

ОПРЕДЕЛЕНИЕ

об отложении рассмотрения дела № 16/05-АМЗ-2015

о нарушении антимонопольного законодательства

30 июня 2015 года

г. Чебоксары

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Чувашской Республике – Чувашии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председателя Комиссии:

«...»

Членов Комиссии:

«...»

при участии в деле:

заявителя – депутата Собрания депутатов Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики «...»,

лиц, в отношении которых возбуждено производство по делу (ответчиков):

- администрации Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики – «...»,

- Индивидуального предпринимателя Щукина Андрея Степановича,

рассмотрев дело № 16/05-АМЗ-2015 по признакам нарушения администрацией Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики и Индивидуальным предпринимателем Щукиным Андреем Степановичем статьи 16 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении согласованных действий, направленных на создание Индивидуальному предпринимателю Щукину А.С. необходимых условий для участия в аукционе на приобретение нежилого здания с земельным участком для дальнейшего размещения муниципального учреждения культуры «Сарабакасинский сельский клуб» в д. Сарабакасы Чебоксарского района Чувашской Республики путем оформления администрацией Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики Индивидуальному предпринимателю Щукину А. С. разрешительных документов на строительство нежилого здания в нарушение установленных градостроительным законодательством сроков и требований к выдаче таких документов,

установила:

В Чувашское УФАС России 17.12.2014 поступило обращение депутата Собрания депутатов Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики «...» о нарушении администрацией Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики и администрацией Чебоксарского района Чувашской Республики антимонопольного законодательства, выразившемся в нарушении порядка предоставления земельного участка в д.Сарабакасы Чебоксарского района Чувашской Республики для строительства нежилого здания, целевое назначение которого в последующем определено как нежилое здание для размещения муниципального учреждения культуры.

Письмом от 26.12.2014 администрация Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики сообщила, что в д.Сарабакасы земельный участок для строительства нежилого здания, целевое назначение которого в последующем определено как нежилое здание для размещения муниципального учреждения культуры, никому не предоставлялся.

При этом установлено, что 28.11.2014 администрацией Сарабакасинского сельского поселения объявлен аукцион в электронной форме на приобретение нежилого здания с земельным участком для дальнейшего размещения муниципального учреждения культуры «Сарабакасинский сельский клуб» в д.Сарабакасы Чебоксарского района Чувашской Республики. Победителем указанного аукциона признан Индивидуальный предприниматель Щукин А.С., с которым заключен муниципальный контракт №0115300008814000006 от 19.12.2014 на приобретение нежилого здания с кадастровым номером 21:21:220703:149 общей площадью 120,1 кв.м. и земельного участка с кадастровым номером 21:21:220703:147 площадью 635 кв.м., расположенных по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, д.Сарабакасы, ул.Октябрьская, д.30А.

Как следует из письма администрации Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики от 03.02.2015, указанное нежилое здание с земельным участком приобретено за счет дополнительных доходов в рамках муниципальной программы «Экономическое развитие и инновационная экономика», подпрограммы «Совершенствование системы управления экономическим развитием муниципального образования», за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета Чувашской Республики в размере 2 345 000 рублей.

Земельный участок с кадастровым номером 21:21:220703:147, на котором построено нежилое здание клуба, принадлежал ИП Щукину Андрею Степановичу на праве собственности на основании договора купли-продажи от 03.06.2014 и администрацией Сарабакасинского сельского поселения не предоставлялся.

Осуществление ИП Щукиным А.С. строительства нежилого здания клуба, приобретенного администрацией Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики по муниципальному контракту №0115300008814000006 от 19.12.2014, подтверждается разрешением на строительство от 18.11.2014 № RU 21516311-19 и разрешением на ввод объекта в эксплуатацию от 20.11.2014 № RU 21516311-10. Как следует из представленных прокуратурой Чебоксарского района Чувашской Республики документов, по факту осуществления Щукиным А.С. строительства нежилого здания до выдачи разрешения на строительство прокуратурой Чебоксарского района Чувашской

Республики возбуждено дело об административном правонарушении по части 1 статьи 9.5 КоАП РФ. Постановлением мирового судьи судебного участка №2 Чебоксарского района Чувашской Республики от 02.03.2015 Щукин А.С. признан виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 9.5 КоАП РФ и ему назначено наказание в виде административного штрафа в размере 2000 (две тысячи) рублей.

Согласно представлению прокуратуры Чебоксарского района Чувашской Республики об устранении нарушений градостроительного законодательства от 11.02.2015 №03-03-15 разрешение на строительство от 18.11.2014 №RU 21516311-19 выдано администрацией Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района ИП Щукину А.С. в отсутствие документов, предусмотренных п.7 ст. 51 ГрК РФ.

Оформление администрацией Сарабакасинского сельского поселения ИП Щукину А.С. разрешительных документов на строительство нежилого здания за 7 дней до объявления о проведении аукциона на приобретение нежилого здания с земельным участком для дальнейшего размещения муниципального учреждения культуры «Сарабакасинский сельский клуб» в д.Сарабакасы Чебоксарского района Чувашской Республики и в нарушение установленных градостроительным законодательством сроков и требований к выдаче таких документов имеет признаки создания возможности для ИП Щукина А.С. в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения на рынке инвестиционно-строительных работ (услуг).

В заседании Комиссии заявитель поддержал доводы, изложенные в письменном виде, дополнив, что стоимость приобретенного администрацией Сарабакасинского сельского поселения у ИП Щукина А.С. нежилого здания завышена, поскольку указанное здание не имеет подключения ни к системам газоснабжения, ни водоснабжения, ни канализации. Согласно заключению эксперта, полученному в ходе процессуальной проверки ОЭБ и ПК ОМВД по г.Новочебоксарск, фактическая стоимость приобретенного нежилого здания составила не более 1715000 рублей, то есть не более 68 % от суммы, оплаченной за счет бюджетных средств.

Представитель администрации Сарабакасинского сельского поселения сообщил, что никаких согласованных действий с ИП Щукиным А.С., направленных на создание необходимых условий для участия в аукционе на приобретение нежилого здания с земельным участком для дальнейшего размещения Сарабакасинского сельского клуба, не осуществлялось. Разрешение на строительство ИП Щукину А.С. выдавалось в соответствии с административными регламентами по предоставлению муниципальных услуг по выдаче разрешения на строительство и разрешения на ввод объекта в эксплуатацию на основании устного обращения Щукина А.С. На основании представления прокурора Чебоксарского района за допущенные нарушения градостроительного законодательства в части нарушения требований к выдаче разрешительных документов Щукину А.С., заместитель главы администрации Сарабакасинского сельского поселения, ответственный за предоставление муниципальной услуги по выдаче разрешений на строительство и разрешений на ввод объектов в эксплуатацию, привлечен к административной ответственности.

Индивидуальный предприниматель Щукин А.С. в заседании Комиссии пояснил, что

по договору купли-продажи от 03.06.2014 им у физических лиц приобретен земельный участок с кадастровым номером 21:21:220703:40 площадью 0,40 га и расположенный на нем жилой дом, после чего в сентябре 2014 года начато строительство нежилого здания на этом земельном участке. За разрешением на строительство Щукин А.С. не обращался, поскольку полагал, что на участке, предназначенном для ведения личного подсобного хозяйства, и при наличии на нем жилого дома, разрешение на строительство вспомогательных нежилых помещений не требуется. В последующем указанный земельный участок разделен на 2 земельных участка площадью 3348 кв.м. и 635 кв.м. с кадастровыми номерами 21:21:220703:148 и 21:21:220703:147 соответственно. За разрешением на строительство Щукин А.С. обратился в администрацию Сарабакасинского сельского поселения в ноябре 2014 года, предоставив кадастровый паспорт земельного участка, свидетельство о праве собственности на земельный участок, постановление о присвоении почтового адреса от 11.11.2014, схему расположения здания, эскизный проект здания, после чего 18.11.2014 получил разрешение на строительство. За строительство без получения разрешения Щукин привлечен к административной ответственности. Так как строительство здания было фактически завершено, предприниматель обратился за разрешением на ввод объекта в эксплуатацию в администрацию практически одновременно с обращением на выдачу разрешения на строительство.

В соответствии со статьей 47 Федерального закона от от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции" Комиссия вправе отложить рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства, в том числе, в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

Выслушав доводы сторон, Комиссия в целях установления наличия (отсутствия) нарушения антимонопольного законодательства, считает необходимым отложить рассмотрение дела в связи с необходимостью получения дополнительных доказательств.

В соответствии с частями 1, 5 статьи 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

определила:

1. Отложить рассмотрение дела №16/05-АМЗ-2015.

2. Назначить рассмотрение дела №16/05-АМЗ-2015 **на 04 августа 2015 года в 10 часов 00 минут** по адресу: г. Чебоксары, Московский пр., дом 2.

3. Администрации Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики в срок до 31 июля 2015 года представить надлежащим образом заверенные копии следующих документов:

- заявления ИП Щукина А.С. о выдаче разрешения на строительство нежилого здания, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, д.Сарабакасы, ул.Октябрьская, д.30А, и разрешения на ввод указанного объекта в эксплуатацию;

- выписка из журнала регистрации входящих документов администрации Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской

Республики, подтверждающая поступление заявлений ИП Щукина А.С. о выдаче разрешения на строительство нежилого здания, расположенного по адресу: Чувашская Республика, Чебоксарский район, д.Сарабакасы, ул.Октябрьская, д.30А, и разрешения на ввод указанного объекта в эксплуатацию;

- письмо администрации Сарабакасинского сельского поселения Чебоксарского района Чувашской Республики от 05.08.2014 №296/1;

- ценовые предложения, полученные при обосновании начальной (максимальной) цены контракта на приобретение нежилого здания клуба в д.Сарабакасы,

а также информацию о результатах проведенной прокурорской проверки по вопросу законности строительства в д.Сарабакасы Чебоксарского района Чувашской Республики здания сельского дома культуры.

Председатель Комиссии

«...»

Члены Комиссии

«...»