

РЕШЕНИЕ

№ 054/01/18.1-98/2020

20 января 2020 года

г. Новосибирск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

...

рассмотрев жалобу Общества с ограниченной ответственностью «Мастер-Дом-Сервис» (далее – ООО «Мастер-Дом-Сервис») на действия организатора торгов Министерства жилищно-коммунального хозяйства и энергетики Новосибирской области (далее - Министерство ЖКХиЭ НСО) и комиссии по проведению предварительного отбора при проведении предварительного отбора по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» (номер закупки в ЕИС: 015120001021900021),

в присутствии представителей:

...

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «Мастер-Дом-Сервис» на действия организатора торгов Министерство ЖКХиЭ НСО и комиссии по проведению предварительного отбора при проведении предварительного отбора по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» (номер закупки в ЕИС: 015120001021900021).

Заявитель сообщает следующее.

22.12.2019 года Заказчик опубликовал Протокол проведения предварительного отбора РТС 154A190021, содержащий сведения о соответствии заявок требованиям аукционной документации, в соответствии с которым в отношении участника № 5, заявка на участие которого рассматривалась, комиссией было принято решение о несоответствии заявки на участие требованиям, установленным документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 53 Постановления Правительства РФ от 01.07.2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - Постановление Правительства РФ № 615)

Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Согласно пункту 28 Постановления Правительства РФ № 615 не включение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 53 настоящего Положения, не допускается.

Однако, в Протоколе по проведению предварительного отбора РТС 154A190021 от 19.12.2019 года (приложение к протоколу от 22.12.2019 года) значится, что заявка № 5, поданная ООО «Мастер-Дом-сервис», оставлена без рассмотрения.

Таким образом, комиссией было принято решение о несоответствии заявки на участие требованиям без рассмотрения заявки.

Заявитель полагает, что своими действиями Заказчик нарушил пункт 28 Постановления Правительства РФ № 615, а также статью 17 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

В своих возражениях Министерство ЖКХиЭ НСО сообщило следующее.

Порядок включения организаций в реестр квалифицированных подрядных организаций и исключения из него установлен Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 года № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» (далее - постановление Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 года № 615).

Указанным постановлением предусматривается проведение предварительного отбора подрядных организаций, по итогам которого формируется реестр квалифицированных подрядных организаций, отвечающих в полной мере требованиям по выполнению работ на территории каждого субъекта Российской Федерации.

Рассмотрение заявок участников отбора на соответствие установленным требованиям осуществляет комиссия по предварительному отбору подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Новосибирской области, утвержденная приказом министерства ЖКХиЭ НСО от 24.08.2016 года № 166 «О создании комиссии по предварительному отбору подрядных организаций для

последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Новосибирской области» (далее - комиссия).

Комиссия является постоянно действующим независимым коллегиальным органом.

В соответствии с пунктом 8 Положения о привлечении специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение), утвержденного Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615-п, предварительный отбор подрядных организаций проводится по предметам электронного аукциона, в том числе по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

На момент проведения отбора ООО «Мастер-Дом-сервис» уже было включено в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» 24.01.2017, реестровая запись: 00222412078820180001, и включено по настоящее время (дата завершения периода включения в реестр - 24.01.2020 года).

В соответствии с подпунктом «д» пункта 20 Положения период действия результатов предварительного отбора составляет три года с даты внесения записи об участнике предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Реестр квалифицированных подрядных организаций является частью сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, который ведется в электронном виде на официальном сайте уполномоченным федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (пункт 61 Положения).

По истечении срока действия результатов предварительного отбора, в целях защиты информации, включенной в сводный реестр квалифицированных подрядных организаций, обеспечивается автоматическое исключение из данного сводного реестра информации о подрядных организациях с сохранением указанной информации в архиве (подпункт «ж» пункта 75 Положения).

Пунктом 40 Положения установлено, что в рамках одного предмета предварительного отбора участник предварительного отбора вправе подать только одну заявку на участие в предварительном отборе.

Комиссия рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям, установленным Положением, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр

квалифицированных подрядных организаций только по истечении трехлетнего периода, на который подрядная организация была в него включена.

ООО «Мастер-Дом-сервис» 04.12.2019 года была подана заявка на участие в предварительном отборе № 4.2-2019-ПО (процедура: № РТС154А190021, номер процедуры в ЕИС: 015120001021900021), заявка зарегистрирована под номером 5.

При этом момент истечения трехлетнего периода, на который ООО «Мастер-Дом-сервис» уже было включено в реестр квалифицированных подрядных организаций по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов», не произошел, и комиссия не имела правовых оснований для рассмотрения в установленные документацией о проведении предварительного отбора сроки (с 10.12.2019 года по 24.12.2019 года) заявки ООО «Мастер-Дом-сервис», поданной 04.12.2019 года и зарегистрированной под номером 5, при проведении данного предварительного отбора.

В пункте 40 Положения речь идет о предмете предварительного отбора в целом, а в пункте 54 Положения - о предварительном отборе, то есть об одной отдельно взятой закупке.

При этом в первоначальной редакции Положения (ред. от 01.07.2016 года) пункт 40 содержал следующую формулировку:

«40. Участник предварительного отбора вправе подать только одну заявку на участие в предварительном отборе по каждому последующему предмету электронного аукциона, пока она не рассмотрена в порядке, предусмотренном настоящим Положением, и по ней не принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций».

Постановлением Правительства Российской Федерации от 09.09.2017 года № 1092 внесены изменения в Положение, пункт 40. изложен в следующей формулировке:

«40. В рамках одного предмета предварительного отбора участник предварительного отбора вправе подать только одну заявку на участие в предварительном отборе, пока она не рассмотрена в порядке, предусмотренном настоящим Положением, и по ней не принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций».

В формулировке пункта 40 Положения, понятие «предварительный отбор» заменено понятием «предмет предварительного отбора».

В соответствии с пунктом 2 Положения, предварительный отбор - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор.

На основании пункта 8 Положения предметом предварительного отбора в рассматриваемой ситуации является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

То есть предмет предварительного отбора является классификацией реестра квалифицированных подрядных организаций и закупкой не является.

В рассматриваемой ситуации предварительным отбором является совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

Таким образом, предварительный отбор - процедура № РТС154А190021 (номер в ЕИС: 015120001021900021), объявленная министерством ЖКХИЭ НСО 19.11.2019 года, со сроком подачи заявок до 10.12.2019 года и сроком их рассмотрения до 24.12.2019 года, проведенная в рамках и в целях пополнения реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, по предмету предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

Предмет предварительного отбора - «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов», реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках по которому сформирован 14.10.2016 года и пополняется посредством проведения предварительных отборов в соответствии с требованиями пункта 6 Положения.

Иными словами, заявка ООО «Мастер-Дом-сервис» уже рассмотрена комиссией 24.01.2017 года (комиссией было принято решение о включении ООО «Мастер-Дом-сервис» в реестр квалифицированных подрядных организаций по данному предмету с реестровой записью 00222412078820180001). По данной заявке не принималось решение об отказе во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Правильность вышеизложенной позиции комиссии подтверждена письмом федерального органа исполнительной власти Российской Федерации - Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, которое было принято во внимание комиссией, в том числе, при рассмотрении заявки ООО «Мастер-Дом-сервис».

Также правильность правоприменения комиссии подтверждена:

1) Определением ФАС России от 10.06.2019 № 04/04/7.32.4-87/2019 «О возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования» (абз. 12-14);

2) Определением ФАС России от 10.06.2019 № 04/04/7.32.4-85/2019 «О возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного

расследования» (абз. 12-14);

3) Определением ФАС России от 04.06.2019 №04/04/7.32.4-74/2019 «О возбуждении дела об административном правонарушении и проведении административного расследования» (абз. 12-14);

4) Решением ФАС России от 24.09.2018 № Т-162/18 (абз. 23 - 25).

Исходя из вышеизложенного, решение по заявке ООО «Мастер-Дом-сервис» было принято 24.01.2017 года в форме реестровой записи 00222412078820180001, включение в реестр повторно невозможно.

Таким образом, ООО «Мастер-Дом-сервис» уже включено в реестр, и решение по заявке было принято ранее (24.01.2017 года), включение ООО «Мастер-Дом-сервис» в реестр повторно повлекло бы безусловное нарушение конкуренции, конкурсного отбора, а также нарушение Положения, что подтверждается вышеизложенной практикой применения Положения.

В соответствии с пунктом 2 Положения «участник предварительного отбора» - юридическое лицо независимо от организационно-правовой формы или индивидуальный предприниматель, претендующее на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций.

Так как ООО «Мастер-Дом-сервис» уже включено в реестр, оно не может являться участником предварительного отбора, в соответствии с пунктом 2 Положения.

В соответствии с пунктом 53 Положения, решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

- а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;
- б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;
- в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Однако, указанный пункт может быть применим только к участникам предварительного отбора, которым ООО «Мастер-Дом-сервис» не может являться в период нахождения в реестре.

На основании вышеизложенного, заявка ООО «Мастер-Дом-сервис», поданная 04.12.2019 года на участие в предварительном отборе № 4.2-2019-ПО (процедура: № РТС154А190021, номер процедуры в ЕИС: 015120001021900021), зарегистрированная под номером 5, поданная в рамках предмета предварительного отбора «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» повторно, оставлена комиссией без рассмотрения, что отражено в протоколе по проведению предварительного отбора № РТС154А190021.

Интерфейс электронной торговой площадки ООО «РТС-тендер» до настоящего времени не содержит функционал, позволяющий не допускать направление повторных заявок на участие по предмету предварительного отбора, направлять уведомления об оставлении заявок без рассмотрения.

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, доводы, представленные материалы, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

19.11.2019 года Министерство ЖКХиЭ НСО опубликовало извещение № 015120001021900021 на сайте <http://zakupki.gov.ru> о проведении предварительного отбора по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов».

ООО «Мастер-Дом-сервис» 04.12.2019 года была подана заявка на участие в указанном предварительном отборе.

В соответствии с Протоколом по проведению предварительного отбора № РТС154А190021 от 19.12.2019 года на участие в предварительном отборе поступило 18 заявок, заявка ООО «Мастер-Дом-сервис» оставлена без рассмотрения.

Порядок включения организаций в реестр квалифицированных подрядных организаций и исключения из него установлен Положением о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 года № 615 (далее – Положение).

В соответствии с пунктом 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

Согласно пункту 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

Таким образом, перечень оснований для отказа участнику предварительного отбора во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций является закрытым.

В соответствии с пунктом 28 Положения, невключение в реестр квалифицированных подрядных организаций по иным основаниям, кроме случаев, указанных в пункте 53 Положения, не допускается.

Пунктом 40 Положения определено, что в рамках одного предмета предварительного отбора участник предварительного отбора вправе подать только одну заявку на участие в предварительном отборе, пока она не рассмотрена в порядке, предусмотренном настоящим Положением, и по ней не принято решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

При этом в соответствии с пунктом 54 Положения в случае установления факта подачи одним участником предварительного отбора 2 и более заявок на участие в предварительном отборе при условии, что поданные ранее заявки на участие в предварительном отборе таким участником не отозваны, все заявки на участие в предварительном отборе такого участника не рассматриваются.

ООО «Мастер-Дом-сервис» подана одна заявка в рамках предварительного отбора № РТС154А190021.

Действующее законодательство не содержит ограничений по количеству действующих реестровых записей в реестре квалифицированных подрядных организаций в рамках различных предварительных отборов по одному и тому же предмету.

Таким образом, заявка ООО «Мастер-Дом-сервис» была неправомерно оставлена без рассмотрения при проведении предварительного отбора по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» (номер закупки в ЕИС: 015120001021900021).

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь частью 20 статьи 18.1, статьей 23 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Мастер-Дом-Сервис» на действия организатора торгов Министерство ЖКХиЭ НСО и комиссии по проведению предварительного отбора при проведении предварительного отбора по предмету «Оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов» (номер закупки в ЕИС: 015120001021900021) обоснованной.

2. Выдать организатору торгов Министерства ЖКХиЭ НСО и комиссии по проведению предварительного отбора предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка организации и проведения

торгов.

Решение Комиссии может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.