием без дополнительных адаптеров	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Многоразовый аспирационный клапан, шт.	$\geq 1^*$	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Многоразовый клапан подачи воды/воздуха, шт.	$\geq 1^*$	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Клапаны вода/воздух и аспирации автоклавируемые	Соответствие	Для обеспечения эксплуатации оборудования
		Для обеспечения чистки

Одноразовая комбинированная щетка для чистки канала, шт.	≥ 3*	Для обеспечения эксплуатации оборудования после использования
Одноразовый клапан для биопсии, шт.	≥ 10*	Для обеспечения герметичности канала при вводе инструмента
Адаптер для очистки канала подачи воды и воздуха, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Адаптер для аспирационной очистки, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Заглушка канала, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Загубник, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Трубка инъекционная, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Колпачок, шт.	≥ 1*	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Ультразвуковая система для видеогастроскопа/система ультразвуковой визуализации универсальная⁷, шт.	1	⁷ КТРУ: 26.60.12.132-00000026
Электронное сканирование: В-режим, М-режим, цветной М-режим, импульсно-волновой доплер, постоянно-волновой доплеровский режим	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Функции (измерения расстояния, определение объёма, выведение комментариев на УЗ-картинке)	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Запись изображения на внутреннюю память, внешние цифровые устройства	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Возможность выведения комментариев на	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
ультразвуковой картинке		
Возможность выведения названия больницы, даты, времени, информация о пациенте	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Совместимость с		Для обеспечения

предлагаемым ультразвуковым видеогастроскопом	Соответствие	совместимости оборудования
Режим соноэластографии	Наличие	Для определения разницы в эластичности здоровых и патологически измененных тканей
Программное обеспечение: для абдоминальных, гинекологических, поверхностных, эндоскопических исследований	Наличие	Для обеспечения проведения диагностики при абдоминальных, гинекологических, поверхностных, эндоскопических исследованиях
Источник бесперебойного питания	Наличие	Для обеспечения стабильной работы оборудования
Видеопринтер	Наличие	Для обеспечения распечатки результатов исследований
Ультразвуковой конвексный датчик	Наличие	Для обеспечения проведения диагностики. брюшной полости, почек, органов малого таза, а так же забрюшинного пространства пациента
Диапазон частот, МГц	от ≤ 1 до $\geq 5^{**}$	ГОСТ Р 56278-2014
Угол сканирования, град	$\geq 70^*$	Для описания характеристики датчика. Характеризует поле сканирования – для обеспечения минимального захвата изображения исследуемой области
Радиус кривизны, мм	$\leq 50^*$	Для описания характеристики датчика. Характеризует геометрическую характеристику датчика для обеспечения доступа при осмотре
Количество элементов,	$\geq 192^*$	Для описания характеристики датчика. Характеризует качество отображаемой ультразвуковой картины
Поддержка режимов: 2D, M-Режим, Тканевая гармоника, фазовая инверсная гармоника,		Для описания

	расширенная гармоника высокой четкости, импульсно-волновой доплер, цветной доплер, энергетический доплер, направленный энергетический доплер, панорамное сканирование, адаптивная обработка изображения	Наличие	характеристики датчика. Поддерживаемые режимы позволяют проведение различных типов исследований при выявлении новообразований
	Биопсийная насадка	Наличие	Для обеспечения взятия биопсийных проб
	Ультразвуковой видеогастроскоп	1	⁸ КТРУ: 32.50.13.190-00008274
	/ гастроскоп гибкий⁸, шт.		
5.1.	Вывод изображения	Монитор	КТРУ: 32.50.13.190-00008274
5.2.	Наружный диаметр дистального конца, мм	≥ 11 и $\leq 14.6^*$	КТРУ: 32.50.13.190-00008274
5.3.	Поддержка ультразвукового исследования	Да	КТРУ: 32.50.13.190-00008274
5.4.	Рабочая длина, мм	$\geq 1240^*$	КТРУ: 32.50.13.190-00008274
5.5.	Угол поля зрения, град	$< 140^*$	КТРУ: 32.50.13.190-00008274
5.6.	Направление сканирования	или 90 градусов*	Для описания направления сканирования встроенного в видеогастроскоп датчика
	Система сканирования	Конвексная	Для сканирования глубоко расположенных органов
	Угол сканирования, градус	$\geq 120^*$	Для обеспечения оптимального объема сканирования
	Диапазон переключаемой ультразвуковой частоты, МГц	от ≤ 5 до $\geq 10^{**}$	Для описания диапазона частоты сканирования. Характеристика исследования на разных частотах позволяет исследовать образования в нескольких режимах, что даёт наибольшую информацию при проводимых обследованиях
	Отклонение (скошенная оптика), градус	$\geq 45^*$	Обеспечивает возможность проведения визуального осмотра с учетом конструкции видеогастроскопа
	Диапазон глубины резкости, мм	от ≤ 5 до \geq	ГОСТ Р 56278-2014

Угол изгиба дистального конца вверх, град	$\geq 100^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Угол изгиба дистального конца вниз, град	$\geq 90^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Угол изгиба дистального конца вправо, град	$\geq 90^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Угол изгиба дистального конца влево, град	$\geq 90^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Диаметр рабочей части, мм	$\leq 12,8^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Диаметр инструментального канала, мм	$\geq 3,7^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Общая длина, мм	$\geq 1555^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Баллоны для закачки воды во время исследования для ультразвукового видеогастроскопа, шт.	$\geq 20^*$	Для обеспечения эксплуатации оборудования. Для создания эффекта акустического окна, при проведении малоинвазивных вмешательств
Переходник для подключения к ультразвуковой системе	Наличие	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Программируемые кнопки на рукоятке видеоскопа для дистанционного управления, шт.	$\geq 4^*$	ГОСТ Р 56278-2014
Поддержка функции идентификации эндоскопа с отображением информации о модели, серийном номере	Наличие	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Возможность полного погружения в чистящий или дезинфицирующий раствор	Наличие	Для обеспечения обработки оборудования
Совместимость с эндоскопическим оборудованием без дополнительных адаптеров	Наличие	ГОСТ Р 56278-2014
Многоразовый аспирационный клапан, шт.	$\geq 1^*$	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Многоразовый клапан подачи воды/воздуха, шт.	$\geq 1^*$	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Клапаны вода/воздух и аспирации автоклавируемые	Соответствие	Для обеспечения эксплуатации оборудования

Одноразовая комбинированная щетка для чистки канала, шт.	≥ 3*	Для обеспечения чистки оборудования после использования
Одноразовый клапан для биопсии, шт.	≥ 10*	Для обеспечения герметичности канала при вводе инструмента
Адаптер для очистки канала подачи воды и воздуха, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Адаптер для аспирационной очистки, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Заглушка канала, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Загубник, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Трубка инъекционная, шт.	1	Для обеспечения эксплуатации оборудования
Колпачок, шт.	≥ 1*	Для обеспечения эксплуатации оборудования

Комиссией Ярославского УФАС России с учетом пояснений представителей заказчика и уполномоченного органа установлено, что определение перечня медицинских изделий, подлежащих поставке в рамках настоящей закупки, обусловлено объективными потребностями заказчика (необходимостью решения задач и выполнения функций, закрепленных за заказчиком) и не противоречит требованиям законодательства о контрактной системе.

Разработка технического задания для приобретения видеоэндоскопического комплекса с установкой для ультразвуковой эндоскопии, приобретаемого в рамках реализации Региональной программы «Борьба с онкологическими заболеваниями», производится согласно ГОСТ Р 56278-2014 (Технические требования для государственных закупок. Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии), дата введения 2015-09-01.

В ГОСТ Р 56278-2014 указано, что настоящий стандарт устанавливает основные требования, которые должны содержаться в технических заданиях для государственных закупок на видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой и флуоресцентной эндоскопии.

Наименование стандарта и его содержание предусматривают видеэндоскопические системы с установками для ультразвуковой эндоскопии (например: пункт 3.5- ультразвуковое диагностическое изделие, пункт 3.15 – ультразвуковой эндоскопический центр).

Видеоэндоскопические комплексы с установками для ультразвуковой эндоскопии включают в себя как видеоэндоскопическую часть (видеопроцессор, источник света, монитор, тележку, видеоэндоскопы и др. оборудование), так и специализированную - ультразвуковую систему с подключаемыми к ней ультразвуковыми видеоэндоскопами.

Конструктивно работа ультразвукового видеогастроскопа зависит как от самой ультразвуковой системы (подключается с помощью специального коннектора к разъему ультразвуковой системы), так и видеоэндоскопической системы (подключается с помощью специального разъема / разъемов к источнику света и видеопроцессору).

В рамках обследования пациентов при эндоскопических вмешательствах врач, с помощью видеоэндоскопического комплекса с установкой для ультразвуковой эндоскопии получает одновременно картину как видео, так и УЗ-сигнала; то есть фактически происходит одновременный вывод двух изображений.

Использование ультразвукового видеогастроскопа с установкой для ультразвуковой эндоскопии без подключения к видеоэндоскопической части (видео- части) невозможно, поскольку в таком случае врачу - эндоскописту пришлось бы вводить видеогастроскопом «вслепую» что недопустимо, в связи с рисками нанести вред здоровью пациента.

Пунктами 4.6, 5.24 раздела 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации предусмотрена совместимость закупаемого оборудования: ультразвуковая система с видеогастроскопом, видеогастроскопа с эндоскопическим оборудованием;

Кроме того, заказчик и уполномоченный орган обратили внимание Комиссии, что в государственное бюджетное учреждение здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая онкологическая больница» ежегодно обращается порядка 400 пациентов с синдромом механической желтухи, которым требуется проведение комплексного подхода к диагностике и дренированию билиарного дерева.

При выполнении эндоскопических операций больным с патологией панкреатобилиарной зоны, включающей в себе опухоли Клатскина, опухоли дуоденального сосочка (БДС) больших размеров, метастатических опухолей печени со сдавлением желчевыводящих протоков (внутрипеченочных) и МТС в зоне гепатодуоденальной связки технически сложно провести ретроградное вмешательство с целью установления стента и разрешения желтухи.

В ряде клинических ситуаций при неудачной попытке канюляции протоков невозможности ретроградного заведения стента необходимо выполнение антеградного вмешательства с участием хирургической бригады и специалиста УЗ-диагностики в течение одного наркоза и одной операционной сессии.

Для обеспечения такого оперативного подхода онкологическому больному требуется иметь в операционной комплекс с возможностью подключения не только УЗ-эндоскопа, но и поверхностных датчиков (в рамках работы единой гибридной операционной), что позволит за одну операционную сессию, в одной операционной выполнить высокотехнологичное вмешательство, сократить сроки

обследования больного, сократить затраты на обследование и риски возникновения осложнений.

При выполнении комплексного обследования больных с тяжелой онкологической патологией, включающей в себя поражение нескольких органов с вовлечением кишечника и желудка, требуется обеспечить полный спектр УЗ диагностики и распространения опухолевого процесса в единой гибридной операционной.

Таким образом, в данном случае в один лот объединены технологически и функционально взаимосвязанные товары, использование которых отдельно друг от друга не удовлетворяет поставленной заказчиком цели такого использования, поскольку в современной медицине используются комплексные методики диагностики и лечения пациентов с применением различных технологий.

Заказчик и уполномоченный орган при осуществлении закупки не имеют возможности сформировать объект закупки таким образом, чтобы удовлетворять всех возможных участников закупки.

Вместе с тем заказчиком и уполномоченным органом при формировании аукционной документации проведено изучение рынка (в адрес потенциальных участников закупки направлен запрос о предоставлении ценовой информации № 36-03/156-21 от 15.04.2021) и выявлено, что осуществить поставку всех товаров из определенного последними перечня в разделе «Описание объекта закупки» документации об аукционе в электронной форме может несколько хозяйствующих субъектов: ООО «Паритет – Центр» (коммерческое предложение от 20.04.2021 № Яр-01-20/04), ООО «РегуМед» (коммерческое предложение от 24.04.2021 № 2104/2), ООО «АМЕДИКА» (коммерческое предложение от 23.04.2020 № 1-230421).

Факт отсутствия ограничения количества участников закупки косвенно находит свое подтверждение также и в том, что согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе № 0171200001921000954 от 16.06.2021 подано две заявки, участники, подавшие такие заявки, допущены до участия в электронном аукционе.

В качестве объекта закупки обозначена поставка медицинских изделий, а не их производство, соответственно, участником закупки могло выступить любое лицо, готовое поставить товар (медицинские изделия), отвечающий требованиям, установленным в документации об аукционе, и удовлетворяющий потребностям заказчика.

Доказательств того, что указанный в извещении товар (медицинские изделия) может быть поставлен ограниченным числом хозяйствующих субъектов, жалоба заявителя не содержит.

Товар (медицинские изделия), являющийся объектом данной закупки, находится в свободном обороте, и любое лицо, соответствующее требованиям законодательства, может осуществить поставку такого товара (медицинские изделия). Отсутствие товара (медицинские изделия) с необходимыми характеристиками у одного из участников закупки не может являться признаком ограничения круга участников закупки.

Заявитель также не представил каких-либо доказательств, свидетельствующих об

отсутствии у него возможности приобретения требуемого товара (совокупности подлежащих поставке медицинских изделий) и поставки его заказчику в случае победы в рассматриваемом электронном аукционе.

Соответственно, заявитель не доказал тот факт, что требования, включенные в аукционную документацию, создали одним участникам закупки преимущества перед другими, являлись непреодолимыми для участников закупки, а также каким-либо иным способом повлекли за собой ограничение количества участников закупки.

Таким образом, Комиссия Ярославского УФАС России при имеющихся на момент рассмотрения настоящей жалобы доказательствах не усматривает в данном случае необходимых и достаточных оснований для констатации в действиях заказчика и уполномоченного по формированию описания объекта закупки нарушений законодательства о закупках.

На основании изложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014г. № 727/14, Комиссия Ярославского УФАС России по контролю закупок,

РЕШИЛА:

признать жалобу индивидуального предпринимателя Голубева Тимофею Юрьевича (ИНН 222112229224, ОГРНИП 319222500097628) на действия заказчика, государственного бюджетного учреждения здравоохранения Ярославской области «Областная клиническая онкологическая больница» (ИНН 7606028790, ОГРН 1027600845117), и уполномоченного органа, департамента государственного заказа Ярославской области (ИНН 7604084334, ОГРН 1067604003411), при проведении аукциона в электронной форме на право заключения контракта на поставку медицинских изделий (Видеоэндоскопический комплекс с установкой для ультразвуковой эндоскопии), ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия (извещение № 0171200001921000954), необоснованной.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии